

前沿地带

高端聚焦

余杭各街道广开建言新渠道—— 百姓身边的议事会

本报记者 丁谨之

核心提示:

随着城市化步伐加快,不少乡镇改制成街道后,党代会、人代会也随之取消。如何填补基层民主建设中出现的这一“断层”,畅通民意表达渠道,完善民主管理机制?杭州市余杭区创新试行街道民主协商议事会议制度,开通建言新渠道,保障党员和群众的知情权、参与权、表达权和监督权,促进决策科学化、民主化。

金店老板娘胡宜拉没想到,因为她的一个建议,社区里摇摇欲坠的危墙,半个月后就修葺一新;

年逾七旬的困难户程月娟没想到,智力缺陷的儿子能住进街道新建的“仁爱家园”工疗站,有专人悉心照料;

城管队员郭孝民没想到,一份众人合写的调查分析报告,竟然让交通拥堵缓解了不少……

这些普通百姓的“没想到”,都源于余杭区的一项基层民主

制度创新。当乡镇在城市化步伐中变身成街道,原本乡镇一级的党代会、人代会不再举行,党员和群众的诉求和表达机制出现了断层。

建立新的渠道迫在眉睫。2013年1月,余杭区街道民主协商议事会议制度应运而生。同年7月,该制度在余杭区14个街道全面推行。群众推选的议事代表走村入户、倾听民意,实地调研、提交报告,架起了政府与百姓的沟通桥梁。



集民智,攻坚克难

今年夏天,余杭街道城管执法中队中队长郭孝民领到一个特殊任务。作为议事代表,他参与了街道“交通拥堵治理”专题调研活动。

一顶草帽、一台相机、一个本子,郭孝民的身影出现在凤新路、南门口、禹航路等拥堵路段。通过实地走访、沿街询问,一条条马路边,郭孝民记录下所见所闻。“禹航路乱停车现象突出,要加强管理;老年活动中心附近有块空地,可以提供50个车位。”刚从街上回来,他又马不停蹄地参加小组研讨会,积极献计献策。

除了一年两次的街道民主协商议事会,在休会期间,议事代表们也没有闲着。围绕基层党员和

群众关心的热点、难点问题,代表们有针对性地确定专题协商的主题,通过实地调研、广泛讨论,整理出一份份调查报告和解决方案。

这次,余杭街道的议事代表们,便将目光锁定在群众反映强烈的交通拥堵问题上。专题协商会议上,21位代表各抒己见。在代表裘金明的建议下,街道增加了公共交通投入,增设6个公共自行车网点;在代表孔霞的建议下,街道增设临时停车场5000余平方米,提供泊位100个。目前,余杭街道违停现象大幅减少,治堵效果明显。

“过去街道也想想方设法治堵,增设隔离带、护栏,但效果不大。”余杭街道党工委委员张中文坦言,代表们的民主协商活跃了固化的思维,拓展了解决问题的思路。

龙旋村集体经济年收入只有16万元,这让年轻的党委书记张娟愁眉不展。今年,崇贤街道将发展村级集体经济作为专题协

商会议课题,这让她看到了希望。

崇贤街道将38位议事代表分为4组,安排专家授课、外出考察、小组讨论,以提升代表们的业务知识和参政议政水平。第一次系统学习有关发展村级集体经济的业务,张娟感到收益颇丰。

通过专题民主协商议事会,崇贤街道制定了《发展壮大村级集体经济三年行动计划》和《发展壮大村级集体经济工作奖励办法》等举措,各村也确定了发展计划。龙旋村签订了约22亩标准厂房出租合同,预计今年的村级集体经济年收入可达200万元。

“现在街道明确了发展方向,出台了奖励办法,还成立了专家组,我们底气也足了。”张娟笑得灿烂。“街道原先也出台过发展壮大村级集体经济的扶持政策,但有些政策一次都没用上。这次代表们民主协商,政策真正接地气了。”崇贤街道党工委副书记、纪工委书记丁迎九直言。

●我们要做同甘共苦、守望相助的好兄弟。“以心相交者,成其久远。”中国一贯主张,国家无论大小、贫富、强弱,都是国际社会平等一员。中国同太平洋岛国有着相似的历史遭遇,有着深厚的传统友谊,有着追求美好生活的共同理想。
——摘自习近平在斐济媒体发表的署名文章

●互联网也是政府施政的新平台。通过电子政务系统,可以实现在线服务,做到权力运作有序、有效、“留痕”,促进政府与民众的沟通互联,提高政府应对各类事件和问题的智能化水平。互联网突破既是科技革命,又是保障公平的社会变革。
——摘自李克强与世界互联网大会中外代表座谈时的讲话

●有了责任,才会有压力、有动力,才会以讲认真、敢碰硬的精神做好工作。落实责任首先要明确责任、细化责任,让各级党委、党委书记和相关部门具体而不是抽象地、认真而不是敷衍地履职尽责。落实责任还要强化责任考核,对不能履行从严治党责任的,要严肃追究问责。
——摘自刘云山在从严治党从严管理干部调研座谈会上的讲话

●专项巡视要目标清晰,循着问题线索而去,聚焦问题、突出重点、挖深吃透,不求面面俱到。要加强与纪检、组织等部门的协调,将出问题线索、掌握巡视对象情况,使专项巡视指向更加明确。要机动灵活、方法多样、加快进度,一个月内完成任务。
——摘自王岐山在中央巡视工作动员部署会上的讲话

●要督导开展严肃的批评和自我批评,以爱党、忧党、兴党、护党的政治担当,进行积极健康的思想斗争。要督导深化整改落实,坚持务实为本、真改实改,一条一条兑现承诺,改出效果、改出变化。
——摘自赵乐际在中央督导组有关会议上的讲话

观察

选人用人,岂能一言堂

从中央巡视组近日的反馈意见来看,一些地方违规突击提拔调整干部现象并不鲜见。有专家表示,出现这一问题的重要原因在于有些地方或部门“一把手”权力过于集中,导致正常的选人用人程序易为权力左右,沦为虚设的防线。

民主推荐、组织考察、听群众意见、党委会讨论……在选人用人过程中,各地都在努力探索方法,出台各种举措,力争做到公正公开,让干部群众信服。但在某些地方,选人用人表面看起来有一套严格的机制,但不乏走过场现象,有的还在头儿的授意下内定人选。有些领导甚至在离任或退休前,突击提拔一批干部。“一把手”发话,下面的人自然不敢违抗,违规突击提拔调整干部就成为权力滥用的“重灾区”之一。

当前,动议、民主推荐、考察、讨论决定、公示、谈话、任职等环节,构成了干部选拔任用工作的基本流程。如何在选人用人中拒绝“一把手”的“一言堂”,发挥民主的力量很重要,尤其在动议环节。“动议”是今年新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》新增的环节,是干部选拔任用的第一道关口,也是整个选人用人过程的重要组成部分。在动议阶段,要坚持民主、公开、公正,规范“一把手”权力,充分发挥领导班子其他成员的作用,听取分管领导、用人单位党组织的意见和建议。

选人用人,要发挥党员群众的作用,动哪个岗位、提议哪名干部都要多听听党员群众的意愿。同时,也要加强对选人用人的监督和问责力度,对于突击提拔现象,要严厉追究相关领导的责任,从而保证选人用人机制的健康运行。

听民意,广开言路

“建设美丽乡村,要全面禁养畜禽。现在这项工作抓得紧,开局不错,但要考虑怎样把局面保持下去?如果过一阵子又死灰复燃,岂不是白费力气?”在仓前街道民主协商议事会的“代表询问”环节,来自朱庙村的议事代表孟惠平开门见山。“街道正在组建一支巡查队伍,做好全面禁养的持续、深化工作。”仓前街道办事处分管领导方溢科回答完毕,就将问题记录在工作手册中。

“外来创业人员的子女入学问题如何处理?”“撤村建居后,公平分房如何保障?”“羊锅节名声在外,但还要挖掘潜力,进一步做出特色。”……一个多小时的现场询问,在场的10位代表轮番提问,内容涉及拆迁安置、特色产业等群众关心的问题。“能当场答复的,当场答复;暂时不能答复的,需向议事代表解释,经商议后一定给出答复。”方溢科郑重其事地说。这场颇有些辣味的提问,正是余杭区街道民主协商议事会议的固定环节。

近年来,随着城市化快速推进,余杭区共有9个乡镇撤销乡镇建制,设立街道办事处。由于街道不具有召开党代会、人代会的职能,基层民主

商面临“断层”。2013年初,余杭区在仓前、南苑两个街道试点探索街道民主协商议事会议制度,即在街道党工委领导下,街道党员、群众代表按照有关议事规则、程序、要求,讨论商议街道的发展事项、参与民主管理、落实工作监督。

去年年中,余杭区正式出台《关于全面实行街道民主协商议事会议制度的实施意见》,在所有街道试行,真正实现百姓的事,由大伙儿商量着办。

45岁的孟惠平是余杭区首批推选出的议事代表之一,每年两次的议事会从不缺席。每次议事会议前,孟惠平都会提前做好准备。为期一天的会议紧凑而充实,街道领导干部总结上一年度工作,汇报今年重点工作及街道财政预决算情况;代表们还可以在现场向街道领导发问,并提出自己的意见。

“开完议事会,心里就有了一本明白账。”孟惠平指着包里一本厚厚的会议资料告诉记者,“今年街道的目标任务、预算情况一清二楚。村民们要是问起,我也能答得上来。”



讲民主,和谐自治

在仓前街道民主协商议事会的会议室,代表们的个人信息张贴墙上。“为扩大民主参与,议事代表中30%是普通群众,还有10%是新居民、辖区单位代表等。”仓前街道党工委委员王志亮介绍说。

60岁出头的金铺老板娘胡宜拉曾为能否胜任代表一职忐忑不安。“我是个普通老百姓,刚开始真不知开会时该提些什么。”一年多来,胡宜拉已通过提议,为社区百姓办成了两件实事:修整了太炎社区前的烂泥路,加固了摇摇欲坠的社区外墙。如今,来她家串门的人越发多了,“能帮大家办实事,我也挺有成就感!”胡宜拉说。

与胡宜拉不同,王良富曾是仓前镇人大代表。“街道的民主协商议事会特别注重提案反馈,定期向我们通报落实情况,绝不会虎头蛇尾。”在他眼中,议事会同样求真务实、讲究实效。

600多平方米的“仁爱家园”仓前工疗站,就出自王良富的提案。递交提案3个月后,耗资150万元的工疗站便竣工使用。在这里,残障人士除了能进行文体活动,还可以做来料加工。

填写街道社会评价表,是每

个议事代表的“作业”。“通过代表们对街道各项工作的满意度评价,我们可以及时了解不足,整改反映集中的问题。”丁迎九说。

一场场民主协商议事会,让群众清楚了街道的钱怎么在花、民生事务怎么办。街道干部也更了解了群众的所思所盼。

南苑街道代表主动提出对温室甲鱼进行禁养,并就补偿政策、土地复耕和人员再就业等提出建议,这项工作将在年底全面完成;余杭街道代表为群众和区二院架起沟通桥梁,协助解决因门诊大楼改造工程而引发的矛盾;仓前街道代表提出30多条建议,帮助2200多人就业,为123名大学毕业生争取创业资金3149万元。

“不当家不知柴米贵,当群众更多地参与基层自治,也会更多地理解、支持街道工作。”张中文说。眼见街道的议事代表各显神通,崇贤街道大安村还将这一套做法搬到村里,15个村民代表为村庄发展出谋划策。“众人拾柴火焰高,一起商量就会有好办法。”暮色渐浓,当记者离开时,大安村党委副书记朱兴华又召集几位议事代表,就厂房出租的事商讨起来。

百姓事 百姓议

专家观点

浙江大学公共管理学院常务副院长、教授郁建兴:余杭区试行街道民主协商议事会议制度,是基层社会治理的一次创新,也是政府治理和社会治理之间良性互动、有机结合的尝试。从试行情况来看,这次制度创新在民意诉求表达通畅、多元参与合作共治、化解矛盾凝聚共识、政务监督约束权力等方面,取得了实质性效果。

视野网 供图

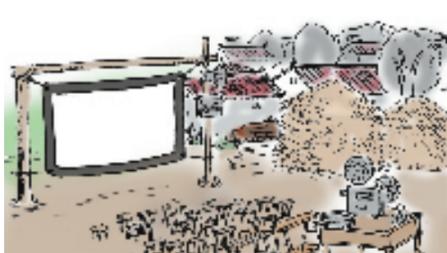
先读为快



被金钱压垮的人生

》》详见18版

美丽乡村,呼唤乡贤



》》详见19版

方力