



## 迎接省委六次全会 深化法治浙江建设

# 一手抓法治 一手抓德治

## ——从定海实践看法治德治相得益彰

**开栏的话：**省委十三届六次全会将于12月上旬召开，会议主要任务是深入学习贯彻党的十八大精神，研究部署全面深化法治浙江建设这一重大决策。法治浙江建设8年来，我省在推进依法行政、人民民主、依法行政、公正司法和普法宣传等方面积极探索实践。十八届四中全会召开后，全省各地认真贯彻落实四中全会精神，法治浙江建设不断深化。今起，本报推出《迎接省委六次全会，深化法治浙江建设》专题报道。

本报记者 廖小清  
通讯员 陈珍艳 季勤

**【报告摘要】**坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治……实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

——摘自《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

“哎，都怪我们考虑不周，碰了一鼻子灰！”日前，记者来到舟山定海区政府法制办时，正巧遇到了某局负责人，谈起当天来备案该局准备下发的行政规范性文件，这位负责人直摇头。

从去年起，定海规定，区机关、镇（街道）发布行政规范性文件前，都要到区政府法制办统一审查、登记、编号。该局原想在优化行政审批中，把市有关部门委托给他们的许可权限，转委托给镇（街道），法制办审核后认为转委托行为违规，所以将其退回。

“部门发个文件简单，基层执行起来却不那么容易，必须慎之又慎。”区政府法制办副主任屠科增严肃地说。小到一个单位的红头文件，大到涉及区、镇（街道）的重大事项决策，

定海都有明确的规范。区委主要负责负责人说，近年来，特别是舟山群岛新区获批后，定海经济社会发展再提速，法治建设日趋重要。从2012年起，定海将法治建设作为“一把手”工程加以推进，并把法治与德治有机统一起来，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用。

记者来到区政法委维稳科时，科长周林兴正忙着修改一份重大决策社会稳定风险评估报告。他告诉记者，现在，凡是党委、政府关切，人民群众关心和易引发社会稳定的重大事项，在实施前都要进行风险评估。

在此基础上，定海还出台和完善了区委集体决策制度、区委议事规则以及民主监督、党内监督等制度，从源头预防和减少不稳定因素。同时，建立严格的责任追究制，对重大决策严重失误的，终身追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。在定海区委组织部有关负责人看来，增强党员干部的道德修养是推进法治的重要保障。定海专门出台领导干部日常行为监督管理办法，增强对干部8小时以外行为的监管。如干部发生邻里无原则的纠纷、外出发表不合适的言论等，将扣除一定的分值，一年扣12分将被免职。同时，领导干部的年度考评也增加了政治品质、涉及个人利益时的态度等方面的考核，在党员干部中形成立规矩、讲规矩、守规矩的良好风气。

定海还通过设立公民素质讲习所、褒奖道德标兵和开展“影响定海发展十类最差行为”的征集等形式，发动社会各界参与道德建设，提升公民的道德素质。

法治与德治的两翼齐飞，为法治定海建设和当地经济社会发展注入新的动力。今年前三季度，定海实现地区生产总值285.50亿元，同比增长10.2%；实现工业总产值601.82亿元，同比增长16%。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。在定海区委组织部有关负责人看来，增强党员干部的道德修养是推进法治的重要保障。定海专门出台领导干部日常行为监督管理办法，增强对干部8小时以外行为的监管。如干部发生邻里无原则的纠纷、外出发表不合适的言论等，将扣除一定的分值，一年扣12分将被免职。同时，领导干部的年度考评也增加了政治品质、涉及个人利益时的态度等方面的考核，在党员干部中形成立规矩、讲规矩、守规矩的良好风气。

## 全力保障项目快落地快开工

# 精准服务吸引浙商回归

记者 白丽媛 通讯员 卢哲雯

本报讯“机电城有望于明年5月顺利开业。”近日，温州润嘉投资开发有限公司总经理林兴财高兴地告诉记者。他和几位浙商共同出资12亿元在温州空港新区投资温州国际机电城项目，一度遇到基础设施建设方面的问题，省市经合办和相关部门主动上门帮助协调后，问题得到解决。

今年以来，我省各地加大对浙商的情感投入，实现了项目无缝对接与项目落地的高速推进。从9月上旬开始，省委政研室、省经合办联合组成调研组，分赴杭州、温州、嘉兴、绍兴、金华、台州等7个市，开展浙商回归项目落地建设进展情况专项调研，为浙商回归企业解决了项目实施中的一批实际困难。截至10月底，全省54个重大浙商回归项目已解决项目问题44个，杭州

富阳锦绣富春旅游项目、温州雅林农业有限公司项目、温州龙湾国际机电城项目、湖州中义达能源项目等7个项目已明确时间进度；杭州城西银泰城项目等3个项目也正在研究解决当中。我省为浙商回归提供保姆式服务，集中部门资源，主动对接、超前服务，全力保障浙商回归项目快落实、快落地、快开工。在台州，总投资163.5亿元的巨科年产4500万只汽

车铝轮毂项目通过特事特办、“一事一议”等专项扶持政策，仅用40天就完成了地块控规调整，7天完成施工用电供应；安吉为总投资22亿元的年产2.5万台工程机械生产线项目发放“一卡通”，创造了18天完成600多亩土地政策处理、3个月完成60万立方米土方工程的速度。

我省还采取“盯人盯企、挂图作战”的方式，针对性地选择100家重点浙商企业，开展省级层面重点浙商回归项目盯引工作，确保项目早落实、早签约、早落户。据统计，截至10月底，100个盯引项目已签约75个，总投资1182.61亿元。

车铝轮毂项目通过特事特办、“一事一议”等专项扶持政策，仅用40天就完成了地块控规调整，7天完成施工用电供应；安吉为总投资22亿元的年产2.5万台工程机械生产线项目发放“一卡通”，创造了18天完成600多亩土地政策处理、3个月完成60万立方米土方工程的速度。

我省还采取“盯人盯企、挂图作战”的方式，针对性地选择100家重点浙商企业，开展省级层面重点浙商回归项目盯引工作，确保项目早落实、早签约、早落户。据统计，截至10月底，100个盯引项目已签约75个，总投资1182.61亿元。

推进浙商回归



### 有了烘干机 秋收不怕雨

连日来，诸暨市詹正锋家庭农场9台烘干机为农户烘干稻谷。近年来，诸暨通过专项资金扶持种粮大户购置农机，让农民不再为收割遇雨发愁。

徐德文 周棋 摄

本报通讯员 吴深荣

今年初，省委发出打好“五水共治”攻坚战号令后，我省各级政协迅即响应，首次联合启动“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”民主监督工作。

一年来，三级政协共有一万多名政协委员跋山涉水，通过开展专题视察、专题调研、提案办理反映社情民意、参与评议等方式，多方面着手，多渠道给力，为党委政府出谋划策，推动“五水共治”工作。

## 深入一线，摸清水情 建诤言

“要深入一线、深入实地、深入现场”。省政协主席乔传秀在活动开展前反复强调，“带着真情实意听民声、摸实情、建诤言”。

为摸清水情、找准问题，给党委政府提供有价值的建议，各级政协花了不少心思：——调研组织上力求专业化、专题化，按就近就便原则，各个界别或委员主动申报，负责1至2条河道，网格化分片包干，定人巡查、定点采样、定时督办，同时会集水利、环保等方面专家委员1270多人，围绕重点课题，通过专题调研、专题视察、专题协商，力求把问题议深议透。

——调研内容上，一头抓大抓

重抓推，以当地党委政府确定的治水蓝图为依据，紧盯重大项目、重点河段、重点问题；一头盯着党委政府关注不到的边角盲区。宁波市政协主席唐一军说，宁波市政协把江河堤防加固、排涝河道整治、泵站配套建设作为监督重点，集中力量调研城乡接合部、行政区域交界河段，建言就有了针对性、有效性。

——调研方式上，不打招呼，不定时间，不定路线，不用陪同，采用蹲点式、暗访式，到基层一线、项目一线，现场督办，跟踪问效，使每个问题

都有具体的解决方案和时间表。

在温州瓯海区的桐社河，当地居民看到几名陌生人坐着手划船，拿着施工图，量测河床、管网口径等。这就是省政协监督组的潘长旺、莫卫民、汪传凯等委员，他们正在对桐社河作全面“体检”。在与当地有关部门沟通会上，委员们拿出调研结果，开门见山指出桐社河黑臭现象没有得到缓解、排污管网建设仍未完成和河道清淤不彻底等7个问题。

“地方不一定多，但每个点都

做到深入调查。”省政协监督组在武义县泉溪，看到两根暗红色的水管，循管探究，发现电镀园区部分企业存在偷排；在宁波青蓝河，看到流速慢，发现有河网水力坡降低、垃圾沉底阻塞河道；在衢州市郊闻到扑鼻臭味，循味追踪，发现有部分养殖户污水漫溢，造成周围庄稼无法生长……一年来，三级委员先后实地查访1300多个乡镇（街

道）的10800多个村、5900多家企业、8600多条河流，发现各类问题7585个，其中有5886个得到整改。

“问题在水下，根子在岸上”。政协具有人才荟萃、智力密集的优势，委员们深入河道水系，利用专业特长刨根问底，破解难题，为党委政府科学治水支招献策。

在嘉兴市屠甸镇、高桥镇，省政协监督组连续多日与当地养猪大户座谈。嘉兴市生猪饲养量曾达700多万头，养殖密度与水环境容量矛盾突出。

（下转第二版）

## 省委决定——

# 授予朱忠华省优秀共产党员称号

记者 阮蓓茜

本报讯 近日，省委作出决定，授予临安市板桥镇人大主席朱忠华“省优秀共产党员”荣誉称号，并号召全省广大党员干部向他学习，以表彰先进、弘扬正气，进一步激励广大党员干部坚定信念、牢记宗旨，在推动改革发展稳定各项工作中发挥先锋模范作用。

朱忠华先后在6个乡镇工作，扎根基层27年。他始终怀着对党、对人民的无比忠诚和对事业的无比热爱，立足本职，勤勤恳恳工作，兢兢业业干事，为改变山乡落后面貌、推动基层发展稳定呕心沥血、无私奉献。2009年9月，他被查出罹患肝癌，此后5年间做了4次手术，但他始终坚强面对，以重病之身坚守基层一线，用实际行动树起了共产党员为民务实清廉的形象，彰显了一名“老乡镇”的精气神（本报10月27日一版曾报道）。

决定指出，在朱忠华的身上，充分体现了共产党人为党和人民事业尽职尽责、无私奉献的政治本色，体现了基层干部能吃苦、勇担当、重实干、懂群众、讲奉献的优秀品质，体现了基层干部牢记一线责任、保持一线状

态，全身心为民履职的高度自觉。

决定要求，学习朱忠华，就要学习他忠诚使命、扎根基层，满怀激情干工作、精益求精争一流的执着追求；学习他胸怀大局、守土尽责，无论身居何职、身处何地始终恪尽职守、勇于攻坚克难的责任担当；学习他心中装着群众、热情服务群众，按群众意愿办事、善做群众工作的公仆情怀；学习他身患重病依然坚强乐观、坚守岗位，为党和人民事业鞠躬尽瘁的人生境界；学习他严于律己、一心为公，始终保持清正廉洁的高尚品格。

决定强调，全省各级党组织要把学习朱忠华先进事迹，与学习贯彻党的十八大精神、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与深入推进党的群众路线教育实践活动整改落实工作结合起来，教育引导广大党员干部向先进典型看齐，深学、细照、笃行。全省广大党员干部要以朱忠华为榜样，振奋精神，扎实工作，锐意进取，始终保持共产党员的先进性，为深入实施“八八战略”，干好“十三五”、实现“四翻番”，建设美丽浙江、创造美好生活作出新的贡献。

## 解群众烦忧 助企业发展

# 嵊州干部进村入企听民声

记者 丁谨之 市委报道组 施展

本报讯“老张，吃中饭了没有？最近苗木卖得怎么样？”“阿姐，你家花生晒了几天啦？”日前，东张村窄小曲折的村道上，嵊州市北漳镇纪委书记郑芳芳熟门熟路边走边与村民拉着家常。“郑书记一周来好几次。”正剥着皮蛋的村民郑春福笑着说，“有啥事都可以跟她讲。”

东张村距镇上有20分钟车程，崎岖的山路扬尘滚滚。郑芳芳告诉记者，村民们最大的心愿是拓宽通村公路，方便苗木运输车通行。在镇干部的努力下，这项工程现已被列入嵊州市山区项目。

嵊州推进机关干部进村入企大走访，通过走访全市所有行政村和困难企业，俯下身、听民意，切实解决群众的烦心事，破解企业的发展难题。同时，建立干部直接联系群众、联系基层的常态机制，提高干部服务基层的能力。

能现场解决的问题，就地办公；现场无法解决的复杂问题，乡镇干部带回去接着办。小溪村驻村指导员俞水花在走访时发现，村民徐金妃28年没有户口，无法享受惠民政策。经多方联系，俞水花不仅帮她解决了户口问题，

还帮她办理了计划生育扶金、农村社会养老金等。

乡镇干部的手机号，村民全知晓。嵊州要求驻村干部在村务公开栏张贴公示牌，制作“连心卡”，并发放到农户手中。这些写明姓名、职务、手机号的小卡片成为干群间联系的桥梁。目前，该市驻村干部已发放连心卡18.3万张，拉近了干群关系。

网络时代，嵊州积极发挥网络社交媒体平台的作用，晒出入村走访的动态、群众反映的问题和解决困难的过程。“走村入户”工作微博已发布2.3万条，征求各类意见建议1852条，解决群众实际困难1356个。

“老裘，新政策出来啦，你们那两亩新增用地能拿到土地使用证了。”入企走访的嵊州国土局土地利用科科长尹畅玉兴奋地向阿克苏集团公司负责人裘茂法报喜。之前的走访中，裘茂法反映因为两亩土地的使用权批不下来，公司投资约一亿元的项目进程受到了影响。如今，省里刚出台的零星新增建设用地新政策，解决了企业的燃眉之急。

至今，嵊州共有2600多名各级机关干部参与进村入企走访活动，走访行政村452个、群众21.94万户。

# 为科学治水寻找“药方”

## ——我省三级政协助力“五水共治”纪事

道）的10800多个村、5900多家企业、8600多条河流，发现各类问题7585个，其中有5886个得到整改。

## 解难破困，开好科学治水“药方”

“问题在水下，根子在岸上”。政协具有人才荟萃、智力密集的优势，委员们深入河道水系，利用专业特长刨根问底，破解难题，为党委政府科学治水支招献策。

在嘉兴市屠甸镇、高桥镇，省政协监督组连续多日与当地养猪大户座谈。嘉兴市生猪饲养量曾达700多万头，养殖密度与水环境容量矛盾突出。

（下转第二版）