

宣布解散日本众议院提前大选

安倍使出“杀手锏”意欲何为

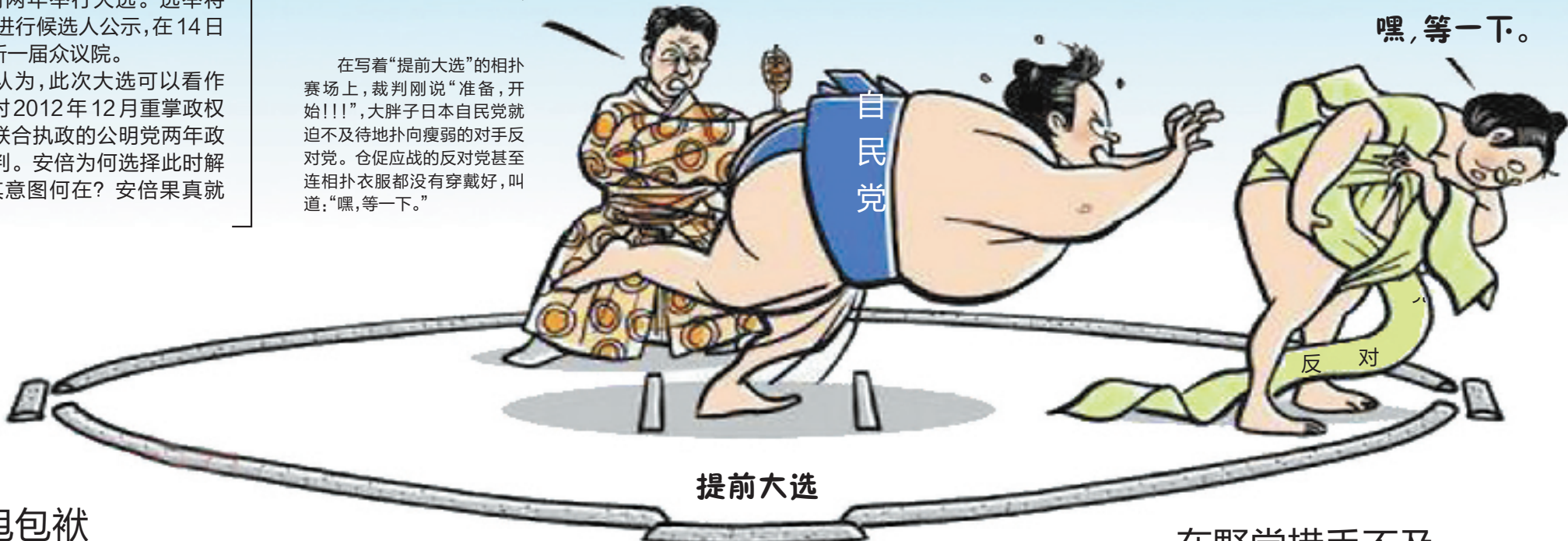
日本首相安倍晋三21日宣布解散众议院,提前两年举行大选。选举将于12月2日进行候选人公示,在14日投票后产生新一届众议院。

有分析认为,此次大选可以看作是日本国民对2012年12月重掌政权的自民党与联合执政的公明党两年政权运营的审判。安倍为何选择此时解散众议院,其意图何在?安倍果真就稳操胜券?

准备,开始!!!

在写着“提前大选”的相扑赛场上,裁判刚说“准备,开始!!!”,大胖子日本自民党就迫不及待地扑向瘦弱的对手反对党。仓促应战的反对党甚至连相扑衣服都没有穿戴好,叫道:“嘿,等一下。”

嘿,等一下。



提前大选

突击选举甩包袱

最近安倍可谓“马不停蹄”,先是在北京参加了APEC,又到了澳大利亚参加G20峰会。

然而日媒称,虽然安倍身在外,但是心思早已飞回了国内。安倍在G20峰会结束后,马上就回国与官房长官菅义伟等人磋商,并与联合执政的公明党主席山口举行会谈,正式确定解散众议院的日程。

18日晚,安倍在首相官邸举行记者会宣布,将于21日解散众议院,提前举行大选,同时宣布推迟实施消费税率增至10%的计划,将提税日程从原定的2015年10月1日延后到2017年4月1日。21日,日本众议院正式解散。

那么,日本首相为什么有权解散众议院?日本国会由众议院和参议院组成,作为立法机构的众议院,其立法权限高于参议院,日本首相就是由众议院多数派提名产生的。

根据日本宪法,在两种情况下可以解散众议院:一是众议院通过内阁不信任案或否决内阁信任案后,当届内阁要么全体辞职,要么在10天内解散众议院;二是日本天皇经内阁建议和认可后,可下诏解散众议院。

由于日本天皇只是国事象征,第二种情况通常被解释为代表内阁的首相拥有解散众议院的权力。首相可以利用这一权力掌

握政局主动权,解散众议院被视为首相的传统“杀手锏”。

本届众议院到2016年12月到期,安倍为什么选择这个时机解散众议院?

在谋求长期执政的安倍看来,现在正可谓“机不可失”。

安倍认为,当下其内阁仍能维持40%至50%的支持率,自民党一党独大,在野党一盘散沙,年内若突击选举并确保执政党维持半数以上议席,再加之自己明年若成功连任自民党总裁,就有可能最长执政到2018年年底。

“现在是安倍认为最合适的时间,这时候举行大选,自民党会丢掉一些席位,但是继续发展下去,可能会丢掉更多。现在只需保持多数席位就可以,而他看准了这一点。”中国社会科学院日本研究所副所长杨伯江指出,“安倍提前解散众议院,是想实现自己的政治延命,延长执政时间。”

重新选举还可使自民党和安倍甩掉压在身上的部分丑闻包袱。“前阶段接连出现的内阁政治丑闻,对安倍支持率产生了很大影响,民众可能会将这些人投出众议院。这样,民众也会看到自民党勇于自我革新的一面,这也是安倍的考虑之一。”中国社会科学院日本研究所外交研究室主任吕耀东分析认为。

支持率持续走低

众议院议员的任期还剩近2年,在野党对安倍此时解散众议院很不满,纷纷指责其“无大义可言”。

据日本共同社报道,日本前首相、民主党议员野田佳彦近日在东京发表演讲,对安倍政府考虑推迟再次上调消费税并在年内解散众议院举行大选提出批评。

日本共同社发布的最新民调结果显示,超过60%日本选民不支持安倍解散国会众议院提前举行选举的决定。调查中,约半数受访者希望看到朝野政党实力更加均衡的政坛格局,暗示安倍领导的自民党恐难在12月选举中获得理想的议席数。

日本总务省的数据显示,一场众议院选举需要国库支出大约700亿日元(约合36亿人民币)费用。

大多数日本民众认为安倍解散众议院的理由没有说服力,并对新年来临前的选举活动充满抱怨,但这些民意不满在多大程度上反映到投票中尚待观察。最新一项民调显示,由于对政治现状和既有政党的失望,55%的选民表示不支持任何政党。

21日,安倍的最新表态背后是一堆令他头疼的消息。让安倍得以避免“短命首相”命运的最主要原因无疑是日本民

众对其经济政策充满期望。然而,日本内阁府17日公布的数字显示,日本第三季度实际GDP初值年化季率萎缩1.6%,预期增加2.2%,前值向下修正至萎缩7.3%,创下2011年3月日本海啸地震以来最差值。日本经济已经连续两个季度呈现负增长,所谓的“安倍经济学”已经黯淡无光。

毫不令人意外的是,安倍的支持率也在持续走低。据日本共同社7月发表的民调结果显示,在通过解禁集体自卫权的内阁决议后,安倍内阁的支持率跌至47.8%。这是自2013年12月以来,安倍内阁的支持率在该项民调中首次跌破50%。NHK最近公布的民调则显示,安倍的支持率为44%,较上月下跌8个百分点。

似乎还嫌安倍不够烦,在16日举行的日本冲绳县知事换届选举中,冲绳县首府、那霸市前市长翁长雄志当选。翁长反对把美军普天间机场从宜野湾市搬迁至名护市边野古。对于安倍内阁而言,这次选举是继今年7月滋贺县知事选举之后再次落败。此次翁长的当选被视作是对安倍政权的又一个打击。

面对日渐下滑的支持率,安倍突然宣布要解散众议院,不禁引人深思。

本世纪以来被解散的日本众议院

本世纪以来,日本众议院历经了6届,但均因各种原因被时任首相解散,没有一届能善始善终,完成4年任期。

- 2014年11月21日上午**
日本首相安倍晋三解散日本国会众议院,准备提前举行大选。
根据日本宪法和相关法规,首相有权提前解散众议院举行大选,新一届众议院将在上届众议院解散后40天内选举产生。
- 2012年11月16日**
因经济持续低迷、外交陷入被动,多名民主党议员请愿,在野党不断逼宫,首相野田佳彦宣布解散第45届众议院。
- 2009年7月27日**
因支持率大幅下滑,以及党内可能迅速扩大的“倒阁”动向,首相麻生太郎决定解散第44届众议院。
- 2005年8月8日**
因邮政民营化相关法案在参议院遭到否决,首相小泉纯一郎决定解散第43届众议院,提前举行大选,以实现邮政民营化。
- 2003年10月10日**
国内支持率居高不下,经济连续7个季度保持增长,首相小泉纯一郎认为时机对本人和自民党十分有利,宣布解散第42届众议院。
- 2000年8月2日**
因在野党认为首相菅直人“神道国家”的发言违宪,要求菅直人内阁辞职并向众议院提出内阁不信任案,菅直人决定解散第41届众议院,使内阁不信任案落空。



11月21日,在日本东京,国会众议院举行全体会议。日本首相安倍晋三当日上午解散日本国会众议院,准备提前举行大选。新华社发

在野党措手不及

安倍突如其来的解散决定出乎外界预料,不仅日本国民表示“不理解”,在野党也批判这是“没有意义的大选”。在安倍所谓的“问信于民”的表象下,隐藏的是其期望在支持率尚可、在野党又毫无防备的情况下再次当选,进而巩固党内地位的如意算盘。

众议院解散前,日本民主党掌握55个众议院议席,59个参议院议席,是日本第一大在野党。2012年12月举行的众议院选举中,民主党议席数由原先的230个暴跌至50多个,遭遇惨败,丢掉执政权。2013年7月的参议院选举,原本掌握86个议席的民主党再次败给自民党,势力大幅削弱。

同时,民主党的支持率长时间在低位徘徊。日本时事通讯社的民调结果显示,自2012年12月上台以来,民主党的支持率一直徘徊在5%左右,2013年10月甚至一度跌至2.9%。

根据最近三个月的民调结果,虽然自民党的支持率持续走低,由9月的27.6%跌至11月的22.3%,但民主党支持率并未显著提高,依然徘徊在4%左右。

共同社19日至20日进行的最新民调结果显示,有意投票给自民党的受访者超过25%,只

有9%打算把票投给民主党。这意味着,虽然44%的受访者表示尚未作出决定,但民主党想要把安倍“拉下马”非常不易。

与低迷的支持率相对应,民主党内部存在相当程度的分裂与对立。现任民主党代表海江田万里今年6月在党内参众两院议员大会上承认,“外界看来,民主党已是一盘散沙”。他要求党内“引起注意,积极克服”。

但是,民主党内的情况并未获得显著改善,一度闹起内讧。曾在内阁担任要职的玄叶光一郎、前原诚司等人对海江田的领导能力表示不满,要求后者去职的呼声不绝于耳。

对海江田是否有能力领导民主党走出困境,不少日本民众心存疑虑。根据时事通讯社8月的民调结果,49.7%的受访者表示不支持海江田继续担任民主党代表。

事实上,解散众议院本是日本首相在应对复杂局面、摆脱不利困境、争取主动权时的一种策略。只是,这是一把“双刃剑”,在日本政坛上也不乏失败的前例。对于安倍而言,提前大选依然存在诸多变数。毕竟,在安倍内阁支持率下滑的背景下,执政党能否保住目前的议员总数,还是一个未知数。

选举无助经济复苏

安倍宣布提前举行大选,声称要“问信于民”。然而不少分析师认为,解散众议院本身无助于改善日本经济存在的结构性问题,也无法挽救遭受质疑的“安倍经济学”。安倍解散众议院,与其说是为改善经济治理,不如说只是他精当的政治算计。

以宽松的货币政策、积极的财政政策和经济增长战略这“三支箭”为主要组成部分的“安倍经济学”自2013年实施以来,仅在当年的第二和第三季度为日本经济注入了动力。现在,“安倍经济学”这个招牌已经变成了靶心。

低迷的经济形势让“安倍经济学”饱受批评。就连日本财务大臣也在21日对因日本央行扩容量化宽松而快速贬值的日元汇率表达了担忧,认为为本币大幅波动对日本经济并无助益。

“安倍经济学”已经显露出局限性。面对日本社会老龄化和少子化的加剧,劳动力供给不足、保障成本过高和创新能力下降等结构性问题,安倍并没有给出多么有效的解决方案。在民主党干事长枝野幸男看来,“安倍经济学”已经到达极限。而针对日本政府糟糕的财政状况,日本经济团体联合会(经团联)会长榑原定征也认为,在推迟消费

税增长计划之后,日本政府有必要寻求改善的新途径。

这一系列结构性问题都不是通过解散众议院就可以解决的。事实上,如果安倍的确认提振经济增长是其政策首要考量,那么推动结构性改革才应该是其下一步的工作重点。因为按照一般时间表,本届众议院将于2016年12月到期,如果保持此前的国会状态,安倍有足够的时间贯彻并改善其经济政策,并推出相应改革措施。

正如《东京新闻》的社论所说,安倍上台之初虽然强调要将摆脱通缩、振兴经济作为最优先的施政课题,但在任两年中却将心血倾注在了制定特定秘密保护法、容忍行使集体自卫权等右倾色彩浓厚的政策方面,这本身就是有悖于其言论的证明。

归根结底,对安倍而言,解散众议院提前选举所带来的最直接好处是,如果选举能够按照预想的获胜,并且他明年能如愿连任自民党总裁,他就有可能最长执政到2018年年底,从而为今后诸如核电重启、集体自卫权相关法案等多项政策的推动赢得更多时间。而对于低迷的日本经济来说,长久以来的结构性问题并不会随着安倍政治寿命的延长而迅速改善。(据《人民日报》、新华社)