

# 绕开国会动用总统行政令修改移民政策

# 奥巴马兵行险着博民意

美国总统贝拉克·奥巴马20日晚发表全国电视讲话,公布通过行使总统行政权修改移民政策的方案。西方媒体分析,奥巴马此举将使多达500万名非法移民免遭驱逐,但绕开国会、单方面颁布移民改革行政命令的举动相当于向共和党一方“发战书”,必将引发共和党骂声一片,甚至招致报复。

## 拼抢民意:奥巴马欲放手一搏

移民改革一直是美国社会热点议题,也是奥巴马在第二个任期内最受瞩目的施政重点之一,但由于共和党的阻挠,一直没有取得重大突破。去年6月,美国国会参议院表决通过了奥巴马力推的移民改革法案,但这一法案止步于被共和党掌控的众议院。

因此,奥巴马20日宣布推行移民改革计划,引爆两党激烈政治纷争。共和党坚决反对奥巴马绕开国会以行政命令方式单边行事的做法。而民主党方面回应称,移民改革符合民意,对美国经济、国土安全和未来发展都有益处。

奥巴马此次公布的移民计划将惠及美国数百万非法移民,使他们摆脱被遣返的困境,同时,新政还强调对这些非法移民的下一代给予关注。

根据这项计划,大约400万名在美国居住至少5年的非法移民将免于被遣送出境,并将获得临时保护身份,其中没有犯罪记录者还可在美国获得合法工作的机会。另外,计划还将通过其他措施对另外100万名非法移民提供免于被遣返的临时保护,但其中不包括在农场工作的非法移民以及那些在子女童年时期就跨境来美的家长。不过,这500万名受惠者不会在医疗保健方面获得任何政府补助。

同时,这份计划还包括加强边境移民问题治理,为移民局官员提薪、为高科技劳工提供身份支持、以及扩大对那些儿童时期就被带到美国的非法移民的帮助。

分析人士认为,在美国,改革移民问题已经成为一件迫在眉睫的大事,目前民主、共和两党虽然在这一问题上存在较大分歧,但都

对此给予高度重视,以期在2016年总统大选中争取少数族裔的支持。

在中期选举沦为“跛脚鸭”后,只剩两年任期的奥巴马不得不“硬碰硬”,决定放手一搏,绕开国会,动用行政权公布移民改革措施,以期在美国民众关注的移民改革问题上留下政绩。

目前美国境内有大约1100万非法移民,其中大部分来自墨西哥等拉美国家。专家指出,移民为美国增加了源源不断的新生劳动力与高科技人才,有助于增强美国经济的活力,但另一方面,他们难以融入美国社会,同时也容易引发治安问题,因此进行移民改革的呼声不断高涨。

随着移民群体规模不断扩大,拉美裔选民对选情的影响力也越来越大,使两大政党不得不高度重视移民问题。

在此前两届总统竞选中,拉美裔选民为奥巴马的胜选立下汗马功劳。而民主党中期选举失利后,奥巴马便打定主意要推进移民改革,其实也是为民主党2016年大选铺路。而意识到少数族裔票仓的重要性,共和党阵营近来也出现更多改革呼声,希望在移民问题上有所作为。

虽然两党为争一己之利,在移民改革问题上吵闹不休,但实际上,奥巴马宽待非法移民的举措拥有一定民意基础。美国哥伦比亚广播公司和《纽约时报》的最新调查显示,51%的美国民众支持奥巴马通过颁布行政命令解决移民问题。另有民调显示,中期选举的选民中,71%的投票者认为非法移民如满足相关要求,可以合法身份继续留在美国。

## 讲话直播:电视台按语言站队

奥巴马20日晚发表讲话,公布通过行使总统行政权修改移民政策。讲话时间为美国东部时间20日20时黄金时段,播出形式原定为直播。但几家主要广播电视网在直播前突然决定,不予直播。

总统要讲话,多家大电视台硬是摁下不播,把直播改为录播,白宫很郁闷。

哥伦比亚广播公司新闻频道说,不会直播奥巴马的讲话;全国广播公司说,只会在其新闻频道MSNBC播出这通讲话;美国广播公司说,会在其数字频道上播出,但不会在电视频道上直播。

总统讲话期间,哥伦比亚广播公司播出了一档喜剧节目,美国广播公司在播出情景剧,而全国广播公司则上演了一档娱乐挑战节目。

白宫新闻秘书、发言人乔希·欧内斯特说:“英语广播电视网的决定叫人失望。”

当然,不是所有英语电视台都封杀了奥巴马的讲话,至少还有美国有线电视新闻网、福克斯新闻台等直播了奥巴马讲话。

一些英语电视网络内心有抵触,而西语电视网络却欢欣鼓舞。两家主要的西语电视台环球电视网和世界电视台在20日20时准点直播了奥巴马讲话。

环球电视网原定在黄金时段直播拉丁格莱美音乐奖的颁奖仪式,但临时决定,推迟颁奖,直播奥巴马讲话。所有颁奖嘉宾和在场观众通过大屏幕观看了奥巴马的讲话。去年,环球电视网直播拉丁格莱美音乐奖的节目吸引了460万观众收看。

对于西语台的积极,欧内斯特为它们打气:黄金时段的直播会给“环球电视网和世界电视台吸引到规模可观的西语观众”。

三家主要英语电视台不直播奥巴马讲话的原因不明,三家电视台都以“总编辑决定”为由,不予评论为何不直播。

有媒体称,电视台不满的原因也许不在于移民新政大赦500万“黑户”,而是奥巴马绕过国会通过行政命令方式颁布的做法。2006年5月,时任总统乔治·W·布什也绕过国会通过行政令颁布移民新政,情形与今日类似,但当时几乎所有电视台都采取了配合态度,予以直播。美国广播公司当时的直播收视观众达到416万,几乎与每年的国情咨文讲话直播相当。

一般而言,美国主要电视台都会在总统发表有关国家安全和其他重要议题讲话时采取直播方式。但是,如果电视台认为总统讲话可能有严重政治倾向时,或者电视台认为总统讲话会严重影响收视率时,电视台有权改变播出形式或不予播出。

对于几家电视台20日的反常做法,美国广播公司新闻频道前总裁戴维·韦斯特表示担心。“我认为,当有重要讲话出现时,我们的主要广播机构不予充分报道,这确实叫人担忧。”

## 强推法案:美国两党再起争端

奥巴马20日宣布通过总统行政令调整移民政策之后,不出意料地迎来共和党人集体炮轰。“皇帝”、“国王”、“违宪”等词汇不下数十次抛向奥巴马,有人威胁法庭见。

对于奥巴马的移民改革政策,共和党一开始就表明不支持。分析称,奥巴马主张通过一些措施来自拉美的非法移民“合法化”,但共和党认为重点应放在杜绝非法移民入境方面。

奥巴马宣布调整移民政策最大争议并非政策本身,而是在于绕开国会、单方面颁布行政令。在外界看来,这一举动是等同于向共和党发出战书。

白宫发布奥巴马移民新政仅几分钟后,众议院议长、共和党人约翰·博纳率先发起攻势:“这不是我们的民主运行方式。总统以前曾说,他不是国王,他不是皇帝,而他现在做事就像一个皇帝。”

共和党参议员林赛·格雷厄姆警告:“我会尽力阻止他(奥巴马)一意孤行。”格雷厄姆去年协助拟定的一份移民改革法案曾在参议院获得通过,但在众议院止步。

“我们将在法庭上挑战他,”格雷厄姆说。

茶党红人、共和党参议员兰德·保罗呼吁,众议院应通过一项决议,谴责奥巴马的计划非

法,以便为法庭诉讼铺平道路。在批评奥巴马的同时,一种声音在保守派中形成规模,即在政府拨款法案上向奥巴马施压,阻挠奥巴马落实新政的资金。

这是共和党人认为少数能奏效的选项之一,但代价高昂,可能导致美国政府再次面临关门风险。去年,因民主党和共和党就奥巴马医疗改革方案互不让步,国会没能通过新财年临时拨款预算案,导致美国政府非核心部门关张16天。民意调查显示,大多数美国民众把政府关门的责任算到共和党头上。

共和党参议员杰里·莫兰说:“据我所知,在司法程序之外,唯一应对这个的办法就是勒紧钱袋子的权力。”

不过,也有共和党人指出,不应在此事上“过度反应”,因为一旦政府“停摆”事件再次发生,共和党将承担主要责任。

为了争取少数族裔在下届总统竞选中的支持,还有人提出,共和党应该提出自己的移民改革计划,将增加发放工作签证作为解决移民问题的重点。

在民主党内部,大部分议员希望奥巴马“大刀阔斧”、“雷厉风行”,认为无论政治代价多高,采取移民改革的行政措施都比

维持现状要好。但也有些议员建议奥巴马等待相关法案获得国会通过后,再推行移民改革,以避免政府关门再度发生。

而在奥巴马20日以行政权宣布移民新政后,民主党和共和党下届总统选举的热门人选先后出面评价。移民新政引发的不止是民主党和共和党的口水战,更开辟了两年后总统选举双方角力的新话题。

曾在2008年被奥巴马盖过风头未能成为民主党总统选举提名人的希拉里·克林顿极有可能在2016年代表民主党竞选总统。在奥巴马颁布移民新政后,希拉里发表了一则声明,支持奥巴马的移民政策,同时敦促共和党“完成这项工作”。

自2013年从国务卿一职退下以来,希拉里·克林顿极少对政治话题发表声明。这次力顶颇有争议的移民政策,表明她开始逐渐对重要议题发声,或是在为参选铺垫。

希拉里·克林顿在声明中还指责目前控制国会众议院的共和党“在移民问题上推卸责任”。

共和党人杰布·布什则没放过这一指责民主党的大好时机,他发表声明,批评奥巴马的移民政策“破坏了”国会就移民政策进行永久性立法改革的努力。

杰布·布什是前总统老布什的儿子、小布什的弟弟,曾担任两任佛罗里达州州长。他有可能在2016年总统选举中成为共和党提名人。

“国会共和党领导人该行动了,”杰布·布什说,“我们必须向国人展示,我们的政党在应对重大挑战时会建立有意义的改革措施和广泛的舆论基础。”

在奥巴马20日发表讲话前,共和党州长们就在佛罗里达州举行会议碰头,商讨对策。一些共和党议员提出以政府关门作为对移民新政的抗议,但遭到俄亥俄州州长、新泽西州州长和威斯康星州州长的反对。

(据新华社、央视)

## 链接 美移民新政 硅谷称不够

美国总统奥巴马20日发布的移民新政,关注者不仅是美国国内的上千万非法移民。硅谷的高科技企业也希望政府能放宽外籍高技术人才的签证和移民政策,以吸收更多外国优秀人才。

在美国科技产业看来,奥巴马的移民新政“有进展,但不够”。

美国对企业雇用外籍员工有严格规定和限制。以面向高技术人才发放的H1B签证为例,每年发放的签证数量有严格限制。

谷歌、微软等高科技企业长期抱怨无法招到足够的合格员工,近年来在美国国会展开大量游说工作,希望促成政府放宽高技术人才的签证政策,帮助弥补高端劳动力缺口,为今后发展“蓄力”。

“就像众多商界领袖提议的那样,我会让高技术移民、毕业生和企业家能够在更短时间内、以更简单的方式留下来,并为我们的经济做贡献。”奥巴马在讲话中说。

路透社报道,美国国土安全部将着手调整现有项目,允许更多在美国高校获得科学、技术、工程、数学专业硕士以上学位的外国留学生短期留美工作。其他措施包括可允许部分H1B签证持有者的配偶工作、放宽绿卡申请者的出境限制、允许换工作等。

一些科技产业人士认为,奥巴马作出了积极改变,但相当有限。

一名参与游说移民改革的人士抱怨,在奥巴马的移民新政中,非法移民获得的“好处”相当于得到一辆新车,企业界只拿到了一个果篮。

“从今天公布的情况看,依然有许多改善余地。”高通公司首席执行官乔希·戴维斯说。

除了希望奥巴马政府增加每年发放H1B签证的数量外,多家美国高科技企业希望政府能在发放俗称“绿卡”的外国公民永久居住许可证方面给予高技术人才“优惠”,例如缩短他们的等待时间、重新发放那些因没有使用而作废的绿卡等。

但是,这些提议没有得到奥巴马政府的采纳。

“如果这些就是改革的全部内容,那意味着总统错失了一个真正的机会。”美国电气与电子工程师学会高级立法代表拉斯·哈里森说,“他本可以采取更措施,使高技术移民成为美国人更加容易,同时在这个过程中保护外国劳工和美国人。”

按路透社说法,高科技产业界所希望的重大改革需要美国国会协助,只依靠总统行政命令无法达成。一些高科技产业人士担心,奥巴马本次借助行政命令强行推动改革,可能招致共和党方面反弹,以致进一步改革措施更加难以获得国会批准。(据新华社)



▲11月20日,在美国纽约,移民改革计划的支持者观看奥巴马发表电视讲话时挥舞美国国旗。  
新华社发



▲11月20日,在美国华盛顿白宫,美国总统奥巴马就修改移民政策发表全国电视讲话。  
新华社发