

# 中办国办印发农村土地流转意见

据新华社北京11月20日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

推动土地流转、发展规模经营对当前我国农业生产有何意义?在推进过程中,农民的权益怎么保证?如何避免工商资本进入农村后造成“非粮化”“非农化”,影响国家粮食安全?记者日前采访了有关专家。

《意见》指出,实践证明,土地流转和适度规模经营是发展现代农业的必由之路。

根据第二次全国农业普查的数据计算,平均每个农业生产经营户只能经营9.1亩耕地,每个农业从业人员只能经营5.2亩耕地,如果扣除物资本后每亩耕地一年的净收益按500元计算,一个农业从业人员一年的纯收入只有2500元,不如在外打工一个月的收入。

南京农业大学教授周应恒表示,我国人多地少,户均耕地规模小,劳动生产率水平较低,随着工业化、城镇化推进,农民非农就业收入



不断提高,从事农业的意愿下降,粗放经营甚至抛荒已成普遍现象。

同时,细小规模的农业难以应对国际竞争,发展规模经营是实现农业现代化的必然选择。

《意见》提出,加快培育新型农业经营主体。鼓励各地整合涉农资金建设连片高标准农田,并优先流向家庭农场、专业大户等规模经营农户。

“我国现代农业的发展既不应该也不可能以农民的衰落乃至终结为代价,又不可能简单排斥农业企业进入,必然是一种混合型经营的发展态势。”四川省社科院研究员郭

晓鸣说。

中央财经领导小组办公室副主任韩俊表示,从世界各国农业发展实践看,家庭经营是最普遍的农业经营形式。农业生产的监督成本较高,农户家庭成员之间的经济利益高度一致,不需要精确的劳动计量和监督。较之其他经营方式,家庭经营具有更好的适应性。

对于工商资本进入农业,“要探索建立严格的工商企业租赁农户承包耕地准入和监管制度,要有明确的上限控制,要进行资格审查和项目审查。”韩俊说,要鼓励和支持工

商企业发展现代种养业,支持其进入农产品加工流通和社会化服务领域,与农户、农民合作社建立紧密的利益联结机制。

《意见》提出,坚持农村土地集体所有,实现所有权、承包权、经营权三权分置,引导土地经营权有序流转。

“目前农民对土地流转的基本态度,地区之间存在着很大的差别。”韩俊说,采取“自家的承包地自家种”方式的农户仍占大多数,绝不能用行政手段强迫农民流转土地;在经济相对发达地区和大城市郊区,尤其是在城镇多年从事二三产业、有稳定的非农收入的农户,有转让土地经营权的愿望,要坚持依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地经营权,但承包权仍是农户的,不能强迫收回承包地。

“在农户彻底脱离农村、融入城市的情况下,部分农户不仅自愿流转经营权,也自愿放弃承包权。这种情况目前还较为少见。即使在这种情况下,也不能要求把放弃承包地作为农民进城落户的先决条件。”韩俊说。

## 美国大部遭遇严寒



11月19日,在美国纽约州西塞尼卡,一名军人帮忙清理屋顶上的积雪。美国大部地区近日遭遇今年入冬以来的首次严寒天气,气温骤降和暴风雪已导致至少十几人死亡。

## 内蒙再审呼格吉勒图案

新华社呼和浩特11月20日电 (记者 罗沙 张丽娜) 内蒙古自治区高级人民法院20日宣布,经过审查认为呼格吉勒图案的申诉符合《中华人民共和国刑事诉讼法》第242条第2项的规定,即发现原审据以定罪量刑的证据不确实、不充分,依法应当予以排除,人民法院应当重新审判。

1996年,内蒙古自治区呼和浩特市毛纺厂年仅18周岁的职工呼格吉勒图被认定为“4·9”毛纺厂女厕女尸案凶手。案发61天后,法院判决呼格吉勒图死刑并立即执行。2005年,内蒙古系列强奸杀人案凶手赵志红落网,其交代的数起案件中就包括“4·9”毛纺厂女厕女尸案,从而引发媒体和社会对呼格吉勒图案的广泛关注。

内蒙古自治区高院新闻发言人

李生晨表示,法院作出再审决定,主要是根据呼格吉勒图近亲属的申诉,经过审查认为该案符合《中华人民共和国刑事诉讼法》第242条第2项的规定,即发现原审据以定罪量刑的证据不确实、不充分,依法应当予以排除,人民法院应当重新审判。

据了解,20日上午,内蒙古自治区高级人民法院立案庭庭长暴巴图代表高院向呼格吉勒图的父母送达了再审决定书。

李生晨表示,人民法院将会本着对当事人负责、对事实负责、对法律负责的精神,严格依法公正审理此案。由于原审被告人呼格吉勒图已经死亡,根据刑事诉讼法相关规定,本案的再审将实行不开庭审理,采取书面审理方式。

## 中铁建签约尼日利亚沿海铁路 合同金额超百亿美元

据新华社阿布贾11月19日电 (记者 程光明 杨旸) 中国铁建中非建设有限公司与尼日利亚交通部19日在尼日利亚首都阿布贾正式签署沿海铁路项目商务合同,合同总金额为119.7亿美元。这是目前中国对外工程承包历史上单体合同金额最大的项目。

据介绍,沿海铁路项目全线采用中国铁路技术标准。项目实施将

带动施工机械、机车车辆、钢材、机电产品等近40亿美元中国设备材料出口。项目建设期间,可为尼日利亚提供近5万个直接就业机会、15万个间接就业机会;运营期间还可提供2至3万个固定就业岗位。

尼日利亚目前是非洲第一大经济体,此次签约的沿海铁路项目西起拉各斯,东至卡拉巴,横跨尼日利亚10个州,贯穿尼日尔河三角洲产油区。

他,也出现了一些自己都不曾料到的变化。

“近年来,我每年的收入接近200万元,在物质方面早就衣食无忧了,然而我依然没有克制住自己的食欲,没有抵挡住各种诱惑,把手中的权力当成捞取个人好处的工具和资本。”

据警方介绍,2012年,沈颖的家人要去美国,适逢公司其他高管也要赴美国出差。于是,沈颖要求助理以他的名义一起订机票,之后将机票改为家人的名字,并将其机票费用以其个人因公出境的名义报销。

“有了这一次后,我觉得挺好的,既为自己节省了开支,又没什么风险,以后又多次重犯。”沈颖供述。

他还交代,他曾经采取自批自借的方式,让助理以个人名义向公司借出外汇,用于家人的出国或留学费用;收受索取下属公司注册地给予的好处,利用虚假发票报账获利,累计涉案金额已超100万元。

“始以小恶,无伤大雅,日积月累,终成大患。”这是沈颖的深切感悟。在讯问中,每次提到同事家人,依然一头长发的沈颖总会泪流满面,说出一连串的对不起。

“莫忘初心,方得始终;初心既失,后悔莫及。”此刻,沈颖手中的笔更像一把解剖内心的手术刀,告诫那些有着和他类似侥幸心理的同行“以我为鉴,时时观照,迷途知返”;期许坚守理想的同行持之以恒。“更希望推动媒体业进行一场大变革,只有解决好媒体社会价值主体与商业价值副体的关系,媒体业才能继续维持道德基准线的角色,成为社会的有益部分。”

“我知道,那些我仍然相信的力量,终有一天,将带领我穿越赎罪的火海抵达真实的初心。”沈颖眼眶湿润,再度落泪。

## 掌舵人缘何“迷航”?

——原21世纪传媒总裁沈颖等人被依法批捕的背后

则上百万的“保护费”。

对于下属媒体的涉嫌犯罪行为,沈颖承认自己不仅是默许,更是领导者、支持者、协调者和参与者。

“我很早就知道这是涉嫌犯罪的。”沈颖供述,这种非法模式在媒体圈内已经不是什么秘密了,利用负面新闻和“有偿不闻”的方式拉合客户,可以赚取更多的合作费用。

警方查明,在沈颖执掌21世纪报系期间,上述行为成了重要的盈利模式。而在庞大的利益链中,沈颖是实际操控者:一是通过制定高额考核指标,要求下属21世纪网、21世纪经济报道、理财周报3家媒体利用负面报道和“有偿不闻”的方式逼迫拟上市公司、上市公司“合作”、收取“广告费”。二是亲自参与重大“合作”事项的决策,对于21世纪经济报道的重要客户,直接指使相关主编删除负面报道。

警方调查还发现,在删稿遇到阻力时,沈颖对拒不执行删稿指令的主编进行调离;在采编、经营部门因利益冲突时,通过提高采编部门收入,保证其按要求撰写并删除相关负面报道。

此外,为了最大限度维护“合作”公司利益,沈颖主动协调下属3家媒体对“合作”公司的报道事宜,并对相关负面报道最终决定进行删稿或报道。

警方初步查证,沈颖等人利用上述方法,迫使近100家公司直接或通过公关公司,与21世纪传媒旗下

3家媒体的8家运营公司签订广告合作协议,涉嫌勒索资金共计2亿余元人民币。

### 涉嫌利用职务牟利 涉案金额超百万元

警方透露,在担任21世纪报系发行人和21世纪传媒总裁期间,沈颖利用职务便利,在财务报销、下属公司注册地选定等众多环节存在涉嫌犯罪行为,目前查证的涉案金额累计达100余万元人民币。

2006年,21世纪传媒以市场化运作后带来了巨大收益,沈颖感到自身收入跟公司收益反差极大,遂与公司高管多次商议提高收入。

陈东阳、乐冰等其他犯罪嫌疑人的供述以及相关证据均证实,在未得到21世纪传媒董事会同意的情况下,沈颖与其他公司高管采取虚构业务招待费、使用虚假的个人消费发票报销等方式,侵占公司资金,为自己增加了收入。

会计师事务所出具的鉴定意见书显示,2006年到2009年,沈颖等人用这种方式共套取公司资金200余万元。其中,沈颖领取70余万元。

在检察机关的批捕决定书中,沈颖涉嫌的另一个罪名是非国家工作人员受贿罪。这也同样发生在21世纪报系近年来扩张发展的背景下。

2010年前后,21世纪传媒旗下的一些公司落户上海某经济园区,并成为园区内的税收大户。2011年,公司财务总监乐冰按照沈颖的指令,

以撤离注册园区为砝码,要求经济园区给予公司高管个人好处费。

“21世纪传媒的高管提出这一要求后,为了留住企业增加开发区的税收,没办法才同意进行奖励。”相关经济园区负责人俞某某证实。

警方查明,该经济园区于2011年、2012年分别给予20万元人民币现金,共计40万元,沈颖与乐冰各分得一半。沈颖还特地关照乐冰向经济园区索要奖状,以“奖励费”的名义掩盖收钱事实。此后,沈颖没有再提出将企业搬离园区,也不再要求为企业向园区争取优惠政策。

### 因“贪欲”走向歧途 “迷航”之后痛忆“初心”

据警方介绍,从9月25日被带走接受调查至今,在监视居住的这段时间里,沈颖进行了深刻反省。

“有一种强烈的撕裂感,至今让我痛苦不已,泪流满面。”拿起纸和笔,回首20余年的从业道路,曾写出“总有一种力量让我们泪流满面”的沈颖,在忏悔书中这样写道。

“回顾40余年的人生道路,我有过美好的理想和追求,并获得了骄人的荣誉和社会地位,而今天,我失去自由,囚服加身……”

1992年,沈颖进入南方报业工作。一直怀揣新闻理想的他找到了尽情表达的机会,“让无力者有力,让悲观者前行”“唯有尝试,才能生存”……意气风发的文字倾诉着媒体人的情怀,也吸引了众多青年人

投身新闻事业。那时,在他眼里,“一张纸很小,但一张报纸很大;个人很渺小,但一个媒体人使命神圣。”

“凡正义的必是我所追寻的,凡爱心的必是我所自愿的,凡良知的必是我所认同的。”沈颖认为,自己背弃了这一信念,正是始于他从媒体人向经营管理者的转身之际。

执掌21世纪报系后,沈颖带领团队开疆拓土,力图成为中国商业报纸的领跑者。2010年证券市场IPO重启,沈颖从中嗅到了商机,但也就此带领21世纪报系走上了一条利用负面报道和“有偿不闻”的敛财之道,与自己崇尚的圣徒般的职业操守渐行渐远。

“互联网技术的发展使媒体生态发生了颠覆性的变化,一种对传统媒体强烈的危机感,使我的心态也发生了变化。”沈颖写道,在媒体转型的急于求成与短期经济利益的利令智昏下,他违背了自己的价值观,让商业利益绑架了自己的公信力原则。

沈颖说,自己还有一种法不责众的侥幸心理,认为既然是行业内比较普遍的行为,就没有充分反省这种行为的恶劣性质。“无论是利用负面新闻,还是利用有偿沉默谋取经济利益,都是对媒体社会公器的玷污,是一种犯罪行为。”

随着职位升高、权力加大,沈颖有了越来越多触手可及的挣钱机会。在同事眼中一向内敛清高的沈颖,有了越来越大的诱惑力,终有一天,将带领我穿越赎罪的火海抵达真实的初心。”沈颖眼眶湿润,再度落泪。