

隐患，消解于事前

——各地推行重大决策社会稳定风险评估纪实

本报记者 张丽 通讯员 徐平 杨远航

决策不能“拍脑袋”，项目上不上多问问专家意见。如今，社会稳定风险评估已成为各地重大决策的刚性门槛——省、市、县三级全面开展重大决策社会稳定风险评估。

数据无声，却是浙江实践的最佳注脚。2013年，全省评估重大项目5113件，停止或暂缓实施163件，风险评估最大程度防止了因决策不当引发社会矛盾。日前，记者到基层走访，了解各地创新做法和生动实践。

健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。

——摘自十八届四中全会决定

重大决策问民意

在平湖，开展社会稳定风险评估已成为各项重大决策的前置程序。

市规划建设局规划处副主任盛跃都谈到这一前置程序，大为感慨：“东湖景区边上的龙湫湾居住区项目是平湖第一个中途变更规划未获通过的项目，多亏市里实行了社会稳定风险评估，及时预防了矛盾发生，目前项目进展顺利。”

这一大型居住区项目，有两个地块原计划建高80米的楼房，其中一个地块的高楼封顶后，与周边低层住宅反差较大，一些市民提出降低尚未审批建设的另1个地块的建筑高度。有关部门为此调整了规划，但在社会稳定风险评估时发现，因规划调整可能引发纠纷，最终这一变更被市里否决。

从2009年开始，平湖市就规定，直接关系到群众利益且牵涉面广、容易引发社会稳定问题的重大政策、重大改革、重大项目和重大活动，在实施前都要组织社会稳定风险评估，征求民意，从源头预防矛盾纠纷。近5年来，该市共评估180个重大决策事项，实施后均未引发群

体性事件。

仅去年，全市实施风险评估的55个项目中，被否决和暂缓实施的就各有两个。平湖市委副书记潘川弟介绍，风险评估内容包括事项的合法性、合理性、可行性和可控性，为党委、政府决策提供依据，“重大决策先问民意，不仅提升了政府的治理能力，更在源头上把好了社会平安的关口”。

为缓解供电紧张，平湖市决定在永丰新村附近建一个110千伏变电所，并被列入省重点工程、市民生实事工程。但该项目准备启动时，周边一些居民因担心电磁辐射表示反对。有关部门为此上门做工作，介绍权威机构的论证方案，请专家解释电磁辐射原理及影响，最终打消了群众的疑虑，工程顺利建成。实施风险评估促进了政府决策的透明度，政府和民众良性互动和沟通，使决策得到更好地落实。

平湖在实施风险评估过程中，还广泛发动群众参与，通过事前公示、问卷调查、实地走访和召开座谈会、听证会等方式，真心听取各方意见，帮助完善决策。



风险评估前，各部门召集相关负责人和专家到现场认证。



重大决策之前走访居民征求意见成为各地工作常态。

独立评估避风险

“养老院建起来，居民楼的采光会不会有问题？”“排水会影响街道卫生吗？”日前，宁波一家养老院想扩建，项目酝酿的同时，由第三方评估机构负责的周边居民意见征求和项目社会稳定风险评估也同步展开。评估师将调查发现的这些潜在社会风险点，形成一份评估报告，提交项目主管部门作为决策的依据。

为避免政府既当“运动员”，又当“裁判员”，提升风险评估的权威性和公信力，宁波主动引入、积极培育第三方评估机构，将一些大而难项目的风险评估工作交由社会组织承担。

如今，决策出台和项目上马前，先进行社会稳定风险评估，已经成为宁波市的规定动作。评估机构通过大量走访调查，收集信息，提出风险等级及防范化解风险点的对策措施，形成公正、专业、科学的评估报告，以供有关部门作为决策参考。

目前，宁波已有10家第三方风险评估机构，100多名第三方风险评估人员。由第三方负责评估的

140多项决策、项目，均有效规避和降低了风险，未发生影响社会稳定的事件。

不过也有人有疑问，如何保证第三方评估机构的评估质量，万一他们作假怎么办？宁波出台了加强第三方评估机构培育管理的实施细则，明确要求相关机构进入社会稳定项目评估领域，必须先过评估资质、培训考核和稳评许可准入等“三关”；评估人员必须经过集中培训和资格考核，获得相关的资格证书，每个评估机构必须有规定数量的专业人才和社会稳定风险评估师，并获得“稳评许可证”。

“其实，大多数因决策引起的社会稳定事件，并不是决策本身不科学造成的，而是因为信息不够公开、与公众沟通不够及时有效。”宁波市委政法委负责人认为，由第三方评估机构开展风险评估，立场中立，而且有更多专业技术力量，可以提高评估结果的专业性，也更有利于畅通民意表达。同时，政府部门也回归了本来的角色，主要依据评估报告作出科学决策并对第三方进行监督管理。

网友评论

@小黄人是我：重大的决策要经过集体讨论，完善集体讨论程序，集体决策能避免风险。

@羊咩咩：在推行社会稳定风险评估机制的时候，可能会有少数地方、部门未自觉执行，有的评估方法简单，有的事项评估不到位。建议制定社会稳定风险评估专项实施办法，纳入考核机制。

@太阳照常升起：风险评估专家很重要，专家可来自各领域：一是有关部门熟悉政策法规、从事行政许可业务的负责人；二是熟悉民情、有较好群众工作经验的人大代表和政协委员；三是工程咨询、规划建筑、生态环境、法律法规等方面的专业人才；四是在院校从事公

共管理研究的有关专家学者。

@风一直吹：决策时还应完善风险评估程序。这相当于在决策前进行一次应急预案演练，把可能出现的问题都一一摆开，充分预见。

@面包超人：重大决策风险评估可防患于未然，事先把好关，才能避免问题决策的产生。

@小花儿飘飘：公众参与不能走形式、走过场，要让老百姓能真实反映自己的意见建议，保证决策获得百姓的认可。比如通过听证会、座谈会的方式听取公众意见，或者通过网络等载体征求公众意见。

化解矛盾促和谐

讲起县殡仪馆的顺利迁建，浦江市民政局相关负责人表示，多亏动态风险评估机制，及时跟踪排查到潜在的风险点，才及时化解矛盾，让项目顺利进行。

浦江旧殡仪馆位于县城东侧，规模偏小，已不能满足需求，当地考虑将殡仪馆迁至浦南街道桐坞岭脚47省道东侧地块，利用县炸药仓库及周边林地建设新的第二公墓。

在起初的风险评估中，考虑到工程建设可能引发周边居民对空气质量等生态环境的担忧，相关部门在做好工程环保建设的同时，也积极做好宣传。

但是在随后的跟踪排查中发现，由于新选址离兰溪市一些村的距离有1800多米，且有高山阻隔，因此在第一次评估中忽略了兰溪市村民的利益关系，致使开工后兰溪市横溪镇10余个村的部分村民向浦江县委提出意见。

针对这一情况，县维稳办对

该项目进行了再次评估，建立了浦江县委与兰溪市委的信息沟通平台，专门成立由分管副县长为组长的沟通小组，多次同兰溪市委政法委、横溪镇党委政府沟通协调，对村民提出的7条意见建议进行认真协商，接受了5条合理整改意见，取得了兰溪市委政法委、横溪镇党委政府和村民的支持和理解。殡仪馆迁建工程顺利实施，没有延误。

浦江还采用并联审批、同步推进、部门联动、协同作战等立体化解办法。小黄坛卫生填埋场工程稳评中，查找出了9个风险点，其中有一个风险点是清朝嘉庆年间的祖坟搬迁，县维稳办经过多次深入调研，组织林业局、民政局、执法局、大畈乡政府等多家单位会商研讨，又多次动员涉及祖坟的村两委干部、村民代表参与协商调解，最终签订了迁坟协议，填埋场工程得以顺利实施。

记者手记

顺应民意的创新之举

正确处理改革、发展、稳定三者关系，是新时期我省各级党委、政府必须面对并着力解决的重大课题。在实践中，重大公共政策、重大改革措施、重大工程项目等重大事项，始终是牵动改革发展稳定大局的敏感点。

有的干部靠“拍脑袋、下决心”做事情，结果引起群众不满，得不到群众支持，甚至损害了群众利益，影响了社会稳定。这是典型的重大事项决策实施或重大工程项目开建在前，风险评估程序事后补救的“倒置”行为，无疑隐含着巨大的风险。

伴随改革步入“深水区”，经济社会发展面临更加复杂的局面，人民群众对党和政府工作的期望、要求越来越高，主体意识、权利意识、利益诉求越来越强

烈，重大事项的推进实施也承载更多的社会风险。在此背景下，社会稳定风险评估机制应运而生。作为一项具有政治前瞻性的风险管理的制度安排，这是立足发展实际，基于民众期盼，回应社会实践要求的重大制度性创新。

根据重大决策社会稳定风险评估机制要求，要完善公众参与程序，涉及到老百姓切身利益的决策，必须保证公众的有效参与。公众参与不能走形式、走过场，要让老百姓有机会真实反映意见建议，保证决策获得百姓的认可。比如通过听证会、座谈会的方式听取公众意见，或者发布文件征求公众意见。同时，完善专家咨询论证程序。涉及到专业技术领域的问题，必须经过专家咨询论证，使决策更加民主、科学、规范。

大事记

●2005年，天台率先探索实施重大决策社会稳定风险评估机制，并在全省推开，为全国提供了样本。

●2012年，我省出台《浙江省重大决策社会稳定风险评估实施办法》，为全省稳评工作提供了法规遵循。

●2013年，我省实施风

险评估8年后，党的十八届三中全会将“健全重大决策社会稳定风险评估机制”写入决定。

●2014年，省级部门不断健全完善稳评制度，细化具体操作，如省发改委出台指导文件，规范重大项目建设的稳定风险评估。

图说我们的价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

