

## 前沿地带

## 来自海岛的基层治理报告——

# 定海,法德双治有神针

本报记者 廖小清 通讯员 季勤 马迢迢

**核心提示:**

近年来,舟山定海区着力创新政府管理和社会治理,法治、德治、自治有机统一、相得益彰,既推动经济健康发展,又促进社会和谐稳定。日前,定海不仅连续第3年获评全省创建法治市、县(市、区)工作先进单位,又荣获全省创建法治市、县(市、区)工作示范单位称号,为基层法治建设提供了借鉴。

11月13日上午8时许,定海区组织相关部门,依法对和平路征收区块唯一一户未签约户胡某的房屋,实施司法强制搬迁。至此,和平路区块的征收工作画上句号。

该区块涉及个人住宅征收1366户,自去年9月作出征收决定以来,其他居民陆续签约,而胡某要求将自己的无证房按有证房政策补偿,又以政府未满足其要求为由,始终拒绝搬迁。

胡某不服区政府的《征收补偿决定书》,先后向舟山市政府和省、市法院提起行政复议和行政诉讼。今年7月,省法院终审判决,驳回胡某的诉讼请求。今年9月,舟山市中院对胡某发出《行政裁定书》,责令其限期搬迁腾空,但其拒不履行搬迁义务,有关部门依法采取了强制措施。

“法律面前人人平等,政

府不能因为个别产权户的拖延或阻挠,随意变更补偿标准,更不能由于个别人不履行法律义务,就违背依法行政的准则。”定海区政府有关负责人表示,这个地块的征收,虽然因此耽误了一些时间,但此举维护了法律的权威,也给基层法治建设作了生动的注释。

这是定海区建设法治政府的一个缩影。区委书记傅良国说,近年来特别是随着舟山群岛新区获批,定海经济社会发展驶入快车道,但也出现一些影响健康持续发展的因素,需要强有力的法治作保障。自2012年开展“法治定海”建设以来,当地通过深化普法教育、依法行政、创新社会管理等措施,既改善了发展环境,又促进了社会和谐,连续9年被省委、省政府命名为“平安区”。

## 法治 权力规范起来

最近,原定今年实施的小沙街道长白骨灰纪念堂项目,被区里要求暂缓实施。这个街道年度重点工程和实事项目,因为评估没能过关而被喊停。

区里对长白骨灰纪念堂项目进行风险评估时发现,对该项目的选址,不少群众有意见,还存在土地征用纠纷、山路崎岖不安全、施工影响居民生活等问题,属于中度风险等级。为此,风险评估小组建议街道重新选址后再实施。

定海是全省较早实施社会稳定风险评估的地区,凡是党委政府关切、人民群众关心和易引发社会不稳定的重大事项,都被列为重点评估对象。“这既为党委、政府决策提供依据,又从源头上把好社会平安的关口。”定海区委政法委书记周林杰说,近3年来,定海共评估重大决策事项165个,其中暂缓实施或否决再完善51个,经评估后实施的事项,均没有引发群体性事件。

为健全依法决策机制,定海还出台重大决策集体决策制度、区委议事规则等制度,并建

立行政机关内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论。对重大决策严重失误的,终身追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任,从源头确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。

同时,定海针对一些突出问题,及时加以规范,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。针对“告官不见官”的现象,全面推行行政机关负责人出庭应诉制度,要求行政诉讼案件必须由行政主要负责人或分管负责人出庭。今年1月至10月,全区30个行政诉讼案件中,行政机关负责人出庭率达到100%。针对少数机关、镇(街道)的红头文件“满天飞、不着地”的现象,规定所有规范性文件需报区政府法制办统一登记、编号、公布……在此基础上,通过开展“大众评机关”等活动,广泛发动群众监督政府依法行政。

良好的法治环境,为经济社会发展提供了有力保障。今年前三季度,定海实现地区生产总值285.50亿元,同比增长10.2%。

**专家观点**

省政府咨询委员会委员顾益康:在社会主义市场经济条件下,要想最大化地激发社会活力,政府必须有所为有所不为。政府管理职能、理念的转变,不能仅靠行政手段,也要通过“三治合一”推进善政。有了法律的强制力、道德的约束力、社会的自制力,才能营造规范、有序、充满活力的发展环境。



## 德治 乡风文明起来

连日来,记者穿梭在定海大街小巷、田间地头,发现这里“人心和善、家庭和睦、互帮互助、社会和谐”的道德建设氛围浓厚。

走进昌国街道香园社区,“道德点评台”格外醒目,过往行人一眼就能看到。在这块宣传栏上,左边是“以他们为荣”,刊有居民义务捡垃圾、巡逻、疏导交通等内容;右边是“以这样为耻”,贴着乱停车、乱堆垃圾等照片、文字。

“别看这个平台小,作用大着呢!”社区干部余飞跃对记者说,过去小区里时常发生居民在绿化带乱扔烟蒂、乱停车等不文明行为,社区在“道德点评台”曝光后,这种现象很快减少了。目前,全区116个村(社区)都建立了“道德点评台”,在潜移默化中增强了人们的法治意识和道德观念。

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。而这不仅需要法律的敬畏,更需要在日常工作和生活中形成守法、守德的内心自觉和道德养成。

近年来,定海将道德建设融入法治建设之中,深入开展“道德定海”建设活动,

通过开展普法宣传、设立公民素质讲习所、褒奖道德标兵和道德模范,把法治建设和道德建设紧密结合起来,把他律和自律紧密结合起来,使尊法守法成为人们的共同追求和自觉行动。

今年,定海又创新公民道德建设载体,从培育基层道德集体入手,开展道德模范村(户)创建试点,通过网格海选、村民自荐、村民代表推选、党员测评和社区两委班子讨论决定等程序,选出群众喜爱的道德模范村(户),引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

每当夜幕降临,岑港镇桃天门社区广场就热闹起来,50岁的庄素珍是社区出了名的文体明星,打门球、跳健身舞……各类文体活动现场总能看到她的身影。今年8月,她被社区居民评选为道德模范户后,比以前更加积极了,还组建了快乐渔嫂健身舞蹈队。

“我们将在3个社区开展道德模范村(户)试点的基础上,进一步向全区铺开,还将评选全区道德模范村(户),让道德清风传四方、沁人心。”定海区委文明办负责人表示。

## 自治 社区和谐起来

岑港街道烟墩社区有26家企业,工厂产生的噪声、灰尘等对居民生活产生不小影响,居民经常向社区抱怨,甚至到街道、区里反映。

说起这件不堪回首的往事,社区党委书记夏启华直摇头:“当时根本没心思做别的事情,协调好企业和居民之间的矛盾就不错了。”面对居民生活和企业发展这个“两

难”问题,社区从前年起探索社企共建模式,不仅让这个问题迎刃而解,还改善了社区基础设施建设。

夏启华告诉记者,这个社企共建模式,就是搭建交流沟通平台,社区内每家企业落实一名联络员,和居民定期对接交流,并由企业出资在社区设立共建基金,社区制定基金运作具体方案,通过建设社区基础设施、帮扶困难群众、慰问老年人等形式,造福社区居民。很快,居民与企业之间的紧张关系得到有效缓解。

基层不断创新社会治理方式,政府也积极搭建平台。去年,定海还组织综治、维稳、信访、公安等部门,建

立区、镇(街道)、社区(村)三级群众工作中心,及时化解矛盾纠纷。现在,每个群众工作中心都成立了联席会议、重大矛盾纠纷和疑难信访案件分析例会等制度,而且实行无双休日工作制,使矛盾纠纷调处一个口子进、一个口子出,不再出现“没人管”或“踢皮球”的尴尬。

德治与自治的“两翼齐飞”,为“法治定海”注入了强大力量。近3年来,定海新创建全民主治法治社区(村)11个,省级、市级分别新创建4个和9个,市级以上民主法治村(社区)巩固率达100%。

**高端聚焦**

●改革,需要有敢破敢立的政治勇气。不能让结构性风险进一步积聚,成为未来经济运行中的“阿喀琉斯之踵”;改革,需要发展方式的不断创新。要创新发展布局,同步推进社会发展,用科技创新催生新的经济增长点;改革,需要平衡的政策组合。确保经济在合理区间运行,通胀不破上限,就业不跌出下限。让更多人受益,更多人支持改革。

——摘自习近平在二十国集团领导人峰会上的讲话

●缩小政府定价范围,实行公开透明的市场化定价,有利于维护生产者和消费者合法权益,以合理的价格信号促进市场竞争,破除垄断,撬动社会资本投资,以结构性改革的成效推动转方式、惠民生。

——摘自李克强在国务院常务会议上的讲话

●领导干部带头学法尊法守法用法,是党领导全面推进依法治国的题中应有之义,能否在法治建设上作表率,直接关系到法治权威的树立、法治秩序的形成、法治实践的成效。要适应建设社会主义法治国家的新要求,在学法上更加全面深入,做到先学一步、高出一筹;在尊法上更加坚定自觉,真正内化于心、外化于行;在守法上更加严格自律,时时处处以宪法法律为准绳;在用法上更加积极主动,养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯,努力做法治型领导干部。

——摘自刘云山在中央党校秋季学期第二批进修班开学典礼上的讲话

**观察**

## 聚精会神 抓党建

在党的群众路线教育实践活动中,我省各地始终坚持问题导向,针对“四风”突出问题对症下药,狠抓落实,取得了可喜成效。近日,在市委书记抓基层党建工作述职评议会上,省委书记夏宝龙再次强调,要坚持问题导向,聚焦基层党建工作如何更好服务经济社会发展、如何巩固拓展教育实践活动成果、如何加强基层骨干力量、联系群众如何进一步在“密切”上下功夫等问题,切实加以重视,认真研究解决。

虽然教育实践活动已经基本结束,但作风建设永远在路上。无论是抓基层党建,还是巩固教育实践活动成果,都需要持之以恒坚持问题导向,与时俱进,研究新情况、新形势、新问题,瞄准靶心、有的放矢,突出重点、纲举目张,真正做到“缺什么补什么”,使优良作风落地生根,基层党建工作扎实推进。

抓好基层党建,从来与抓经济不冲突、不矛盾,两者相辅相成、相互促进。当前形势下,更需要深入研究如何通过基层党建更好地推进和服务经济社会发展,让基层党建焕发出的活力成为推进地方经济社会发展的强大动力,为经济社会发展提供有力的思想政治保证。

党建抓实,也是生产力。实践证明,坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,基层党建抓得实、抓得准的地方,更能充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,凝心聚力推动经济社会持续健康发展。

一心一意谋发展,聚精会神抓党建,以更大的力度和更加扎实的作风进一步加强党的建设,这是发展的新要求,更是人民群众的新期待。

抓党建,抓出风清气正的发展环境;抓党建,抓出信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍;抓党建,抓出有凝聚力、战斗力和创造力的党组织……这必将成为促进经济社会发展的不竭动力。

李艳

**关键词**

### 村里有了议事厅



》》详见18版

### 隐患,消解于事前



》》详见19版

### 从家门口走向新生



》》详见20版