

新华社北京11月18日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见》主要内容如下。

习近平总书记党的群众路线教育实践活动总结大会上发表重要讲话,对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党作出战略部署,提出明确要求。现就深化“四风”整治、巩固和拓展教育实践活动成果提出如下指导意见。

一、充分认识巩固和拓展教育实践活动成果的重要意义

1.坚持不懈抓好作风建设。各级党组织必须充分认识作风建设的长期性复杂性艰巨性,牢固树立持续整改、长期整改的思想,切实把作风建设紧紧抓在手上,坚持抓常、抓细、抓长,以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力,持续努力、久久为功,推进集中反“四风”改作风转为经常性的作风建设,形成作风建设新常态。

2.始终保持反“四风”高压态势。要清醒地看到,教育实践活动取得的成效还是初步的,基础还不稳固。要采取有力措施抓好整改落实,防止曲终人散,使活动期间形成的反“四风”改作风良好势头戛然而止,改作风成为一阵风;防止束之高阁,对活动中作出的公开承诺、制定的整改措施不再过问、不再落实;防止推诿扯皮,对整改任务无单位认领或者虽认领了却不牵头沟通、有解决方案却迟迟没有行动;防止反弹反复,活动一过一切照旧,“四风”卷土重来。

3.总结运用好教育实践活动宝贵经验。坚持教育与实践并重,一手抓“四风”整治,一手抓经常性教育;坚持问题导向,经常分析党员、干部作风状况和本地区本部门本单位群众反映强烈的“四风”问题;有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题;坚持领导带头,牢牢抓住县处级以上领导干部、领导班子、领导干部这个重点,督促他们以上率下、作出示范、树立标杆;坚持最讲认真精神,严格标准不降格,严抓落实不懈怠,严肃

中办印发指导意见要求深化“四风”整治 巩固拓展教育实践活动成果

和领域特点,搞好制度承接,抓好新旧制度衔接,确保出台的每项制度行得通、有效果、管长久。

8.围绕权力运行扎紧织密制度笼子。中央和国家机关要围绕规范权力运行,带头建立权力清单制度,梳理职权目录,厘清权力边界,依法公开权力运行流程。地方各级党政机关及其工作部门,要加快建立并公布本级权力清单,完善重大事项、重大决策民主协商和咨询制度,健全党务公开、政务公开和各领域办事公开制度。执法监管部门要针对权责交叉、多头执法、自由裁量权过大等问题,着力理顺执法体制,完善执法程序。窗口单位和服务行业要围绕改进服务态度、简化办事流程、提高服务效能,着力完善便民服务、高效服务、优质服务制度规定。国有企业要建立健全经营投资责任追究机制,完善企业管理人员薪酬制度,规范履职待遇和业务支出。高等学校要完善内部治理结构,健全考试招生制度,规范科研经费和设备管理办法。

9.强化正风肃纪维护制度严肃性。加大制度执行监督检查力度,明确违规处理的具体办法,始终坚持对踩“红线”、闯“雷区”的零容忍,触犯法律的及时移交司法机关处理。坚持“一案双查”,既要追究当事人责任,也要追究监管领导责任,防止以集体责任代替个人责任。对顶风违纪、影响恶劣的典型案,要指名道姓予以通报曝光。

10.严格执行党内政治生活制度。各级领导班子要坚持民主集中制,完善并严格执行民主决策机制、集体领导与个人分工负责相结合的制度、请示报告制度。各级党组织要着力解决不按规定开展党内活动,党内生活质量不高、流于形式、难以发挥作用的问题,切实提高党

11.用好批评和自我批评武器。要将开门听取意见、认真撰写对照检查材料并报上级审核把关、深入谈心交心、严肃开展批评、上级党组织点评并严格督导等有效做法固定下来,促进批评和自我批评常态化;按照教育实践活动专题民主生活会标准,切实开好2014年度民主生活会。基层党组织组织生活会要明确组织学习、谈心谈话征求意见、撰写简要对照检查材料、召开支部委员会开展批评和自我批评、召开党员大会进行民主评议等方法步骤,确保组织生活会有质量地召开,党员都能参加。

12.坚持党性原则基础上的团结。每一名党员、干部都必须站在党和人民立场上,坚持个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央,坚决维护中央权威,坚决维护党的集中统一。各级领导班子要大力提倡掏心见胆、并肩奋斗的真团结,领导班子成员要坚持大事讲原则、小事讲风格,多沟通、勤补台,正确处理权力行使、利益分配、沟通协调上的分歧,营造心往一处想、劲往一处使的生动局面。

13.不断推进领导机关作风建设。各级党政机关要结合实际,持续开展作风建设专题活动,每年确

定一个方面的作风问题,集中攻坚解决。全面推行机关联系基层、干部联系群众“双联系”制度,落实党员干部直接联系群众制度,开展在职党员到社区报到为群众服务工作。中央和地方机关工委牵头负责,继续开展机关作风和行风评议监督工作。

14.加强领导班子领导干部作风建设。把作风建设纳入各级党委(党组)中心组学习和集体学习内容,每年至少集中开展一次专题学习。党员领导干部要联系思想、工作和作风建设实际,每年至少为基层党员、干部讲一次党课。各级党校、行政学院、干部学院要开设作风教育专门课程,各类主体班次都要把作风教育作为学员必修课。

15.严格考核领导班子领导干部作风。坚持选拔看作风、考核考作风、监督管作风。建立领导班子领导干部作风状况定期分析机制,制定实施领导班子领导干部作风建设考核办法,把作风状况作为年度考核和干部考察重要内容,结合干部考察、工作检查、专项巡视、重点督查等方式,多渠道了解干部作风情况。

16.加强基层服务型党组织建设。建立健全基层党组织体系,强化基层党组织政治功能,充分发挥战斗堡垒作用。严把党员队伍入口、疏通出口,加强党员教育管理,稳妥有序处置不合格党员,推动党员立足本职岗位发挥先锋模范作用。继续整顿软弱涣散党组织,建立常态化机制,每年按一定比例倒排,滚动开展整顿。

17.完善基层为民服务平台。强化县级以上行政服务中心、乡镇和街道一站式服务大厅、村和社区便民服务站点三级平台服务功能,推广为民服务全程代理、一站式服务、网络

服务等做法。全面清理部门延伸到村、社区的公共事务,着力整改基层牌子多、检查评比多等问题。

18.健全基层民主管理机制。在村和社区普遍推行“四议两公开”等民主管理制度。全面建立村务监督委员会,进一步规范监督内容、权限和程序,保证村级各项事务公开、公平、公正。

19.推动人财物向基层倾斜。充实加强基层干部队伍,选派党政机关年轻干部到基层工作。认真落实基层党组织工作经费、服务群众专项经费、基层干部报酬待遇和基本养老医疗保险。注重从基层培养选拔干部,加大从村、社区干部和优秀大学生村官中考录公务员力度,适当提高基层干部待遇,逐步改善工作生活条件。建立健全市、县、乡(党组)中心组学习和集体学习内容,每年至少集中开展一次专题学习。党员领导干部要联系思想、工作和作风建设实际,每年至少为基层党员、干部讲一次党课。各级党校、行政学院、干部学院要开设作风教育专门课程,各类主体班次都要把作风教育作为学员必修课。

20.明确作风建设责任。各级党委(党组)必须树立正确政绩观,把抓好党建作为最大政绩,切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。党委(党组)书记担负着第一责任,各级党委(党组)要认真履职尽责,党委书记要成为从严治党的书记。对各级各部门党组织负责人特别是党委(党组)书记的考核,首先要看抓党建的实效,考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重。

21.形成作风建设合力。要充分发挥职能部门作用,明确和落实相关责任,形成作风建设齐抓共管的整体格局。要把思想教育、纪律约束、监督查处融为一体,坚持正面教育与警示教育并重、立规与执纪并举、自律与他律结合,打好作风建设“组合拳”。要加强宣传和舆论引导工作,继续营造抓作风树新风的良好舆论氛围。

22.加强作风建设督查。建立健全作风建设督查机制。2014年年底,各级党委(党组)要结合年度工作总结,对整改落实情况进行一次“回头看”。2015年适当时机,各地区各部门各单位要对整改落实工作以及巩固和拓展教育实践活动成果情况进行专项检查,党中央将进行专项检查。

宣布21日解散众议院,提前大选

安倍使出“杀手锏”

据新华社东京11月18日电(记者 冯武勇 刘秀玲)日本首相安倍晋三18日宣布,将于21日解散众议院,提前举行大选,如选举失利他将下台。

安倍在当天晚间举行的新闻发布会上宣布了解散众议院的决定。他同时宣布推迟实施消费税率增至10%的计划,将提税日程从原定的2015年10月1日延后到2017年4月1日。

安倍表示,重大税收政策变化是关系到国民生活和国民经济的大事,因此推迟提高消费税需要“问信于民”,为此他决定在21日解散众议院,提前举行大选。

根据2012年自民党、公明党、民主党达成的消费税增税法案,日本在今年4月1日和明年10月1日起,将把消费税率从5%分别提高到8%和10%。但今年第二、第三季度的经济统计数据表明,受消费萎缩等因素影响,日本经济连续两个季度出现负增长,引发公众对消费税政策以及“安倍经济学”成效的质疑。

安倍在记者会上表示,第三季度国内生产总值再现负增长显示日本经济尚未回到增长轨道,其中4月起开始实施的消费税提高对个人消费的抑制作用明显,如果按期继续提高消费税将进一步加大个人消费的下行压力,可能导致日本景气复苏夭折,日本经济克服通缩也将面临危险。

推迟提高消费税将使日本财政重建更加困难,可能引发国际社会对日本财政问题的更大担忧。对此安倍承诺,他将寻求同时实现经济增长和财政重建,日本政府保证在2017年4月将消费税率提高到10%,为此,消费增税法案中有关允许“冻结”增税



11月18日,在日本东京,日本首相安倍晋三在新闻发布会上讲话。

新华社发

的“景气条款”将在下一届国会中提请删除。

日本在野党批评道,以景气低迷为由推迟提高消费税意味着“安倍经济学”的失败。安倍对此辩解称,继续推动“安倍经济学”需要得到国民的理解和支持。他同时表示,如果自民党和公明党执政联盟在大选中议席未能过半,意味着“安倍经济学”遭到民意否认,他将因此主动下台。

在2012年12月的众议院选举中,安倍率领的自民党取得大胜。自民党目前在众议院全部480个议席中占有294席,单独过半数。

日本首相由众议院提名选举

产生。根据日本宪法相关条款的解释,首相也有权解散众议院。日本众议院议员每届任期4年,本届众议员的原定任期从2012年12月到2016年12月。新一届众议院选举产生后,议员任期将到2018年12月。

据此间媒体和观察人士分析,安倍在今年解散众议院主要基于以下考虑:

首先,阻止在野党继续追究内阁僚政治资金丑闻,借助选举企图使焦头烂额的内阁丑闻“归零”,并通过“重启”政权维持党内凝聚力。

其次,当下安倍政权仍能维持40%至50%的支持率,自民党

一党独大、在野党一盘散沙的“一强多弱”政治格局未变。年内突击选举,将使反对党无法及时调整选区和候选人。安倍政权和党内普遍乐观预测,即使议席有所损失,自民党仍能确保半数以上议席。

最后,明年9月自民党总裁选举前,安倍政权将面临核电重启、“安倍经济学”成效盘点、集体自卫权相关法案等多个容易影响支持率的内政难题。因此对于安倍来说,解散众议院提前选举这招越晚使用风险越大,甚至将影响到其本人谋求连任自民党总裁。而如果此次大选获胜,安倍明年成功连任自民党总裁,就有可能最长执政到2018年年底。

波俄互逐多名外交官

新华社专电 俄罗斯外交部17日说,作为对波兰驱逐俄罗斯外交官的回应,俄方已驱逐多名波兰外交官。

俄罗斯外交部当天证实波兰媒体先前的报道,多名俄罗斯外交官早些时候遭波兰驱逐,理由是他们“据说从事与身份不相符的活动”。

“是的,相当不幸,波兰当局作出类似不友好、毫无根据的举措,”俄外交部在一份声明中说,“因此,俄方采取相应行动,多名波兰外交官因从事与其身份不相符的活动已经离开我们国家的领土。”

声明没有提供更多细节。

波兰TVN电视台记者安杰伊·扎乌查在俄罗斯首都莫斯科报道,4名波兰外交官14日下午被告知,他们要在48小时内离开俄罗斯。

多名外交人士证实这一说法。他们告诉路透社记者,波兰使馆3名武官和政治处一名工作人员16日已离开俄罗斯。

波兰媒体10月中旬报道,波兰

一名高级军官因涉嫌充当俄罗斯间谍而遭拘押,波兰政府打算驱逐多名俄方官员和媒体记者。

上个月,根据波兰国内安全局的要求,波兰当局撤销了对驻波兰首都华沙俄罗斯记者列昂尼德·斯维里多夫的资格认证。

俄新社报道,波兰没有说明撤销对斯维里多夫资格认证的原因。而且,波方还宣布,将取消对他的居住许可。

除波兰,俄罗斯最近还与其他几个国家陷入“间谍”风波。

俄罗斯电视台16日报道,拉脱维亚前议员阿列克谢斯·霍洛斯托夫因从事间谍活动,被俄罗斯驱逐出境。

德国15日说,一名德国外交官遭俄罗斯驱逐。这之前,一名在德国波恩市工作的俄罗斯外交官涉嫌从事间谍活动,遭德方驱逐。

法新社报道,另外,俄罗斯还指控一名爱沙尼亚警官在俄境内从事间谍活动,且自今年9月起拘押他。

美密苏里州:紧急状态



11月17日,在美国密苏里州克莱顿,示威者抗议非洲裔青年迈克尔·布朗遭白人警察枪杀事件。美国密苏里州州长杰伊·尼克松17日宣布密苏里州进入为期30天的紧急状态,以防因大陪审团近期将宣布是否起诉枪杀黑人的白人警察而出现的事态。

新华社发