

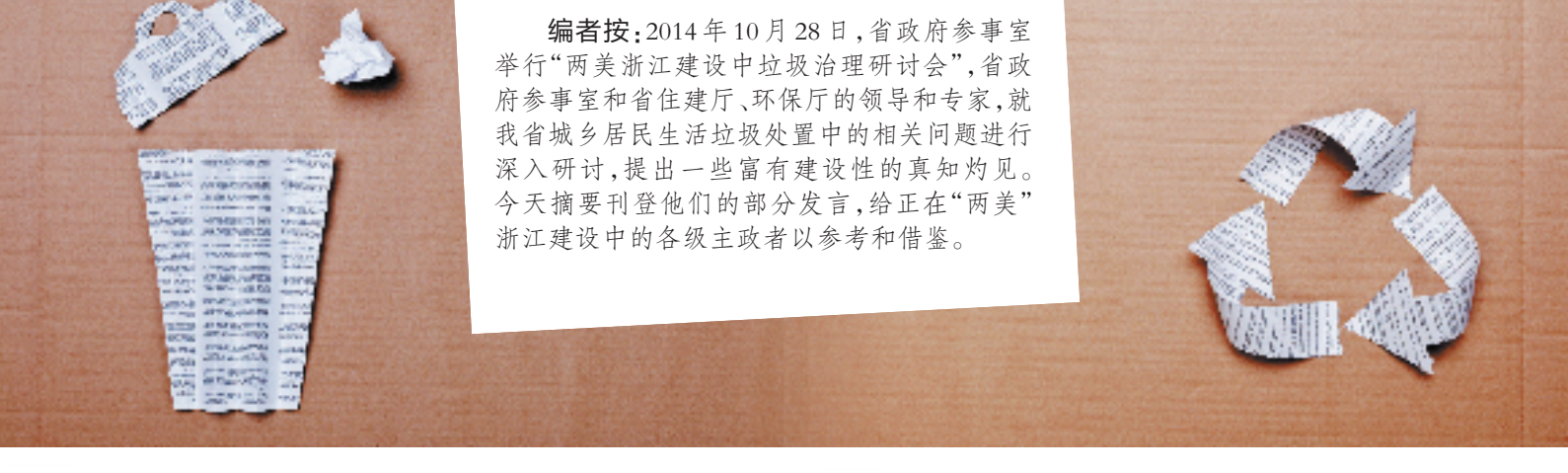


村口树下，
欢迎常来坐坐。
投稿邮箱：
53882827@qq.com

八仙桌 —— 写乡野奇趣，看农村新貌，感悟家园和土地共生的意义。

城乡垃圾，该去哪儿

——省政府参事室“两美浙江建设中垃圾治理研讨会”发言摘要



编者按：2014年10月28日，省政府参事室举行“两美浙江建设中垃圾治理研讨会”，省政府参事室和省住建厅、环保厅的领导和专家，就我省城乡生活垃圾处置中的相关问题进行深入研讨，提出一些富有建设性的真知灼见。今天摘要刊登他们的部分发言，给正在“两美”浙江建设中的各级执政者以参考和借鉴。

1 垃圾治理，是民生大事

潘海生(浙江省政府参事室主任):城乡垃圾处理涉及千家万户,是一项重要的民生工程。中国是个人口大国,据有关部门统计,全国每年仅城乡垃圾就达1.5亿吨。大量垃圾的产生,治理得好,一部分可以回收利用,变废为宝;治理不好,就会传播细菌、污染环境,甚至破坏生态平衡。近年来,我省对垃圾治理工作很重视,相继出台有关垃圾处理工作的实施意见,将垃圾处理配套设施建设纳入考核体系,逐步推广垃圾分类,取得一些成效,但是,离实现垃圾处理的无害化、资源化和减量化还是有一段距离。当前我省正在大力推进生态文明建设和“两美”浙江建设,做好垃圾治理工作意义重大。

张东空(省住建厅环卫协理理事长):2013年省住建厅向省财政厅申请设立垃圾处理省级财政专项资金,每年投入1亿元专项垃圾处理补助经费。2014年省住建厅联合财政厅先后发布《关于印发浙江省城乡生活垃圾处理设施建设专项资金管理办法的通知》和《浙江省城乡生活垃圾处理设施建设专项资金评审办法(试行)》,并按相关规定通过地方政府申报、省厅审核、专家评审程序,于8月明确专项资金竞争性分配方案,即3个分类示范城市、7个垃圾焚烧设施、7个卫生填埋设施、3个渗滤液处理设施、2个厨余(餐厨)处理设施和1个填埋场封场设施,把垃圾

治理提到政府的议事日程。

刘建明(省环保厅固管中心专家):垃圾焚烧企业的二恶英排放是公众舆论关注的热点焦点,我厅高度重视,2011年专门制定出台了《浙江省持久性有机污染物“十二五”污染防治规划》,并按年度下达工作任务,严控垃圾焚烧等行业的二恶英排放。重点督促焚烧企业加大烟气治理设施的投入,完成了高效除尘设施的安插与投运,组织开展按年度滚动的二恶英监督性监测,2012-2013年度实现了监督性监测全覆盖。率先在全国建立了焚烧企业信息公开制度,全省36家焚烧企业完成了工况显示屏设置,实时公布炉温、烟气停留时间、烟气出口温度和一氧化碳等特征参数,接受社会监督。

陈桂秋(省政府参事):随着城市人口快速增长,生活垃圾产生量也呈持续增长态势,“垃圾围城”不仅在设区城市暴发,诸多小县城同样面临垃圾处置难题。垃圾处理是城市生命体的“出口器官”,对维持生命体正常运转极其重要,出口不畅会引发臃肿等诸多“城市病”。一是垃圾分类是一个真正的“城市绿化工程”,把“绿”植入每个公民内心,推动垃圾分类工作。二是垃圾处理必须纳入法治化、科学化和市场化轨道。三是要把垃圾处理作为一项环保事业,虽然经济投入大于产出,但是地方政府在垃圾处理上的投入将会有更多的生态价值回报。

3 源头监管，不让危害扩散

何一帆(省政府参事):要重视洋垃圾的治理,从国外运到中国的废纸、废金属、废医疗垃圾等,都存在焚烧困难,填埋不易等问题,对环境造成很大损害。据了解,英国每年出口到中国的洋垃圾达200万吨,这点值得我们注意。随着经济的快速发展,许多经济发达的地区很可能成为反洋垃圾走私的第一线,一方面随着经济开发区的发展,再加上交通物流日益快捷,打造内陆开放高地的步伐越来越快,开放程度直通沿海大城市。另一方面整个电子产业空前膨胀,巨大的市场需求,对于电子“洋垃圾”走私贩而言,是个不小的诱惑。

叶再元(省政府参事):医疗垃圾相对于别的垃圾来说危害更大,更易感染,更难以处理。目前杭州基本上所有医院的医疗垃圾都是包给杭州环保局指定的公司来运作。因为没有竞争,出现收费较高的现象。医疗垃圾容易出现没有严格分类、医疗垃圾与生活垃圾混装、回收等问题。为此建议,健全管理体制,省级医院做的还好,县级医院和乡镇卫生院要更加严格去做。加大宣传,严格分类。建议应有2至3家企业竞争医疗垃圾的回收,这样有利于降低医疗垃圾回收的成本。

马力宏(省政府参事):加强五水共治进程中的污泥治理。污泥与

污水有着内在的联系,污泥治理是污水治理的重要组成部分,当前我省需要处置的污泥总量是一个很大的数目。如果不对这些数目不小的污泥加以妥善处置,必将造成水体和环境的二次污染,污水治理的功绩将大打折扣。为此建议尽快完善污泥管理体制,形成统一而不是多头的管理机构;加强污泥处置的全程监督,减少和防止污泥乱倒偷倒现象;客观看待填埋方式,从现实出发做好污泥的卫生填埋工作;舍得在治理污泥上有更多的财政投入,将污泥基础设施建设纳入社会基础设施建设内容;提高完善污泥综合利用的技术方法,发挥市场机制在污泥治理中的作用。

袁中伟(省政府参事):解决城市垃圾的理念要创新,治理的基本路径:一要建立城市垃圾处理体系。主要由垃圾初级分拣、垃圾运输堆放、垃圾专业分拣、垃圾消化、垃圾处理监管等5个方面组成。二要建立垃圾处理市场化运作体系。环卫部门经过测算后,政府可外包给有责任感的人力资源公司或专门公司去做,或产业化运作。三要加强政府监管力度。建立垃圾处理全过程监管体系,特别是初级分拣监管。条件成熟时,还可引入移动互联、大数据、社交平台等,来进行宣传、教育和监管。

4 教育入手，市场化运行

徐海荣(省政府参事):垃圾治理首先应该注重文化的引领,在幼儿园阶段就设置相应的培训课程,让孩子从幼儿阶段就具有垃圾分类意识。加大社区宣传和公益广告投放,不但要教导大家不乱扔垃圾,还要教导大家正确投放垃圾。其次要注重科技支撑,垃圾分类是实现无害化处理基础,为实现更为有效、更经济处理提供可能性。最后要注重法律保障,处理垃圾亦不例外。建议参考国外先进经验的同时,结合中国国情,通过“明确收费法和课税法,实施禁用法,落实罚款法,多用奖励法”的方式,使垃圾分类与处理能够建立有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的法制体系。

于涟(省政府参事室特约研究员):应加大对生活垃圾处理技术研发、推广和科技支撑。杭州市的垃圾处理主要是填埋,这么多年下来,杭州已有处理设施已经严重超负荷,也没有更多可供填埋的场所了。政府作为垃圾治理的主要责任主体,应该加大对生活垃圾处理技术的研发和推广,有效利用物联网技术辅助垃圾分类,确保垃圾的正确投放、运送等后续处理工作。首先让人们养成分类习惯,提高环保意识。其次对垃圾桶状况实时监控。再次要减少垃圾运输次数,提高运送效率,实现运输车辆的低碳减排。真正做好这项工作,没有科技支撑是不行的。

徐金才(省政府参事):在城镇化快速发展的进程中,许多城市形成了城中村和城中乡镇的现象,加强城市死角的垃圾整治值得重视。现阶段对于垃圾治理的设施和经费还比较欠缺,真正要抓好垃圾治理工程有一定难度。全省正在推进五水共治和“两美”浙江建设,要把城市和乡村垃圾治理工作同五水共治结合起来,从基础抓起,从教育抓起,从人们的

觉悟意识抓起,从加强居民的综合素质抓起,有了好的习惯养成,垃圾处理工作才能做到位。

姚升厚(省政府参事):目前,保证垃圾分类很难,垃圾分类怎么分,谁来分类,还是谁丢垃圾谁分类?现在很多居民真的不知道怎么分类,我觉得还是应该采用专业分类,比如小区物业里有环保员,可以给小区环保员一定的费用,让他们把小区的垃圾进行分类。现在比较关键的一点,在于要发挥垃圾治理中的经济杠杆,经济杠杆是核心。垃圾处理应该政府主导,企业主体,市场运作。山东省部分地区在市场化运作方面做得比较好,政府鼓励企业从事清洁能源环保工作,有的经验我省可以借鉴。

刘仁伍(省政府参事):垃圾处理起来很困难,是否可以以下几个方面着手:一是垃圾治理应该从法律的角度出发,规范各个行业和人们的行为准则。二是抓教育,从家庭教育抓,从母亲做好带头作用;学校教育抓,从小孩开始加强垃圾分类意识。三是垃圾处理走市场化运作,垃圾中40%是具有资源性的,很多公司比较愿意来做这个事情。四是从金融方面给予支持,可以开发出垃圾项目的贷款,在贷款利率和周期上给予倾斜,发一些支持垃圾治理的债券等。

罗进荣(省政府参事):听了前面几位参事的发言,我有几点体会:一是我们国家的垃圾问题和发达国家差距比较大。二是处理垃圾的办法蛮多,这个事情并不是很难。提出几点设想:垃圾问题的一个重要原因是各级政府还没有特别重视,应该把垃圾问题列为各级政府年度的实事之一,排上政府重要的议事日程。垃圾处理要制订中长期规划,提出一系列措施。多搞几个示范区。

(文字统筹:盛长荣,省政府参事室副巡视员)

茶坊间

——说三农热点,读世间百态。

装修一套房，平均产生两吨垃圾

亟须推进商品住宅精装修

桑士达 赵彦年

在我国城市化进程中,广厦万幢大庇天下寒士的同时,也带来一大危害——产生大量建筑垃圾。我省与国内许多地方一样,房地产开发商建造的住宅商品房(包括自建房)大多是毛坯房,而拎包入住的精装修房较少;毛坯房二次装修产生大量建筑垃圾,既浪费资源、污染环境,也让住户耗费精力物力。因此,加快推进住宅商品房精装修,既是减少城市垃圾、建设“两美浙江”的一个重要环节,也是营造良好人居环境、走新型城镇化道路的一件重要事项。

毛坯商品房其实是建筑半成品,业主购置后须进行繁简不一的装饰装修,往往为装潢设计、工匠施工、材料选购、质量检验、多方接洽搞得心力交瘁。装修过程中,要对毛坯房作一番“伤筋动骨”,破坏性装修使得做好的设施大多被敲掉,结构性改造使得原建房屋变得面目全非,有的甚至拆掉承重墙而埋下安全隐患。

毛坯房装修产生惊人的建筑垃圾。据中国建筑装饰协会调查,住宅装饰装修平均一户产生两吨垃圾,其中85%是可回收再利用的资源;二次装修是我国建筑能耗高于国际平均水平的一个重要因素,国内目前建筑工程造成的污染约占全部污染的三分之一。在我省,建筑垃圾处理也是难题,目前杭州最大垃圾填埋场——天子岭生活垃圾场已经不堪重负,日前明令禁倒装修垃圾,这让装修垃圾没有去处,江干区有个小区竟堆积了2米多高30多米长的建筑垃圾堆。

国内外住宅产业发展经验表明,住宅精(全)装修对降低资源消耗和环境污染具有重要意义,是住宅产业化成熟和建筑业转型发展的重要标志。早在半个世纪前,国外就开始推行商品住宅精装修模式,日本的住宅精装修始于上世纪60年代,为跟上急速增长的住房需求,采取建造与装修一体化和工业化流程。美国在商品房装修上实施标准化、产业化和个性化模式;欧洲人倡导简单装修,仅要求完成房屋的基本装修和设备布置,其余部分由住者自行进行“软装”,如用家具、地毯、艺术品等增强房屋的美感和个性。新加坡和我国港澳地区,市面上已经有所谓毛坯房。

我国的精(全)装修起步较晚,但随着人民生活水平的提高和对新居意愿的变化,精装修房越来越受欢迎。上海、北京、广州、深圳、厦门、重庆、沈阳、南京等城市的精装修房占比较高,上海市2011年度在售的精装修楼盘超过三成,中心区块超过60%;深圳市2012年后的商品房基本全装修。我省的精装修房推进缓慢,落后于先进城市,2013年杭州市在建、在售商品房精装修

比例为20%,并且除杭甬温大城市外,其他市县商品房精(全)装修房仍是凤毛麟角,与日益增长的住户对精装修需求相比有较大差距。

今天,无论从建设节约型社会、促进生态文明看,还是从营造良好的人居环境、消除住宅不安全因素讲,大力提倡并积极推进住宅精(全)装修应给予足够的重视,亟需按照“政府引导、企业主体、市场调节、住户参与”的理念来抓紧抓实抓好。

一是强化顶层设计和规章建立。建议我省在制订十三五规划中,将推进住宅精(全)装修作为建筑业转型升级的重要内容,提出明确目标,并落实责任。据悉,住宅精装修质量国家标准已在编制,省发改、城建、质监等职能部门应进一步规范精(全)装修房的质量标准、监督管理、消费者权益和奖惩制度;参照国家对住宅装饰装修的规定并借鉴国内外先进经验,建议我省尽早制定出台《浙江省推进商品住宅精(全)装修实施办法》,就倡导绿色建筑,加快建造装修一体化步伐、直接向消费者提供全装修成品房,减少建筑垃圾和资源化利用作出硬性规定。

二是完善评价体系与激励机制。鼓励和引导开发商、建筑商建设精(全)装修房,加大金融、财税对购置和建造精装修房的支持力度,贷款买房者将装修费计入总房款,使装修费用也能享受贷款范围;对不按规定提供精(全)装修的房企,应征资源消耗浪费费。扶持龙头和国有房产商引领精装修潮流,用政策措施支持、鼓励建筑龙头企业和省建设投资集团公司所属的建筑单位涉足住宅精(全)装修领域。将精(全)装修住宅建设作为房产和建筑企业质量兴业、创建品牌和创优管理的重要事项,建议增设专门面向住宅精(全)装修的奖项,并进行严格的评选表彰。

三是政府倡导、舆论引导、房企力促。绿色环保的精(全)装修房既省工省料省时、又省心省事省力,需形成社会共推的强大合力。我省11个设区市应把推进住宅精(全)装修列入新型城镇化工作之中。特别是省会杭州更应先行一步,新建商品房精装修比例在近内力争达到80%。房地产开发商应提供不同风格、物美价优的精(全)装修房,要着眼用户的个性化需求,努力降低建设成本并提高性价比,并切实做好售后保修、维保工作,消除住户对精(全)装修房的后顾之忧。提升市民对精(全)装修房的认知和认同,媒体要用多种形式开展宣传教育,以逐步转变百姓的住宅观念和消费习惯。精(全)装修房要更多地普惠低收入群体,不断满足人民群众对“高、中、低”不同档次精装修房的需求。(作者均为浙江省人民政府参事)



11月4日,无良司机大白天将两车建筑垃圾偷倒在杭州之江路海月路口,每堆垃圾占地面积有8平方米左右,前后间隔20米,而且垃圾占了慢车道,给骑车人带来事故隐患。垃圾去哪儿,问题越来越凸显。尹炳炎 摄