



# 改革 让乡村更富美



《希望之野》陈一虎

文 朱凤娟

2014年6月19日,莫干山镇黄芽茶叶有限公司董事长沈云鹤与其他9位种养大户、农业龙头企业负责人一道,高高兴兴地拿到了德清县首批农村土地(林地)流转经营权证。“这下经营权证也可以抵押贷款了。”一位农林部门工作人员这样对种养大户们说。

推进农村产权制度改革,盘活农民资产,真正实现了“死产变活权、活权生活钱”。如今,这场在浙江全省农村展开的以产权为核心的农村改革,正在不断唤醒农村的沉睡资产,全面改变着农民的生产生活方式。

美丽乡村建设,归根到底是要实现农民富起来、农业强起来、农村美起来,关键要靠改革。只有以改革引领、支撑美丽乡村建设,深入推进农村综合改革,有效盘活农村资产资源,通过改革增加农民收入,才能切实提高农民幸福感;只有以改革引领,充分调动农民美化家园、创业致富的积极性,使青山绿水源源不断地为农民带来金山银山,才能使美丽乡村建设真正为农民带来美好生活;只有以改革引领,引导农民适应生产生活方式的大转变,让浙江广大农村“由内而外”地美丽起来,才能深入呈现乡村的活力、富足与底蕴,使美丽乡村建设真正从1.0版本跨越到2.0时代。

2011年,浙江被中央农村工作领导小组办公室确定为农村改革试验联系点,率先探索缩小城乡差距、加速农村发展的一系列制度改革和创新。今年是我省全面实施“千村示范万村整治”工程、建设美丽乡村的第十二个年头,美丽乡村建设已经进入“扩面、提升、深化”的新阶段,坚持以改革为统领,按照改革赋权、转型强农、治水美村、惠民增收的总要求,大力推进农业发展方式、乡村建设方式、农民增收方式和基层治理方式,着力健全城乡发展一体化体制机制。我省美丽乡村正在完成从“局部美”向“全面美”、“一时美”向“持久美”、“形体美”向“人文美”、“几村美”向“村村美”、“建设美”向“服务美”的升级提升。



荻港渔庄一景

## 以人为本：城乡一体从表到里实现真正共享

以民为本、不断满足百姓期待是美丽乡村建设的出发点。12年前,“千万”工程始于农民对美好村容环境的期待,12年来,每个项目、每项改革,听取农民建议,尊重农民选择,“农民是美丽乡村的主人”。在改造农村人居环境的同时,横亘在城乡之间的无形之“墙”逐渐被推倒,农民富得长久、农村美留得住的长效机制正在形成。

新一轮改革,就是要推动资源要素向农村倾斜,让基本公共服务实现城乡均等,农民市民同待遇。

按照“让村里人像城里人一样全面享受公共服务和生活便利”的要求,大力实施基本公共服务均等化行动计划,全面构建以县城为龙头、中心镇为节点、中心村为基础的城乡一体化公共服务体系。把中心村作为公共服务向农村延伸的基础平台,以周边3-5个行政村为辐射带动范围,整合资源建设中心村综合服务中心,推动教育培训、劳动就业、医疗卫生、社会保障、科技推广、文化娱乐、商贸金融等服务向农村延伸,基本形成了农村30分钟公共服务圈。美丽乡村正逐步成为城市的后花园,城市、乡村越来越趋于一体。

特色是美丽乡村的生命,文化是美丽乡村的灵魂。改革完善特色彰显机制,推动由注重外在美向外在美内美并重转型。美丽乡村建设中,坚持建设与保护、培育与传承相结合,更加凸显了我省农村乡村



杭州 人来鸟不惊 张友国

气息和自有的个性。桐庐环溪村在环境整治基础上,围绕溪流做文章,投入1000余万元,沿溪打造了一条800米长的乡土气息浓郁的民俗风情长廊,设立民俗展览馆、手工艺展示等景点,全域景区展示着原汁原味的江南农耕文化;德清县在城市化进程中,没有按照“城里人”的标准向农村“输出文明”,而是充分尊重农村古已有之的建乡贤祠传统,在各村全面推行既有时代精神、又契合乡村认知的“和美乡风馆”建设,成为新时代的“乡贤祠”。

以文为魂,强化历史文化村落保护利用,变“文化荒岛”为“溯宗之地”。各地通过保护利用历史文化村落,挖掘当地特色文化,让传统建筑焕彩、民间故事复活、龙凤舞显灵、地方剧种走红、传统美食扬名。同时通过村村“种文化”活动,新田歌、农家戏、农民画……每个村都红红火火,实现原生态传统村落和现代化文明理念的深度融合。



浙江省永康市潘子通《欢庆》

## 重整山河:村庄整治从全面普惠向重点攻坚转型

日前,衢州市柯城区启动了今年第二批农村生活污水处理工程。该区创新设计单位、建材供应单位、施工单位、管理单位优选机制,让企业切实树立起“做得好多挣钱,做得慢少挣钱,做得差要淘汰”的观念。创新机制,让柯城区农村生活污水处理顺利推进。

而这只是全省农村生活污水处理中创新工作思路、健全体制机制的一个典型缩影。五水共治,治污先行。农村生活污水处理是美丽乡村建设的基础工程,也是五水共治工作的重要内容和难点,更是当前贯彻落实十八届三中全会精神、全面深化改革的重要举措。污水治理,必须要用改革的办法和法治的方式深入推进。

这不是一场“轻描淡写”、“描红绣花”的走过场,而是一场“集中力量”、“重拳出击”的攻坚战。从完善工作突破机制开始,省农办根据“伤其十指不如断其一指”的重点突破法,坚持问题导向,找准矛盾主要方向,集中力量,抓住牛鼻子,发出了铁腕治水的最强音。

从2014年起,全面启动全省有治理任务的83个县(市、区)的农村生活污水处理工作,力争用3-4年的时间,新增农村生活污水治理村8209个,新增农村生活污水治理村12968个,新增农村生活污水治理受益农户448万户,使全省农村生活污水治理村覆盖率达到90%以上,农户受益率达到70%以上。

农村生活污水处理是一项系统工程,是一项急事、难事,为了更好地科学编制建设规划、合理安排建设时序、建立健全管理机制,各地还创造了衢州市“七统一”机制、余杭区“四统四分”模式、龙泉市“五个一”机制等做法和经验。除此之外,余杭区、象山县、洞头县、柯城区、嵊泗县、黄岩区、云和县等也成为贯彻落实省委主要领导就农村生活污水处理要确保“推进速度”和“建设质量”并重的排头兵。

对农村环境来说,水清百清、水浊百浊。通过污水治理,持续改善农村生态,把农民群众反映最强烈、环境脏乱差问题作为村庄整治建设的突破口,与时俱进地丰富整治建设内容。

全省各地积极改革农村垃圾处理方式,全面推行“户集、村收、镇运、县处理”的农村垃圾集中收集处理模式,在全面推进农村垃圾集中处理全覆盖的基础上,积极开展“分类分拣、源头追溯、定点投放”的试点,推进农村垃圾减量化、无害化、资源化;环境是“创”出来的,更是“管”出来的。各地相继建立农村卫生长效保洁机制,完善政府主导、集体与农民共担的保洁经费筹措机制,推行“村集体主导、保洁员负责、农户分区包干”的常态保洁制度,着力保持庭院、村庄、道路、河道等洁净状态;针对初期“走过十几个垃圾村才见到一个新农村”的局面,推动农村环境整治由点状向线状和块状拓展,按照“统一规划、联合整治,城乡联动、区域一体”的要求,全面开展高速公路、国道沿线、名胜景区、城镇周边的整治建设和整乡整镇的环境整治,大力实施“四边三化”和农村“双清”行动。

借美发展乡村休闲旅游。充分利用村庄整治和美丽乡村建设带来的优美环境,配套建设休闲旅游设施和景点,开展吃农家饭、住农家屋、享农家乐等活动,举办农事节庆、农业体验、开心农场等项目,推动农家乐休闲旅游业加快发展,形成了以重点景区为龙头、骨干景点为纽带、农家乐经营户为基础的生态旅游发展格局,带动了农产品生产销售和农民就近就地就业。

借势培育农村新型业态。不断发掘美丽乡村建设成果的经济价值,把生态良好的潜在优势转化为产业发展的现实优势,坚持“规划、建设、管理、经营、服务”并重,发展山水养心、绿色保健等养生经济,运动探险、拓展训练等运动经济,寻根探史、写生摄影等



象山县古建筑的保护和开发-石浦老街

## 赋权活农:产业富民与美村富民完美结合

“这次用综合产权抵押贷款,不用像以前那样到处求人担保,一年利息还能省下近2000元。”刚刚拿到28.5万元贷款的浙江省嘉善县姚庄镇展幸村村民徐娟说。“农民拿着产权证,就能进行综合产权抵押融资。资金不用愁,创业有奔头。”正如农办相关负责人所说,不从根源“破”,就无法真正“立”。

当前,做好“三农”工作关键是坚持以改革为统领,通过改革赋权转型强农,以明晰产权激发农民积极性,加快让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

建立健全农村产权交易市场体系,探索农村产权流转实现途径,积极稳妥开展集体经营性建设用地使用权、农民住房财产权、集体经济股权等流转交易,不断增强农民财产权益。创新集体经济经

营形式,依托景区景点、集体物业等载体,采用土地入股、资产入股等形式,广泛开展“村庄经营”,使门票、租金等成为其重要收入来源。

美丽乡村需要产业支撑,美丽乡村建设也催生了一大批美丽产业。各地创新经营体制,优化金融服务,着力构建美丽乡村建设“美丽成果”转化为农村经济发展“资本优势”的体制机制,推动高效生态农业和休闲旅游、民宿经济、运动养生、物业租赁等美丽产业加快发展,努力形成“美村”与“富民”互促共进的局面。各地运用“五水共治”成果,亲水型经济风生水起;围绕美丽乡村风景带的打造,发展运动经济;围绕历史文化村落保护利用,文创经济悄然兴起。东海离岛、钱珏源头、运河之畔都呈现了运动经济、养老经济、民宿经济蓬