

国务院法制办召开新闻发布会

重大决策程序要法治化

新华社北京11月6日电(记者 陈菲)国务院法制办公室副主任袁曙宏6日在国务院新闻办召开的新闻发布会上透露,目前正在制定重大行政决策程序条例,重大决策的程序也要法治化。

袁曙宏说,十八届四中全会决定在推进依法行政部分明确讲,要推进政府职能、机构、责任、权限的法定化,实际上包含了行政程序的主要内容。

“我们国家现在的行政程序法在一系列单行法律中都有规定,比如说行政处罚法、行政复议法、行政

许可法、行政强制法和行政诉讼法里面,都有程序的规定。”袁曙宏指出,要形成内在统一的行政程序法,还要有一个比较长的过程,世界各国制定行政程序法都比较困难,都需要积累经验,形成共识。但中国的行政程序法最终一定会制定。

针对决定要求建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,袁曙宏指出,这也是建设法治政府的一个重大举措。

“为什么要重大行政决策责任终身追究,同时责任倒查,就是因为实践中存在一些行政领导、行政

首长,为了追求政绩工程、面子工程,进行乱决策。拍脑袋决策,拍胸脯决策,决策错了之后拍屁股走人。这种乱决策、违法决策,不按民主程序决策、不按科学规律决策的情况是经常发生的,必须要坚决纠正这种情况。”袁曙宏指出。

决定确定了重大行政决策的五个法定程序:老百姓参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定。

“把这五大程序法定化,目的就是为了提高各级政府决策的科学化、民主化、法治化水平。”袁曙

宏强调,必须要按照法定程序走,如果各级政府没有按照法定程序来决策,造成重大损失,就要终身追究责任。

“不像原来,有的政府领导搞政绩工程,造成一大堆问题,旧官走了,交给下一任,下一任是新官不理旧事,也不管了,最后积累了很多社会矛盾和问题。”袁曙宏说,“责任倒查就是,调走了不行,退休了也不行,辞职了也不行,这个责任是行政首长的责任,还是副职的责任,还是承办部门的责任,都要追究清楚,一查到底。”

国家网信办召开跟帖评论管理会议

29家网站签署承诺书

新华社北京11月6日电(记者 罗宇凡)6日,国家网信办召开跟帖评论管理专题会。新华网、人民网、新浪网、搜狐网、网易网、腾讯网等29家网站在会议上签署《跟帖评论自律管理承诺书》,致力使跟帖评论成为文明、理性、友善、高质量的意见交流。

29家网站签署的《跟帖评论自律管理承诺书》承诺的内容包括七个大项,其中明确承诺“坚持用户以真实身份信息注册账号、使用跟帖评论服务”。

各网站“承诺、并诚请所有用户,使用跟帖评论服务将自觉遵守不得逾越法律法规、社会主义制度、国家利益、公民合法权益、社会公共秩序、道德风尚和信息真实性等‘七条底线’”。

承诺书还承诺、并诚请所有用户不发表包括“反对宪法确定的基本原则的”,“危害国家安全,泄露国家秘密,颠覆国家政权,破坏国家统一的”“损害国家荣誉和利益的”“煽动民族仇恨、民族歧视,破坏民族团

结的”等十八类信息。

承诺“对违反上述承诺的用户,本网站将视情况采取预先警示、拒绝发布、删除跟帖、短期禁止发言直至永久关闭账号等管理措施。对涉嫌违法犯罪的跟帖评论将保存在案、并在接受有关部门调查时如实报告。”

国家网信办副主任任贤良强调:“跟帖评论法治化关乎网上舆论导向,网上舆论生态建设,关乎网络空间法治建设,是依法治网的题中应有之义,依法管网必须牵住网评和跟帖这个‘牛鼻子’。”

任贤良表示,网站对跟帖评论负第一责任。国外不少知名网站都制定了详细的评论规则,并以醒目方式告知用户发表评论的注意事项及网站对不当言论有权采取的管理措施,媒体自律成为互联网管理的重要一环。各网站应当转变观念、主动作为,将依法管网作为固本培元、谋求发展的根本保证,通过生产优质内容、传播正能量提高自身的核心竞争力。

“雪龙”号穿越赤道

11月6日,中国第31次南极科考队搭乘的“雪龙”号极地考察船进入巴布亚新几内亚北部的俾斯麦海海域。11月5日“雪龙”号从巴布亚新几内亚北部海域穿越赤道,正式进入南半球。 新华社记者 白阳 摄



火星探测器将亮相珠海航展

新华社北京11月6日电(记者 张辛欣)中国航天科技集团6日宣布,在即将举行的珠海航展上,包括火星探测器、货运飞船、长征七号运载火箭、高分二号卫星等在内的航天最新成果将首次与大众见面。作为本届航展的主办单位之一,航天科技集团将携300余项航天成果参展。

本届航展,航天科技集团将通过宇航系统、防务系统、航天技术应用及服务产业三大展区,全方位展示我国航天领域取得的新成就以及航天技术的未来发展。其中,将首次展出火星探测器、货运飞船、长征七号运载火箭、高分二号卫星等。

此外,一批最新立项研制的导弹武器系统将集中亮相。包括精确打击武器系统、防空导弹武器系统、无人机侦查作战系统及精确制导炸弹等武器装备,体系化地展现武器系统作战使用效能。特别是CX-1超声速巡航导弹、FB-6C导弹发射车、FB-10指挥发射车等均首次对公众亮相且为实物展出。

值得一提的是,在展示航天技术的同时,在展区内设立了火箭知识查询系统、月球探测球幕电影、FN-16数字模拟训练系统等部分互动体验项目,公众将零距离体验航天科技的魅力,大部分还可以通过二维码扫描方式深入了解产品信息。

《福布斯》发布全球最具权力人物榜单

普京居榜首,奥巴马第二

新华社专电 美国《福布斯》杂志5日发布2014年度全球“最具权力人物”排行榜,俄罗斯总统弗拉基米尔·普京蝉联榜首,美国总统贝拉克·奥巴马排第二。

《福布斯》提及,今年的72人榜单由这家杂志的一组编辑投票选出。评选过程中,编辑们从财力资源、权力的范围和使用以及所能影响的人数等方面进行考量。

最终,因克里米亚今年3月脱离乌克兰、加入俄罗斯以及俄罗斯在乌克兰危机中的表现等因素,普京蝉联全球“最具权力人物”榜单首位。

奥巴马同去年一样,排第二。《福布斯》说,似乎受西非埃博拉疫情和极端武装“伊斯兰国”威胁的“困扰”,以及美国密苏里州弗格森镇非洲裔青年遭白人警察枪杀案削弱了他“变革”主张,奥巴马今年没能更进一步。

自《福布斯》2009年开始发布这一排行榜以来,奥巴马2009年、2011年和2012年均居榜首。

今年,有12人首次荣登这一排行榜,包括印度新任总理纳伦德

拉·莫迪和埃及新任总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西,两人分别排第15和第51。

新人中还有一些是刚“晋升”亿万富豪之列的人物,例如阿里巴巴集团董事会主席马云和腾讯掌门人马化腾,分别排名第30和第53。

榜单显示,今年有9名女性上榜,且首次有两名女性进入前十,即德国总理安格拉·默克尔和美国联储主席,分别排名第5和第6。

今年榜单中有17名国家领导人和39名商界和企业人士。其中,在商界“最具权力”的人物是谷歌联合创始人拉里·佩奇和塞尔吉·布林,他们排第9。

另外,榜单有29人是亿万富豪,他们的个人资产净值合计超过7900亿美元。这些富豪包括全球首富比尔·盖茨、“股神”沃伦·巴菲特、社交网站“脸谱”创始人马克·扎克伯格以及中国香港首富李嘉诚,分别排名第7、第12、第22和第28。

扎克伯格是榜单上年龄最小的人,现年30岁。其次年轻的据信是朝鲜最高领导人金正恩,他排名第49。

反腐新词揭示官场“灰色文化”

——中央巡视组第二轮巡视反馈情况引关注

据新华社合肥11月6日电
新华社记者 杨玉华 周畅

“山头主义”“能人腐败”“靠山吃山”“一家两制”……刚刚公布的中央巡视组第二轮巡视反馈情况中,对一些腐败问题的新提法引起广泛关注。

有专家称,这些接地气的反腐新词,揭示了当下官场多种追逐权力与利益的“灰色文化”,不失为下一步深化反腐,以及加强干部管理的着力点。

“圈子文化”、“山头主义”、架“天线”、搞“勾兑”扭曲公职人员关系

“山头主义”“小圈子”、架“天线”、搞“勾兑”……在刚刚公布的2014年中央巡视组第二轮巡视反馈情况中,这些词汇出现在巡视组对广西、河北、四川等地的巡视反馈中,形象勾勒出一些地方官场的“灰色文化”。

中央第六巡视组组长王正福在向河北省反馈巡视情况时指出,该省一些党组织和党员干部党内政治生活不严格,个别领导干部搞团团伙伙。无独有偶,中央第一巡视组组长项宗西在反馈对广西壮族自治区的巡视结果时也提到,一些领导干部任人唯亲、搞“小圈子”。第九巡视组组长杜德印向四川省反馈巡视情况时也提出,一些干部通过“打干亲”、“打礼”等方式拉关系、热衷拉关系、架“天线”、搞“勾兑”、跑官要官。

习近平总书记在今年1月中纪委全会上明确指出,党内不能搞人身依附关系,强调干部“不是哪个人的家臣”,告诫党员干部远离“小圈子”。然而此次巡视发现的各地官场拉关系建“圈子”立“山头”仍然严重,说明当前一些地方官场人身依



新华社发

附仍然严重。

安徽省社科联副主席范恒森认为,公职人员沦为领导干部的“家臣”固然与一些领导干部搞“家天下”有关,但也暴露了一些党员干部信念不坚定,信奉“大树底下好乘凉”,甘心情愿被领导驱使。长此以往会滋生“任人唯亲”“任人唯利”的腐败温床,甚至导致买官卖官、带病提拔。

对此,王正福提出建议,要严格党内生活,坚决抵制政治上的自由主义、山头主义,有针对性地整顿软弱涣散党组织。坚持正确用人导向,大力整治跑官要官等不正之风,着力解决干部选拔任用方面存在的问题,严格按规矩选人用人。

“面子文化”：“能人腐败”折射“一俊遮蔽百丑”唯GDP政绩观

“能人腐败”是此次中央巡视反馈中引人注目的一个新词。中央第十二巡视组组长徐光春在对

江苏省的巡视反馈中指出,该省基层权力寻租机会较多、空间较大,“能人腐败”问题突出。有的干部作风不扎实,好大喜功,甚至弄虚作假;有的干部沉迷于政绩冲动,重显绩、轻实干,相互攀比指标;有的干部为人民服务意识淡薄,借为民办事搞个人政绩,侵害群众利益问题不断发生。

事实上,能人腐败绝不是江苏省的个例,综观十八大以来的落马官员,不少政绩显赫、被称为“官场能人”,如原广州市委书记万庆良主政一方时推动了地方经济发展,被称为“难得的干才”。然而这些能人正是利用了光鲜的政绩作幌子和掩护,大肆贪腐频频得手。

徐光春指出,要深刻总结“能人腐败”的教训,在选人用人上摆正“德”与“能”的关系,坚持把“德”放在首位,做到再能干的人“德”不行坚决不用。加强对干部党性教育,坚持从严管理干部,以严格的纪律约束干部,始终坚持制度执行的刚

性,对群众反映突出、腐败不收手、不收敛的干部坚决予以查处。

“票子文化”：“一家两制”“靠山吃山”给腐败“穿马甲”

利用公权力搞利益输送和腐败是很多落马官员的共同特点。在中央持续反腐的高压之下,明目张胆腐败日益没有藏身之地,但给腐败穿上马甲搞腐败隐身术仍大有人在。“封闭式权钱交易”、“一家两制”、“靠山吃山”就是此轮巡视发现的腐败新特点。

徐光春在对江苏的巡视反馈中提到,腐败问题多层次、多领域、广覆盖,表现形式隐蔽化、智能化、多样化;一些领导干部与老板之间保持相对稳定的关系圈子,进行封闭式权钱交易。

暗腐败不仅是更加隐蔽的权钱交易和利益输送,“靠山吃山”的权力资源化更为普遍。巡视组对四川省的反馈指出,在一段时间内,一些领导干部插手国有企业改制、矿产水电土地资源出让、工程建设和政府采购、教育、卫生、政法、交通、国土资源等部门腐败案件高发频发,“靠山吃山”现象突出。巡视组对上海的巡视反馈也提到,少数领导干部配偶子女在其管辖范围内经商办企业,群众对个别领导干部的配偶子女仗其权力谋取巨额利益反映强烈。

与明腐败不同,暗腐败往往利用的是权力的“暗门”,钻的是法律制度的漏洞。对此,多地巡视意见指出,要深刻总结腐败案件发生的教训,健全制度,不断消除腐败滋生的土壤。对仍然我行我素、不收敛不收手的,从严从重惩处,强化“不敢腐”的浓厚氛围。同时,要进一步扎紧制度笼子,加快形成“不能腐”的长效机制。

俄罗斯：红场阅兵彩排



11月5日,在俄罗斯首都莫斯科,俄罗斯士兵参加阅兵式彩排。11月7日,莫斯科红场将举行阅兵式,纪念1941年红场阅兵73周年。 新华社发