

支持合作共赢 追寻共同繁荣

——APEC二十五年发展演变回眸



这是航拍的位于怀柔雁栖湖畔的日出东方凯宾斯基酒店。2014年亚太经合组织(APEC)领导人会议周活动于11月5日至11日在北京举行。

新华社发

特邀撰稿 王嵎生

今年是APEC成立25周年,也是中国第二次做东道主。

十几年过去了,国际形势以及地缘政治和经济都有了很大变化。真是三十年河东转河西,随着时代变迁量变进程的加速发展和力量对比的历史性变化,APEC也在与时俱进,进一步发展和演变,一步一步更上一层楼。

APEC是国际上最重要的区域性合作组织,一直在战略上引导着合作发展方向。它的“核心价值观”,从一开始就是“平等伙伴关系”、“自主自愿,协商一致”,以及开放性和包容性;战略目标和诉求,始终是贸易投资自由化和便利化,合作发展。它一路走来,尽管有各种干扰,仍能坚持原则,顺应时代潮流,而且不断深化。

从战略层面观察,二十几年来,它主要取得了以下引人注目的成就:

一、1993年西雅图会议,领导人庄严承诺要“深化APEC大家庭

精神”。这是在政治上引领APEC发展方向。当时,由于条件还不够成熟,包括中国在内,各方面对其重要性和历史意义认识不足;美国想搞“共同体”,也由于不切实际没有成功。现在时代不同了,适时推进和深化,很有必要,它将具有强大的生命力和时代性。

二、1994年印尼做东道主,经过多轮磋商,领导人达成一致,宣布要实行APEC贸易投资自由化和便利化,而且有两个时间表,即发达成员要在2010年完成,发展中成员要在2020年完成(简称“茂物目标”)。后来又制定了“大阪行动纲领”,规定所有成员都要全面地和无条件地执行“茂物目标”,不过,当成员遇到困难时,允许有“灵活性”。这是在经济上引领APEC贸易投资自由化和合作发展方向,也是意义重大和深远的。

三、1996年制定和宣布了“APEC方式”,即承认APEC成员的多样性(经济发展水平和发展阶段不一样,社会制度、文化历史和宗教等都不一样);允许灵活性和渐进

性;遵循自主自愿和协商一致原则,平等互利;集体制定战略目标,各成员按照自己的实际情况制定达标措施。当年宣布要深化大家庭精神时,未来得及探讨什么是“大家庭精神”。“APEC方式”实际上解决了这个问题,成了“大家庭精神”的灵魂。

这些战略性成果,为APEC的发展和国际影响奠定了坚实的基础。十几年来,APEC正是在这些战略性的指引下运作和开拓前进的。

磋商、协调和合作发展,始终是APEC的主旋律,但这25年来,也并非一帆风顺。由于各自利益有异,战略考虑不同,矛盾和斗争在所难免。最大的分歧和博弈,主要是秉持什么样的价值观,是坚持“平等的伙伴关系”,还是一家或几家说了算的问题,也就是“主导权”问题。说实话,发达成员、特别是美国,并不喜欢“平等伙伴关系”和“自主自愿”原则,它们更多的是关心自己产品的市场准入,尤其是“主导权”,而这正是广大发展中成员不喜欢的。

今年中国做东道主,共同商定的主题词是:面向未来的伙伴关系,

要共商APEC一体化大政方针,推动建立自由贸易区、加速互联互通,以及创新合作,不仅要推动如期和提前完成茂物目标,而且要着力推动APEC贸易与投资自由化和便利化“更上一层楼”(茂物目标的“升级版”)。20年以前,美国热衷于搞由它主导的APEC“共同体”,但条件不成熟,未能如愿。现如今,时代不同了,条件也比较成熟了,它20年以前主张的自由贸易区和一体化,现在正当其时,美国理应大大“给力”。否则,人们不禁要问:美国是不是变了?难道又要另搞什么新花样?聪明的美国人应该明白:“一枝独秀”固然值得羡慕和骄傲,但“孤芳自赏”毕竟不讨人喜欢。一枝花或几枝花,也许有点“春意”,但毕竟不是完美的春天。人类社会需要的,是“万物并育而不相害,道并行而不相悖”,是一个万紫千红和阳光绚烂的春天,一个“合作共赢”与“共同繁荣”的春天。

(作者系APEC前高官、中国国际问题研究会战略研究中心执行主任)

APEC CHINA 2014 聚焦北京

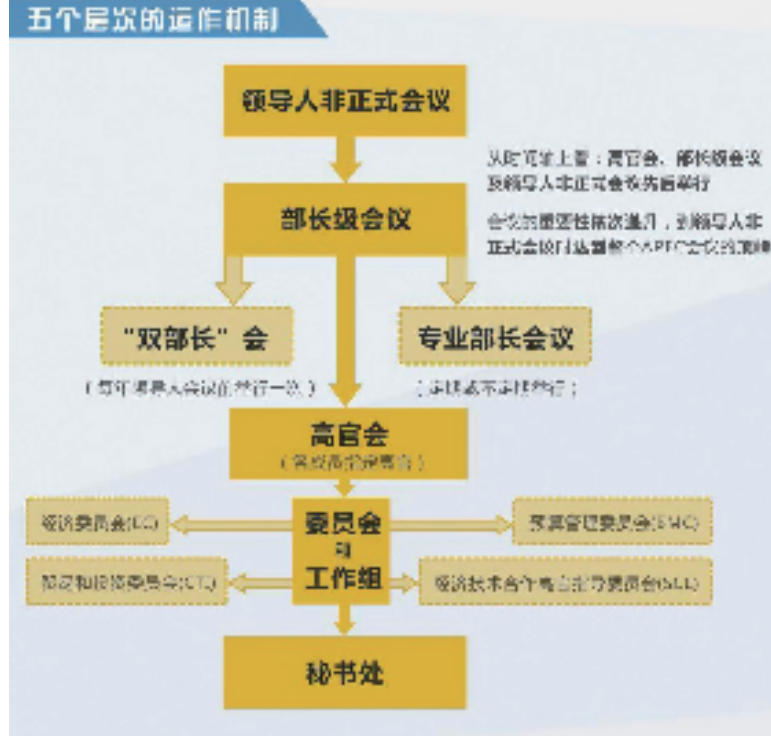
APEC会议到底怎么开

是什么样的组织?

亚太地区重要的经济合作论坛和最高级别的政府间经济合作机制

成立 1989年11月,澳大利亚、美国、日本、韩国、新西兰、加拿大及当时的东盟六国在澳大利亚首都堪培拉举行APEC首届部长级会议,标志APEC正式成立

宗旨 通过推动自由开放的贸易投资,深化区域经济技术合作,改善商业环境,以建立一个充满活力、和谐共赢的亚太大家庭



名词解释

随着世界经济步入全面深度调整与温和复苏新阶段,全球贸易体系也经历重大变革;以世界贸易组织(WTO)为代表的多边贸易体系陷入停滞,亚太及欧美地区的“大块头”区域自贸谈判势头强劲,中韩自贸区等双边自贸谈判持续推进,全球贸易体系的多层次、多元化发展趋势愈发明显。

TPP
《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(TPP)最早由文莱、智利、新西兰和新加坡四国在2005年倡导成立,2009年美国宣布加入,并邀请澳大利亚等国参与。日本2013年7月正式加入TPP谈判后,TPP谈判国扩大到12个,经济总量占全球40%,贸易额占全球三成以上。

TTIP
《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》(TTIP)早在奥巴马政府的第一任期已在酝酿筹划。2013年2月,美欧正式宣布开始进入筹备谈判日程,7月在华盛顿结束首轮谈判。TTIP建成后,经济规模将占全球45%上下,贸易额占全球三分之一。

RCEP
《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)由东盟主导,其目标是在东盟先前分别与中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰签订的“10+1”自贸协定基础上,建立一个涵盖16个国家的自贸区。2012年11月,16国领导人在东亚峰会期间共同发表联合声明,正式启动RCEP。建成后,RCEP将覆盖全球一半人口,经济总量占全球三分之一。(据新华社)

中国与APEC

1991年11月,在“一个中国”和“区别主权国家和地区经济体”的原则基础上,中国、中国台北和香港(1997年7月1日起改为“中国香港”)正式加入亚太经合组织。

从中国加入亚太经合组织起,亚太经合组织便成为中国与亚太地区其他经济体开展互利合作、开展多边外交、展示中国国家形象的重要舞台。中国通过参与亚太经合组织合作促进了自身发展,也为本地区乃至世界经济发展作出了重要贡献。

中国国家主席出席了历次亚太经合组织领导人非正式会议,提出了许多积极、平衡、合理的政策主张和倡议。2001年10月20日,亚太经合组织第九次领导人非正式会议在中国上海成功举行。会议通过了

《亚太经合组织经济领导人宣言》《上海共识》《数字亚太经合组织战略》等重要文件,有力推动了中国与亚太经合组织有关成员双边关系的发展。

亚太地区是中国对外经济贸易的重要依托。中国对外贸易总额的大多数、吸引外资的大部分均来自亚太经合组织成员,中国的发展很大程度上受益于区域经济。而中国的发展,也为亚太经合组织注入了独有的活力和动力。

2013年,中国与亚太经合组织其他成员之间的贸易额达2.5万亿美元,占中国对外贸易总额的60%。在中国前10大贸易伙伴中,有8个是亚太经合组织成员。(据新华社)

APEC会议主要成果



1993年美国西雅图会议承诺深化亚太大家庭精神,为地区人民争取稳定、安全和繁荣。

1997年加拿大温哥华会议承诺逐年改进和完善单边行动计划,并接纳越南、俄罗斯和秘鲁为APEC新成员。

2011年美国檀香山会议围绕“紧密联系的区域”的主题,重点围绕亚太经济增长、规制合作、能源安全等议题展开讨论,发表了《檀香山宣言——迈向紧密联系的区域》。

2001年上海会议推动亚太经合组织在多边贸易体制发展、人力资源能力建设、电子APEC、新经济及反恐合作等多个领域取得积极进展,达成了旨在加速实现茂物目标的上海共识。

1994年印度尼西亚茂物会议确立了亚太经合组织实现贸易和投资自由化的目标,提出了两个时间表,即发达成员于2010年前、发展中成员于2020年前实现这一目标。

2012年俄罗斯符拉迪沃斯托克会议重点讨论了贸易投资自由化和区域经济一体化、加强粮食安全、建立可靠的供应链、加强创新增长合作等议题,发表了《融合谋发展,创新促繁荣——APEC第二十次领导人非正式会议宣言》。

2013年印尼巴厘岛会议重点讨论了茂物目标、互联互通、可持续和公平增长等议题,发表了《活力亚太,全球引擎——APEC第二十次领导人非正式会议宣言》和《支持多边贸易体制和世界贸易组织第九届部长级会议声明》。

1995年日本大阪会议通过了大阪行动议程,确定将贸易和投资自由化便利化、经济技术合作作为亚太经合组织合作的两个轮子,要求APEC成员制定推进区域贸易投资自由化的单边行动计划和集体行动计划。

1996年菲律宾苏比克会议确立了以自主自愿、协商一致为特点的亚太经合组织合作方式,呼吁各方给予经济技术合作应有的重视,并把私营部门纳入APEC进程。