



# 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

为深入贯彻落实党的十八大作出的战略部署,加快建设社会主义法治国家,十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题,作出如下决定。

## 一、坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系

依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。

全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,我们党面临的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务,我们党要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来,特别是党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训,提出为了保障人民民主,必须加强法治,必须使民主制度化、法律化,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,积极建设社会主义法治,取得历史性成就。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,法治政府建设稳步推进,司法体制不断完善,全社会法治观念明显增强。

同时,必须清醒看到,同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,主要表现为:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈;部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强,一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足,知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题,违背社会主义法治原则,损害人民群众利益,妨碍党和国家事业发展,必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国,必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三

个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标,必须坚持以下原则。

——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行

法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

——坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点,保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务,维护社会公平正义,促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,增强全社会学法尊法守法用法意识,使法律为人民所掌握、所遵守、所运用。

——坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威,切实保证宪法法律有效实施,绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

# 习近平:关于四中全会《决定》的说明

(详见四、五版)

## 浙博漆器艺术馆开馆

路甬祥出席 夏宝龙李强王辉忠  
会见曹其镛或参观展览

本报杭州10月28日讯(记者王国锋 应建勇 余勤)浙江省博物馆漆器艺术馆今天开馆。全国人大常委会原副委员长路甬祥出席开馆仪式。此前,省委书记、省人大常委会主任夏宝龙会见了向我省无私捐赠中国古代珍贵漆器的旅港乡贤曹其镛一行。省委副书记、省长李强出席开馆仪式并参观展览。

王辉忠、赵一德、孙文友、金德水等参加会见。曹其镛祖籍宁波,现为香港永新企业有限公司副董事长。2012年,曹其镛夫妇向浙江博物馆慷慨捐赠了160件(组)宋、元、明、清精美漆器,使浙博的漆器收藏走在了全国前列。

在开馆仪式上,曹其镛夫妇又向省博物馆捐赠了雕漆筋式香盒,并将省政

府奖励的1000万元捐给浙江省浙博漆器研究基金会。省博物馆负责人向曹其镛颁发了漆器艺术馆名誉馆长聘书。省博物馆中国古代漆器研究中心同时揭牌成立。

本次漆器艺术馆展出的“重华绮芳——宋元明清漆器艺术陈列”,以曹其镛夫妇捐赠的漆器为主,增补了一些省博物馆馆藏的漆器精品,呈现了我国古代辉煌而精湛的漆器工艺。展览设置了漆器3D赏析、雕漆制作过程游戏等多个互动项目,让观众在参与互动中加深对传统漆器文化的了解。

又讯 28日上午,浙江大学亚洲青年交流中心大楼正式启用。路甬祥、王辉忠、孙文友、金德水、林建华和曹其镛夫妇共同为大楼启用揭幕。

## 浙江旅外乡贤聚会杭州

夏宝龙看望代表 李强出席会议并讲话

本报杭州10月28日讯(记者王国锋 应建勇 何苏鸣)主题为“相聚美丽浙江·共创美好生活”的第十八届浙江旅外乡贤聚会,今天在杭州开幕。来自63个国家和地区的浙江省“爱乡楷模”、海外重点侨团负责人、海外浙商知名人士代表等300多位乡贤欢聚一堂,畅叙爱国爱乡之情,共商家乡发展大计。

会前,省委书记、省人大常委会主任夏宝龙,省长李强等先后看望了浙江省“爱乡楷模”、侨领代表以及出席活动的全体旅外乡贤代表。李强出席会议并讲话,为浙江省“爱乡楷模”颁奖。

夏宝龙代表省委、省政府向远道而来的各位旅外乡贤致以诚挚

问候,向所有关心支持浙江改革发展的海外侨胞、港澳同胞以及各界人士表示感谢。他说,浙江是全国重点侨乡之一,浙江广大旅外乡贤素有爱国爱乡、造福桑梓的优良传统,“爱乡楷模”更是侨界正能量的传递者。广大华侨华人为浙江改革开放和现代化建设作出的卓越贡献,浙江人民永远不会忘记。

当前,以习近平同志为总书记的党中央正团结带领全党全国各族人民努力实现中华民族伟大复兴的中国梦,浙江全省上下正深入实施“八八战略”,加快建设“两美”浙江,这为广大乡贤提供了回报祖国、建设家乡的大平台,发展事业、壮大事业的好机遇。希望广大旅外乡贤始终做热爱国家、热爱家

乡、遵纪守法的侨商,为祖国的繁荣、为家乡的兴旺再添一把柴、再续一把火,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

李强在讲话中对广大旅外乡贤的到来表示欢迎。他在介绍浙江经济社会发展情况后说,浙江的发展离不开你们,浙江经济的转型升级离不开你们,家乡的建设离不开你们。旅外乡贤对家乡的情感和支持,永远留在家乡人民的心里。当前,浙江正加快经济结构调整和转型升级,牢牢坚守百姓增收、生态良好、社会平安三条底线,通过抓改革、治环境、促转型、惠民生,努力打造效率更高的“政务生态系统”、更有活力的“产业生态系统”、更有魅力的“自然

生态系统”,让浙江成为生活和创业的天堂。希望广大乡贤发挥人脉优势,帮助家乡拓宽产业、拓展市场,积极回乡投资兴业;发挥人才优势,帮助引进高层次人才和高新技术;发挥人文优势,更好地展示浙江形象和浙江文化,与全省人民携手开创“两美”浙江建设新局面。

国侨办副主任谭天星,省领导赵一德、冯明、孙文友等一同看望或参加会议。

全国政协委员、省政协常委、香港浙江省同乡会联合会会长李德麟,浙江省“爱乡楷模”、省政协常委、法国海外省圭亚那江浙沪华侨联合会主席郭胜华作了发言。

## 深入学习贯彻十八届四中全会精神

# 省委办公厅省公安厅学习四中全会精神 在更高水平上 推进法治浙江建设

本报杭州10月28日讯(记者应建勇 翁浩)今天上午,省委办公厅、省公安厅分别召开厅务扩大会议和党委扩大会议,认真传达学习党的十八届四中全会精神。

在学习中,省委办公厅表示,要深读原文,理解原意,把握原旨,深刻认识十八届四中全会的重大意义,深刻认识过去一年来党中央开辟了治国理政的新境界,实现了改革发展的新飞跃,深刻认识《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的行动纲领。各级党委办公厅(室)要在推动十八届四中全会精神学习贯彻、“法治浙江”建设、党内法规建设等方面发挥好牵头、协调、落实的职能作用。特别是要把抓落实作为办公厅(室)工作的生命线、

主旋律和办公厅(室)干部的基本功,加强作风养成,提高能力水平,确保中央精神和省委部署落地生根。

省公安厅表示,十八届四中全会开启了全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的新征程。全省公安机关和广大民警要认真学习领会全会精神,当好全面推进依法治国的实践者、捍卫者、引领者,力争在更高水平上推进“法治浙江”建设。围绕全面推进依法治国的总要求,以建设“法治公安”为目标,以建设“又好又多”执法办案体系为载体,坚持不懈地深化执法规范化建设,打造执法规范化建设升级版,不断提升执法公信力。适应全面推进依法治国新要求,教育广大民警进一步增强法治观念,坚定法治信仰,着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的公安队伍。

## 王辉忠在全省政法领导干部培训班上强调

# 当好深化法治浙江建设“先行军”

本报杭州10月28日讯(记者余勤)今天,省委政法委全体会议暨全省政法领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神专题培训班在杭举行。省委副书记、政法委书记王辉忠强调,全省政法系统要把传达学习贯彻党的十八届四中全会精神作为当前头等重要的政治任务,强化先行意识、拿出先

行举措、务求先行见效,做到态度坚决、行动迅速、措施有力,努力当好落实中央全会精神、深化法治浙江建设的先行军。袁家军、齐奇出席。

王辉忠指出,政法战线是深化法治浙江建设的“主攻手”,要通过学习中央全会精神,更好地领会习近平总书记系列重要讲话精神,要带着信念

学,既坚持党的领导核心作用,领导立法、保证执法、支持司法、带头守法;又加强和改善党对依法治国的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平。要带着使命感,持之以恒地抓好作风建设,坚决防止“四风”问题反弹回潮,使正风肃纪常态化、反腐倡廉长效化。要带着问题学,抓住科学立法、严格执法、公正司法等事关

全局的重要问题,对症下药,有的放矢。

王辉忠强调,落实十八届四中全会精神,政法系统要先行一步,见之于早,抓之于实,求之于解。要先行统一思想,坚持走中国特色社会主义法治道路不动摇。要先行谋划思路,做好法治浙江建设的“深化”文章和平安浙江建设的“结合”文章。要先行推动改革,重点抓好司法体制改革试点工作的谋划和实施,努力在全省司法改革提供可推广、可复制的经验。要先行见诸实效,全力做好当前维护社会和谐稳定各项工作,不断提升人民群众的安全感和满意度。

## 第十五届省运会在绍兴闭幕

王辉忠出席闭幕式

本报绍兴10月28日电(记者余勤 方海)今晚,省第十五届运动会暨省第十二届残运会在绍兴大剧院胜利闭幕。省委副书记王辉忠宣布闭幕,副省长郑继伟致闭幕词,省政协副主席张泽熙出席闭幕式。

省第十五届运动会组委会负责人宣布各项竞赛成绩和竞技体育贡献奖、体育道德风尚奖名单,省领导和有关负责人为获奖单位颁奖。全省11个代表团均被评为体育道德风尚奖代表团,杭州、宁

波、温州、绍兴、台州、嘉兴市分列金牌榜前六名,杭州、宁波、温州、嘉兴、台州、绍兴市分列奖牌榜前六名,杭州、宁波、温州、嘉兴、绍兴市分列总分榜前六位。值得一提的是,本届省运会在

省队、高校高水平运动员不参加比赛的情况下,仍然取得较好成绩。共有4人两次破两项省最高纪录,6名运动员在田径、游泳、射击、举重4个项目比赛中成绩达到国家运动健将标准,249名运动员达到国家一级运动员标准。同时,有62个代表队、768名运动员和143名裁判员获得体育道德风尚奖,取得了运动成绩和精神文明双丰收。据悉,下届省运会将在潮州市举办。