

实践探索

□王永康

# 生态文明理念主导下的考核嬗变

考核是“风向标”，是“指挥棒”，有什么样的政绩观和发展观，就有什么样的考核。最近，丽水市下发了《印发〈关于2014年度综合考核工作的实施意见〉》等三个考核办法文件的通知》，考核导向由注重比经济总量、增长速度，转变为注重比发展质量、生态环境和民生改善，充分体现了“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展理念，体现了对科学发展观和正确政绩观的理性把握。

## (一)

考核嬗变非一朝一夕，而是水到渠成。它的背后有丽水历届党委政府对“生态立市”发展战略的一以贯之，有对中央和省委战略决策及发展思路的无缝对接，有立足于广泛借鉴和深入调研基础之上形成的实践支撑。

从“一以贯之”看，丽水撤地设市之初就提出了“生态立市、工业强市、绿色兴市”发展战略，到三次党代会市委提出的“绿色崛起、科学跨越”战略总要求，再到今天的坚定不移走“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展之路，无一不传承和体现了建设生态文明这一清晰的发展脉络。

从“无缝对接”看，近两年来，随着中央和省委对区域政绩评价

思路的转变，各地传统的“唯GDP、唯经济发展”的考核理念正在改变。特别是省委对丽水作出“不考核GDP、不考核工业总产值”的决定，转而调整为考核空气质量、区域断面水质达标率等生态指标，这是给丽水发展发出的最响亮信号，作出的最明确导向，跟丽水的生态发展路径和考核理念都是高度契合、水乳交融。

从“实践支撑”看，丽水从2010年开始实施综合考核，经历了从无到有、探索实践并逐步成熟的过程，我们对科学考核的渴求和探索永无止境。我们“向内审视”，以“自我革新”的要求反思历年考核利弊，力求再完善。我们“向外借鉴”，以“海纳百川”的心态学习汲取省内省外各地市的先进考核机制及经验。我们“向下纳谏”，以“问题导向”的思维吸纳被考核县市区及部门的意见建议。

## (二)

新的考核办法突出了“绿色生态”发展理念和“高效务实”考核作风，全面彰显了“绿水青山就是金山银山”在丽水的实践。具体来说，它有几个显著的特点。

“取消对生态保护区的GDP考核”——实施差异化的分类考核。以前我们用一体系、一个

标准去考核不同的县市区，“一刀切”的效果并不好。今年我们更强调因地制宜、量体裁衣，充分考虑各县市区资源禀赋、功能布局、发展水平和工作特色，结合省政府对全省各县市区主体功能定位，把我市下辖的9个市区分成城市核心区、生态经济功能区、生态保护区三类，设置不同的指标及权重分值，体现差异化、特色化发展要求。城市核心区侧重于城市建设、城乡统筹和经济社会发展兼顾的考核导向，单设了重点项目征迁完成率和社区工作等指标。生态经济功能区侧重于生态经济发展和生态保护并重的考核导向，生态经济类指标占所有考核指标权重的43.3%，生态保护类指标占23.3%，同时该两区GDP指标分值从去年的8分下降到今年的3分和4分。生态保护区侧重于生态保护优先的考核导向，取消了对该区6个县市的GDP考核，生态经济类指标占所有考核指标权重的36.6%，生态保护类指标占30%。

“从106项到40项”——大幅度进行考核瘦身。针对往年考核过于追求全面及体系庞大繁杂的弊端，我们进行了大刀阔斧的改革，使考核体系更加精简、考核内容更突出重点。在深入调研的基础上，大幅度减少考

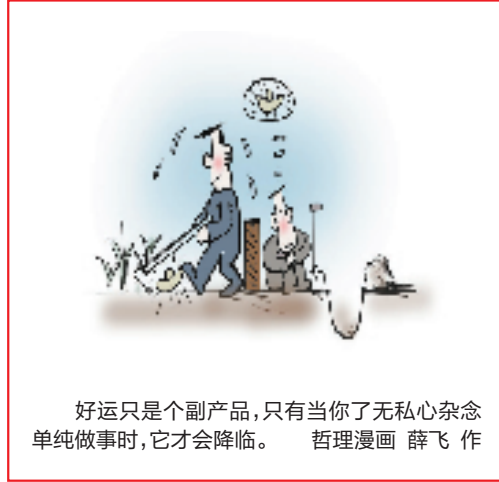
核指标及项目，将去年的经济及社会“两个发展”指标和专项工作共106项内容缩减到40项“三大指数”考核项目，其中“生态保护指数”包含了污染物减排、水环境质量达标率、空气环境质量达标率、公众生态环境满意度等9项考核指标，“绿色发展指数”包含了GDP增长率、生态工业工作、地方财政税收收入增长率、固定资产投资增长率等17项考核指标，“民生幸福指数”包含了平安工作、就业社保与和谐劳动关系、城镇常住居民人均可支配收入增长率、农村常住居民人均可支配收入增长率等14项考核指标。同时我们加大对省市重点工作的考核力度，为“五水共治”、“无违建县创建”、“城市交通治堵”等考核指标设置了较高的权重分值，引导全市上下凝心聚力完成省市重点工作任务。

“既看硬指标，也测软实力”——探索多维度考核。如果把实绩考核比作量化的票数，是硬指标，是我们考核的基础，那么定性的评价则代表了各地的影响力和软实力，同样不可忽视。在去年的考核办法中，我们深刻领会党的群众路线教育实践活动精神，坚持“群众不认可，数字再高也白搭”的考核理念，探索定量与定性相结合的多维

考核，采用“一定量、三评价”的方式对县市区进行考核。“一定量”即量化的“三大指数”指标体系，分值150分，占总分200分的75%。“三评价”则包括了民主测评、领导评价、社会评价，分值50分，占比25%。其中社会评价由市县两级党代表、人大代表、政协委员和社会群众对各地工作进行综合评价，随机抽取样本300-500人。加入了评价手段的考核，更大程度保证了考核的科学性、公正性和权威性。

“从抽鞭子到挪位子”——将考核结果运用到实处。考核结果如果没有运用，那么工作落实会成为一句空话。我们致力于建立赏罚分明的考核激励机制，制定了考核结果运用实施意见，对考核结果运用作了具体的规定。这些规定既结合省委关于完善领导干部能上能下机制建设意见的有关精神，又体现了具有丽水发展阶段特色的做法。对考核优秀的县市区和部门，规定了书面表彰、评优等举措；对考核不合格的，规定了“扣票子、抽鞭子、挪位子”的各种举措，力度很大。旗帜鲜明地树立“奖优罚劣”的考核导向，最大程度地强化考核的刚性约束，充分激发干部的工作积极性和主动性。

【作者为中共丽水市委书记】



一线聚焦

□左元

# 要素资源视角下的干部工作

当前，在国际国内复杂形势背景下，中央主动作为，下大决心推动经济发展转型换挡。各地也积极响应，纷纷出招努力提高土地、资本等要素利用效率，希冀以挖掘现有要素潜力方式，释放更多生产力。但在聚焦土地、资本等要素同时，应注重优先开发干部资源。

干部资源是一座富矿。首先，我国干部基数大，基本素质较好，是优质的人力资源。当前，社会上对干部能力水平的认识存在一些误区，其实大多数干部具有较强的学习、思维能力和进取精神，只是由于资源开发不足、外部环境制约等种种原因，未能得到充分体现。其次，近年来“公务员考试热”持续保持高温，而干部从体制内自主流出非常少，流入大于流出，确保了干部资源利用的可持续性。再次，当前在对干部的管理使用上，人事管理的理念仍偏多、偏重，人力资源管理的理念偏轻、偏少，客观上造成干部资源开发程度较低，蕴含潜力巨大。

以资源视角做好干部工作，主要有两个方面：一要珍惜干部资源。干部是我们党和国家的宝贵财富，是我们党在革命、建设和改革的历程中，通过大量扎实的有效的干部人事工作，而逐步积累起来的，来之不易。随着经济社会发展，干部人事制度改革，就业选择多元等，也会出现精英人才不愿来，优秀人才留不住的局部供给不足等情况，要有忧患意识。组织人事部门应确立人才资源是第一资源的理念，格外珍惜干部，以爱才、惜才之心做好干部工作，以将合适的干部选拔到合适的岗位为乐，以培养造就干部为乐，以帮助干部发掘自身潜力为乐。

二要开发干部资源。当前形势下，不应再将组织人事部门视作服务中心工作的保障部门，而应将其作为中心工作的重要组成部分。通过干部资源开发，释放潜在生产力，缓解增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期政策消化期带来的压力，为转型赢得时间与空间。以干部资源开发为突破提高各要素利用效率。干部资源的有效开发、配置对其他生产要素效率的提高具有四两拨千斤之效。当前情况下，一个区域土地、资本、劳动力等要素生产力水平与当地干部，尤其是主要领导干部的能力水平息息相关。因此，应当格外重视那些懂得市场经济，尊重市场规律，善于发掘市场内在动力的干部选配到合适岗位。

提高干部资源配置的效率。我们党历来坚持党管干部，组织人事部门作为干部配置的操作主体，肩负重任。应努力做到遵循规律，适时适度使用干部资源，不提前采掘干部资源，不延误干部最佳使用期，使干部使用达到人、事、时有机关一。当前，亟需探讨解决的是如何提高干部资源配置效率和水平的问题。从整体看，主要有两种配置：

一种是干部资源在体制内外之间的配置。具有企业家才能的个体在政府和企业间的配置是经济发展最重要的决定因素之一，从根本上说，当具有企业家才能的人从政府向企业重新配置时，他们会通过诸如对资源更有效率的利用、降低成本和技术创新等具有生产效率的方式创造价值和财富。当前，大量优质人力资源集聚于干部群体中，可在满足公共服务需要的基础上适度调配，引导其中富余部分向其他行业转移。从根本上说，需要建立完善流动机制，畅通流动渠道，降低流动的机会成本，当前则应适度鼓励流动。

二是干部资源在体制内部的配置。强调匹配，重在发挥干部资源和职位资源的整体作用，关键是坚持能岗相适原则，将合适的人配置到合适岗位。要达到这一目的，需着重解决组织人事部门对干部能力素质了解掌握信息不对称的问题。组织人事部门应将主要精力花在在日常了解干部上，在选拔任用中既注重程序，更注重内容与实质；既注重选拔任用的过程，更注重平时对干部了解的基础工作，从而为配置干部提供准确依据。其次，应在组织人事部门统筹下，引入竞争与比选，目的是拓宽选人视野，建立广泛参与的选人平台，帮助优秀干部破除“论资排辈”，实现脱颖而出。当然，也要研究解决好“比什么”、“怎么比”的问题，防止出现“高分低能”、“形式重于内容”等情况发生。

【作者单位：省委组织部】

问题探讨

□王继岗

# 新常态下区域经济转型的思考

经济进入新常态，从表象看是经济增速出现换挡，但本质是经济结构重构和增长动力重塑的过程。面对新常态带来的机遇和挑战，我们要保持定力，科学谋划、主动作为，以改革创新为动力，以转型升级为主线，不断构筑新优势，推进新跨越。

## 新常态下区域经济发展的新特征

新常态是不同以往的、相对稳定的状态，是一种趋势性、不可逆的发展状态。其外在表现为经济增长“速度放缓与质量提升”，其实质是经济发展新旧增长动力的转换、新旧发展路径的替代、新旧竞争优势的演化、新旧空间组织的重构以及新旧产业结构的调整过程。

新常态下区域经济发展呈现出新特征：经济增速放缓成为常态，发展换挡将成为区域经济未来发展的长期主题，从过去10%左右的高速增长转为7%至9%的中高速增长是新常态的最基本特征；经济转型升级成为主导，产业结构正在迈向服务经济引领的新阶段，增长动力正从要素驱动、投资驱动转向创新驱动

上来；区域经济一体化融合发展；经济发展生态化成为路径选择；电子商务发展方兴未艾；楼市风险、地方债风险、金融风险等潜在风险将呈显性化。

总体看，新常态下经济增长将更平稳、质量更提升，就业更充分，社会收入差距日益缩小，资源环境将得到有效保护，社会保障趋于完善。区域经济是否达到可接受的新常态，关键看规模与质量、速度与效益、增长与转型、生产与生活、生产与生态有没有达到一种新的平衡。如果增长速度在7%至9%的合理区间，财政增收、企业增效、收入增长、结构优化、环境洁化、生活美化，这便是期待中的新常态。

新常态新变化，更要求我们科学研判，既看到发展形势严峻的一面，坚持底线思维，积极做好应对各种困难的准备，同时更要看到复杂局势中的积极因素和发展亮点，因势利导、顺势而为，尽快探寻一条走出“三期”叠加的现实路径。

## 新常态下经济转型要处理好五个关系

“稳”与“转”的关系。既要把

稳增长放在首位，在稳增长中注重调结构，实现稳中求进求好，确保区域经济健康、安全、稳健发展；又要把调结构作为优先举措，积极推进转型升级，构建现代产业体系，增强稳增长后劲。

“新”与“旧”的关系。既要抢占战略性新兴产业的制高点，完善新兴产业规划布局，形成规模化效应；又要积极推动传统产业优化升级，完善产业配套功能，构建有自身特色和竞争力的产业集群，形成多支撑、加快发展的新局面。

“实”与“虚”的关系。既要进一步凸显实体企业、实体产业、实体项目的主体地位，注重实业强企，积极推进“产城融合”；又要加快发展网络虚拟经济，充分发挥电子商务的先发性优势，抢占新的商业模式制高点，再创区域竞争新优势。

“城”与“乡”的关系。既要把城市化作为区域经济发展的有力抓手，加快建设中心城市，大力培育小城市，增强城市的集聚、辐射力、带动力；又要同步推进美丽乡村建设，积极发展现代农业，发挥农村在提供资源、传承文化、保持田园风光等方面的作用。

“加”与“减”的关系。要在经济增长与节能降耗之间寻求平衡，既要做经济发展的“加法”，坚持项目投入不动摇，坚持创新驱动不松劲，大力推进“四换三名”，突出抓好科技创新型产业化项目，大力发展大产业，加快培育大企业；又要做能耗排放的“减法”，淘汰落后产能，关停高耗能、高排放企业，有效缓解能源对经济发展的瓶颈制约，减轻对环境的压力。

## 以改革创新引领区域经济发展

深化改革，构筑体制机制新优势。改革是发展的最大“红利”，必须坚持顶层设计与底层创新相结合，以更大的勇气、更有力的举措，向着行政审批速度快、民间投资活力强、资源要素市场化配置优、区域开放程度高的目标奋力迈进，不断增强发展的动力和活力。

加快转型，构筑产业竞争新优势。加快经济转型升级是实现科学发展的必由之路，更是事关未来的重大抉择。必须在稳增长的同时，正确把握对增速放缓的容忍度，牢牢把握转变发展

方式的主线，坚定不移实施创新驱动发展战略，突出“大平台集聚、大产业引领、大项目带动、大企业支撑、大市场拓展”，把推动发展的立足点切实转到提高质量和效益上来。

多轮驱动，构筑创新发展新优势。坚持以创新发展为强大动力，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，加大科技创新投入，优化科技创新政策，着力建设创新型城市，充分激发全社会特别是企业的创新活力。

统筹融合，构筑城市经济新优势。城市化是现代化的必由之路，是拉动区域经济社会发展的强大引擎，也是广大市民享受现代文明的重要途径。要以新的理念、新的目标、新的举措，加快推进城乡一体化发展。

绿色发展，构筑生态经济新优势。坚持“绿水青山就是金山银山”，以生态经济为核心，以生态环境为基础，以生态文化为支撑，突出低碳经济、循环经济和生态经济的生态内涵，着力构建生态经济体系、生态环境体系、生态文化体系、生态保障体系，努力构筑生态经济新优势。

【作者为绍兴市人大常委会副主任】

之江漫笔

# 小华的超级农家乐

像小华那样，把郊区的家建成超级农家乐的并不多。国庆节前，女主人老早打来电话，邀我们两口子小住几天。久居闹市，最盼的也就是山林野趣之地的小清静。

从杭富公路进入小区，环境顿时静谧下来。绕过一个喷泉大圆盘，向着山上转了两个弯。庭院深深处，山坡前那幢小巧排屋，就是小华在富阳的家。

这宅子面对着山，有一块近30米深的地。恰是山脚边，左右和前方都没有视线阻挡，倒不显得逼仄。两侧是邻居的园子，借着别人的景，反倒觉得有点宽阔。小区虽有不少园子，但从谷歌地球上细看，却如小华小华的一样，他们家的最好。

园子土质不咋的。我不经意间拿起一小块土，竟是不适合

作物的青紫泥。为了改善土壤，小华请人拉来三大卡车好土；一次路过一个工地，发现土还不错，随手拿起后备厢里的编织袋，刨了三大袋带回来。

这三年多的春夏秋三季，小华几乎每周一天劳作。早上独自开着车来到这里，中午随便给自己搞点吃的。翻地、松土、起垄，都是出力气的活；播种、移栽、浇水，却需要一些技术；园虽小，农活却一样也不能少。三年多时间，用坏了三把锄头。

小小园子，用砖块分隔成几个区域。门前是一个草坪，花了好几千块钱做的人工草皮，耐踩、耐寒。我夏天那次来，像顽童一样仰卧草坪上，女儿微信上点评老爸好像。这次去已是秋天，那草正是将枯未枯时，脚感特别好。

与邻居相接的西侧，种上了桃树、柑橘、文旦。东侧与另一户相邻，形成一条小甬道，阳光稍差，栽上了从龙井挖来的茶树，间种蚕豆。东南边顺着山势下来的山林，与坡下灌木野草连成一体，三两棵高大冬青，笼罩着一个野生小角落，我们全身沐浴在绿色大自然中。

那被规划形成的三四小块地，按不同季节，种不同品种。我夏天去时，西红柿、茄子、丝瓜，青翠欲滴。土豆刚刚收获，南瓜滚在田垄里，冬瓜滚在长个儿。这次去，当家品种似乎是秋葵、豇豆、小辣椒、地瓜和萝卜长势喜人。小华待我把那些特别可爱的秋葵留好影，就拿着剪刀采了，一盘午餐美食。

令小华自豪的，是这些蔬菜不施农药。暑假时，小华儿子来

到这里，职责是抓小虫。我们寻常吃的蔬菜，通常都得施除草剂。我一个高级农艺师的朋友，特地在地里的农场小池里撒了一点除草剂，结果从丽水带来的田鱼死了不少，所以小华都是自己拔草。女主人一次做梦，居然是那些草没了，可见拔草真心是累人的活。

这么一个小农场，夏季是最开心的季节。那些绝对生态的蔬菜，根本就来不及吃，呼朋唤友，一起品尝；小华开着车，装着辛勤劳动的果实，挨家去送，其乐融融。我跟小华说，这得什么代价呢。小华没吭声，呵呵一笑。是啊，这代价您算得过来吗。

小华少年时代在新疆度过，对维吾尔族葡萄架情有独钟。他用那种很粗的实木做柱子和横

架，请木匠用实木打了椅子，都只是用桐油刷了下，最典型不过的原生态。种了葡萄、猕猴桃、丝瓜，还有黄玫瑰和红玫瑰。

夏天的葡萄架下一片绿荫，不过最享受是秋天。国庆头三天，我们两口子都在小华的农场。那些天如果不是外出和午休，多数时间在葡萄架下品茶喝酒聊天看书，间或看着小华锄地劳作。回家那天早上，女主人提议，葡萄架下吃早餐吧。

秋晨金黄色柔和的阳光，透过稀疏的葡萄叶和猕猴桃叶，间隙隙点缀在餐桌上。空气清新宜人，大家都有点陶醉，多难得的人生享受。端上桌的饺子，是刚从地里割的韭菜馅，您一定闻过那香味了吧。

