

深度调查

高端聚焦

# 舟山党风廉政建设“双肩挑”——种好自己责任田

本报记者 方力 通讯员 彭定友

### 核心提示:

曾经,党风廉政建设被认为只是纪委的责任,有些地方的党组织“一岗双责”观念淡薄,有的甚至把党风廉政建设和经济建设割裂开来。党的十八届三中全会提出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任,为强化责任落实,严格追究责任指明方向。在这方面,舟山市作了积极探索,并取得了实效。

“过去一年,怎样抓作风建设,落实中央八项规定精神等方面的具体情况反映不够充分。”在舟山市党委(党组)履行主体责任汇报会上,市纪委委员在肯定普陀区党委履职情况后,毫不客气地指出了四方面的不足。“这样的评议让人深受震动,我们会抓紧整改。”普陀区委主要负责人当场表示,作为第一责任人,落实党风廉政建设主体责任,就是要当好班长,既“挂帅”又“出征”。

舟山在落实党风廉政建设责任制过程中,认真履行党委主体责任,纪委监督责任,为新区建设营造良好环境。

## 一岗双责,党委挂帅出征

这场党委(党组)履行主体责任汇报会,着实让舟山4个县(区)和部分市直部门的“一把手”捏了把汗。作为汇报人,他们如同等待点评的学生,有些惴惴不安。而这些“评委”,就是市纪委班子成员和纪委委员。

“报告主体责任第一责任要具体实在,县委常委要研究党风廉政建设和反腐败工作要有具体事项,时间要具体到月 and 日。”“纠正‘四风’问题的举措,要再实一点,处理责任人要点名道姓。”……根据“一把手”们报告的履职情况,“评委”们有针对性地指出存在的问题和不足,直来直去的点评,让“一把手”们感受到肩上沉甸甸的责任。

“听汇报不是为了挑剔,而是要让大家明白责任、扛起责任。”舟山市纪委有关负责人说,主体责任意味着党委既是领导主体、落实主体、工作主体,也要承担主要责任,如果党风廉政建设责任制执行不好,首先要问党委之责。

早在半年前,舟山各县(区)和市直部门全部向市委、市纪委书面报告了上一年党委(党组)履行党风廉政建设主体责任的情况。

为履行好党委主体责任,舟山市各级党委健全责任分解、监督检查、倒查追究的完整机制。市委建立情况通报、沟通联系等制度,定期了解各项工作情况并及时研究重大问题;完善各级党委(党组)落实党风廉政建设主体责任报告制度。各县(区)还通过约谈、述职、签字背书等制度,落实主体责任。坚持“一岗双责”,对落实责任制不到位造成严重后果或恶劣影响的,严格执纪问责。

舟山广播电视大学(舟山蓉浦学院)违规发放津贴补贴,违反财经纪律,造成了不良影响,党委书记、校长(院长)被党内警告处分;省邮政公司舟山市分公司党委副书记、副总经理(主持工作)在工作调研时接受公款宴请并饮酒,被党内警告处分……今年以来,舟山已对22名党员干部进行责任追究。

如今,一级抓一级、层层抓落实的责任体系已在舟山形成。定海区对领导班子成员发生违纪问题的单位,开展专题约谈问责;普陀区建立一把手履行党风廉政建设责任签字背书制度;岱山县、嵊泗县根据责任分工,选择重点责任事项,由有关部门负责检查落实情况……各地根据实际情况,提出了有针对性的落实主体责任举措。

## 公开评议,质询不留情面

台上,5瓶河水样本正等着“主人”来认领。这些水有的黑如墨汁,有的臭气熏人,有的则相对干净。定海区白泉镇镇长郭学文、普陀区沈家门街道办事处主任戴明益、岱山高亭镇镇长王城东,上前认领了各自辖区的河水样本。

随后,一个个河水污染、排放污水的画面,出现在电视屏幕上,哪条河污染严重,哪条河相对较好,观众一目了然。

“河水又脏又臭,您知道吗?”“河水成这个样子,职能部门怎么在管?”“什么时候能治理好?”3个街道(乡镇)负责人和当地环保部门,被台下观众连珠炮般的提问搞得惴惴不安。毕竟问题出在自己辖区,几位干部实事求是地回答,当场表态要解决问题。

这是今年舟山市纪委等举办的一场“电视问政”。用现场直播的方式,针对群众关心和作风效能建设的热点问题提问,让群众对职能部门领导进行公开评议和监督,这样的“电视问政”在舟山已举办了3场。

“党委的主体责任要把好,纪委的监督责任也不能松懈。”

舟山市纪委有关负责人说,纪检监察工作的重点之一,就是加强服务保障,为新区加快发展营造干净干事的良好氛围。

不久前,舟山市纪委举行的一场党内质询会,在当地引起不小反响。被质询的对象,是舟山市住建局的“一把手”。

几个月前,有群众举报舟山市蓝焰燃气有限公司普陀销售分公司,在受理一个天然气改造项目过程中,对用户故意刁难,致使该工程工期延迟。

市纪委调查证实后,责令“蓝焰”的行业管理责任单位舟山市住建局严肃处理相关责任人。但问题如何解决,接下来如何整改,更为老百姓关注。为此,市纪委请来效能监督员,对市住建局“一把手”进行质询。

对相关责任人进行严肃处理,今后在应急排险、便民服务、审批办证等环节,力争做到急事急办、即知即办、限时办结……在面对面的质询中,市住建局主要负责人向群众作出承诺。

这一事件,也给舟山各部门敲响了警钟,他们切身感受到,“增强服务群众的意识和能力”绝不仅仅是一句口号。

## 聚焦主业,强化监督执纪

“悄然间,我满足于这小小的成绩,自视功劳高,放松了对自己的要求,在所谓认真履职的光环表象中,没能把控好自己,走上了一条不该走的羊肠小道,犯了不该犯的错误。这些错误,曾让我得到过一些本不属于我的钱物,满足过某一时段物质上的欲望和享受,但让我永远失去了钱财无法买到的东西……”这是舟山市道路运输管理局局长戎优红不久前写下的悔过书,字里行间透着深深的悔恨。

从一名普通代课老师成长为一名副处级领导干部,戎优红的工作成绩可圈可点,工作能力和魄力也有目共睹。但面对权力,她的心态最终失去了平衡,未能抵挡住利益诱惑。今年6月,舟山市纪委监察局立案查处了戎优红严重违纪违法案件。目前,她已被移交司法机关。

道路、桥梁等工程建设领域违法违纪案件,是今年舟山纪委重点查办的内容,17名涉案人员被查处,涉案金额1000余万元。

突出主业主责,履行好监督责任,着力抓好作风建设、惩治腐败和权力监督制约……通过“三转”,舟山市纪检部门种好“责任田”,加大监督执纪问责力度。

如何更好地发挥纪检部门平时的监督作用,舟山探索派驻纪检机构试点,党政分开、分类派驻。以一个派驻机构监督几个单位的方式,设立新区办、市委组织部、市委宣传部分等5个党委部门派驻纪检组和纪检监察组,归口监督28家单位,共设纪检监察人员18名。同时,向25家政府工作部门派驻纪检监察组,并在市中级法院、市检察院

设立派驻纪检组,共设纪检监察人员60名。

在重大工程中,舟山市纪委增设新区政府投资重大项目派驻廉洁效能督察组,市、县(区)共向17个政府投资重大项目派驻督察组,跟踪审计项目建设资金5.58亿元,核减资金7589万元。

约谈市管领导干部80余人,出台《关于新区(市)属单位“一把手”实行“五不直接分管”制度的通知》,加大正风肃纪力度,开展窗口单位、服务行业专项整治和“亮剑效能”专项行动……舟山市纪委协助党委履行主体责任,反腐倡廉的合力正在形成。



### 专家观点

中国纪检监察学院科研部副主任胡扬:党委的主体责任是前提,纪委的监督责任是保障,两者相互依存,相互促进,缺一不可。一方面要推进党的纪律检查双重领导体制具体化、程序化、制度化,不断提高党对党风廉政建设和反腐败工作的统筹能力、协调能力、治理能力和保障能力。另一方面在赋予纪检监察机关更多监督方式和问责手段的同时,要积极探索对纪委监督责任的监督机制,对该监督没有监督、该问责没有问责的进行监督问责。

●全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在贫困地区。各级党委、政府和领导干部对贫困地区和贫困群众要格外关注、格外关爱,履行领导职责,创新思路方法,加大扶持力度,善于因地制宜,注重精准发力,充分发挥贫困地区广大干部群众能动作用,扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作,推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

——摘自习近平在全国社会扶贫工作会议上的讲话

●从严要求是做好一切工作的重要保障,只有坚持严督实导,树立严的标准,敢于唱黑脸、当包公,督导工作才能取得实效;“四风”是群众反映强烈的问题,只有坚持问题导向、聚焦突出问题,督导工作才能找准切入点、着力点;一把手带头是关键所在,只有督促一把手示范带动,一级抓一级、层层抓落实,督导工作才能更好传导压力。

——摘自刘云山在教育实践活动中央巡回督导组工作总结上的讲话

●从严治党、从严治检就是要严明党的纪律和各项检察纪律。各级检察机关要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径,进一步完善纪律规定,特别是要规范检察人员与律师、特殊关系人和中介组织的交往行为,规范检察人员八小时以外的活动。要加大执纪追责力度,坚持纪律面前一律平等,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为。

——摘自曹建明在最高检党组会议上的讲话

●好团队必须是同群众一块苦一块干一块过的团队,要坚持群众观点、树立群众意识、增进群众感情,切实提高做群众工作的本领。好团队必须是有公信力的团队,要切实做到言行一致、公正公平、廉洁自律,始终不渝贯彻落实中央八项规定,巩固群众路线教育实践活动成果,推进作风建设常态化、长效化。

——摘自夏宝龙在全省县(市、区)委书记工作交流会上的讲话

观察

## 牛栏岂能关住猫

“牛栏关猫是不行的!”习近平总书记在最近召开的党的群众路线教育实践活动总结大会上语重心长地强调,如果空洞乏力,起不到应有的作用,再多的制度也会流于形式。而类似的话语,习总书记仅今年就已强调多次,足见中央领导对制度落实的高度重视。

牛栏是用来关牛的,栅栏看似粗大结实,但空隙之大,贪婪成性的猫,只要闻到外面的腥荤,便出入无阻。而在现实生活中,雷声大雨点小的现象会常常碰到,“牛栏关猫”的现象屡见不鲜,执法执纪形同虚设,监管乏力漏洞洞开。江西省原副省长胡长清“落马”后就曾说:“组织的管理和监督对我而言,如同是牛栏关猫,进出自由。”

今年10月17日,原铁道部运输局局长、总工程师张曙光,原铁道部运输局副局长兼营运部主任苏顺虎,因受贿罪分别被判处死缓、无期徒刑。在剖析原铁道部运输局系列案时,有关专家也直言“病根”:政企不分,权力高度集中失控,牛栏关不住猫。

绝对的权力导致绝对的腐败。防止“牛栏关猫”现象,就必须把笼子真正扎紧、扎结实。首先要将法规的“栅栏”补紧补密,对疏漏笼统的法规,该修改的修改,该完善的完善,该废止的废止,使其严密、具体、可操作。其次,还要狠抓落实,“严”字当头,真正做到有法必依、执法必严、违法必究。此外,还要健全完善民主监督机制,用群众的智慧、力量和眼睛,一起看守“栅栏”。

天网恢恢,疏而不漏。随着十八届四中全会的召开,“全面推进依法治国”将迈出更加坚实的步伐,也必将打造更为有效的制度之笼,真正实现“猫笼关住猫”。



视野网供图

## 先睹为快 赌桌上,他输掉人生



》》详见18版

## 警惕! 偷吃皇粮的硕鼠



》》详见19版

## 狐狸尾巴藏不住了



》》详见20版