

# 让权力在法治框架内运行

## ——我国建设法治政府述评

新华社北京10月21日电  
记者 齐中熙 安蓓 何雨欣

以何种方式治国理政,这是千百年来人类社会面临的一个共同课题。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,紧紧围绕“全面推进依法治国”战略抉择,在深入推进依法行政,建设法治政府方面不断迈出重大步伐。

党的十八届四中全会专题研究全面推进依法治国重大问题,既是对历史经验的深刻总结,也是着眼未来的战略部署,必将推动法治政府建设取得新的进展。

### 给权力设置边界 打造高效政府

“法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为”——中国(上海)自由贸易试验区外高桥综合服务大厅内,这块招牌格外醒目。一年多来,在上海自贸区这句话已深入人心。

“我们先在网上做了负面清单的自动比对,只要填上企业经营范围,就会直接跳出窗口告知,只要备案,不用审批。”拓佳丰圣(上海)科贸有限公司代理人钱圣荣说,“网上申报半小时就能搞定,随后带齐材料,到服务大厅就能一站式受理。而过去外商独资企业拿到证照至少要20多天。”

负面清单、权力清单、责任清单——本届政府成立以来,三份“清单”着眼于转变政府职能、建设“有限”政府,简政放权先行、制度建设跟进,以润物细无声的法治精神与制度建设,推动改革从政策推动向法治引领转变。

长期以来,政府职能存在“越位”和“缺位”:一方面,政府对于市场主体过多干涉,限制了民间投资的活力和空间,还容易产生权力寻租及腐败;另一方面,在环境保护、社会管理等一些需要政府监管的领域,却不能有效发挥作用。

经济学家吴敬琏表示,通过制定负面清单,“法无禁止皆可为”的理念基本站住了。由此衍生出来的“权力清单”和“责任清单”等改革,

正在确立一种新的政府管理模式。

在经济学家常修泽看来,“三张清单”三位一体,具有清晰的逻辑:

“负面清单”从经济改革切入,瞄准政府与市场的关系,打破许可制,拓宽创新空间;“权力清单”和“责任清单”从行政体制改革入手,界定政府权力边界。

一年多来,国务院先后取消和下放7批共632项行政审批等事项,一批涉及企业投资项目核准、生产经营活动许可,以及资质资格认定事项被取消或下放。10月8日召开的国务院常务会议决定,再次修订政府核准的投资项目目录。至此,本届政府中央层面的核准工作量减少约76%。

与此同时,政府管理由事前审批更多地转为事中、事后监管:国务院出台促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见、发布社会信用体系建设规划纲要……着眼于推动建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的市场监管体系。

“要在现有的简政放权、下放和取消行政审批事项基础上,大力推行权力清单制,削减行政权力,切实划清政府和市场、社会、企业之间的关系。把权力关进制度的笼子,让权力运行受到严格的规范和制约。”中国政法大学副校长马怀德表示。

### 让权力在阳光下运行 打造“透明”政府

打开北京市西城区的“权力公开运行网”,75个区下部门的6000多项行政权力清单可以在这里轻松查阅。

不仅是北京市西城区,在河北省廊坊市,在天津市南开区等许多地方,这样的“权力公开运行网”全线开通,成为地方政府推行政务公开的一个有效平台。

让政府政策透明,是依法治国的内在要求。让权力运行透明,是建设现代法治政府的应有之义。改革开放以来,我国在打造“透明”政府上不断探索跨越,力促权力在“阳光”下运行。

2008年,我国出台了首部针对政府信息公开的专门法规——《政府信息公开条例》,其中以“公开为

原则、不公开为例外”的规定让政府信息公开有了制度上的保障。在条例逐年推进中,我国政务信息加速走入“阳光季”。

十八大以来,在依法治国、职能转变、作风转变等一系列举措的推动下,我国在打造“透明”政府上全面提速。权力公开、信息公开,越来越成为各级政府的“必答题”而非“选择题”:

——各级政府加大行政审批、行政许可、行政处罚等信息公开力度,公开“权力清单”,“阳光行政”越来越成为一种新气象;

——政府预算决算、部门预算决算、“三公”经费、财政审计结果和整改等公开力度进一步加大,“阳光财政”日成趋势;

——各级政府通过各种媒体及时、权威、全面、准确发布政务信息,以“阳光问政”加强与百姓互动;

“敢于公开、主动公开、充分公开,彰显出政府大力推进政务公开的信心、决心和勇气。让百姓看得见、看得懂、信得过,正是政府对公众的知情权、参与权、监督权的保障。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。

在当地“网上税务局”页面,输入企业税务登记号,中讯电话咨询设计研究院郑州分公司的税务主管周明,查阅到了正在办理的涉税业务进展:一项已经完结,一项正待核准。

“公开透明办税流程,依规办事,依法办事,不仅最大限度方便纳税人,也最大限度规范税务人。”郑州市国税局局长杨国政说。

阳光是最好的防腐剂。只有公开透明,不断增强行政执法信息公开实效,明晰执法环节,才能有效推动政府依法办事、依章办事、依规办事,才能保障政府权力在阳光下运行。

中南大学法学院教授蒋建湘指出,实现行政政策事项与程序的公开、透明,可以降低“暗箱操作”、“秘密决策”引发的腐败风险,扩大公众参与力度,提高决策科学性,更好地保护决策所涉及的利害关系人。

“如今,各级政府的行为越来越走向规范,全社会也越来越形成一

种公开透明的氛围,为推动法治政府建设提供了必要的保障。”许光建说。

### 让权力受到有效监督 打造“责任”政府

为推动已出台政策措施落实,今年6月国务院启动全面大督查,并首次引入第三方评估,采取走访企业、入户调查座谈等方式,督查简政放权、落实企业投资自主权、棚户区改造、扶贫开发、农村饮水安全等改革、发展、民生政策的落实情况。

“第三方评估,意味着做出评估结论的机构或个人既非政策制定者,也非执行者。其实质是一种更客观的社会监督。第三方不涉及自身利益,能够更主动、更客观地帮助政府发现问题,推动政策有效落实。”中央党校国家战略研究所副所长周天勇说。

“有权必有责、用权受监督”是现代法治政府的基本要求。让监督的阳光照射到权力运行的每个角落,才能有效消除各种滥用、私用公权力的“腐败微生物”,使人民赋予的权力始终为人民谋福利。

专家指出,虽然我国行政执法的监督体系已基本建立,但在执行中还缺乏有效整合,多是事后监督和被动监督,还难以对行政行为全过程监督,并对违规行为及时制止和纠正。而有效的监督能防止行政权异化,建设法治政府不能忽视对行政权的监督。

云南省政府法制办主任张宪伟说,我国大多数行政执法监督行为有待通过法律形式进行严格规范,行政执法监督制约机制不健全、行政执法监督方式简单、程序滞后,都制约了行政执法监督功能的发挥。

马怀德认为,当前要进一步增强领导干部的法治观念,建立健全法治评价体系和考核标准,对违法行政严厉问责。

“法治政府的标准是有限有为、透明公开、权责一致、便民高效。政府行使决策、执行、监督等各项权力均应符合这一标准。只有依法行政,才能做到法治政府,真正推进和实现依法治国基本方略。”马怀德表示。

## 李克强会见APEC财长会各代表团团长 我们对中国经济充满信心

新华社北京10月21日电(记者 刘华)国务院总理李克强21日下午在人民大会堂集体会见来自参加第21届亚太经合组织(APEC)财长会的各经济体代表团团长。

李克强说,总的看,中国前三季度经济运行仍处在合理区间,并出现了一些积极、深刻的趋势性变化。以服务业为主导、新业态加快涌现的结构优化更趋明显。简政放权等改革催生的新发展动力加快成长。就业、节能降耗等指标好于预期。同时,外部环境仍然复杂多变,影响中国经济发展的下行压力和困难依然不小,改革措施充分见效还需一个过程。总之,我们对中国经济充

满信心,对面临的挑战也不掉以轻心,将以奋发有为的精神状态实现全年主要任务。

李克强指出,中国致力于积极推动亚太区域经济发展与合作,愿同APEC成员一道,推进世界和本地区经济强劲、可持续、平衡增长。希望APEC财长会积极探索亚太经济未来转型发展之路,促进区域经济务实合作,为APEC合作注入新的内容与活力。

澳大利亚财长霍基代表与会25个经济体及国际组织表示,中国经济社会发展取得了非凡成就。中国经济的成功不仅是亚太的福音,对世界也具有重要意义。各经济体愿同中方共同努力,使APEC会议取得成功。

## 香港特区政府与学联对话 林郑月娥希望学生带头呼吁占领者撤离

新华社香港10月21日电(记者 牛琪)香港特区政府21日晚6时与香港专上学生联会进行对话。香港特区政府政务司司长林郑月娥在开场发言中表示,政制发展是具有争议性的议题,理解社会人士诉求各有不同,但希望在守法、和平、理性,以及不影响别人的情况下进行。

林郑月娥强调带着诚意与同学会面,尊重同学对民主的坚持,也希望香港成为更民主和进步的地方。她说,同学的诉求,特区政府及中央政府都清晰听到,但长期占领街道无谓解决问题,希望同学顾全大局,带头呼吁占领者尽快撤离,令市民生活恢复正常。

她表示,由全香港约500万合资格选民选出特区政府行政长官,比由

1200人选举委员会选出,无论如何都是更加民主,希望对话聚焦讨论2017年普选特区政府行政长官的具体安排,在全国人大常委会订出的框架中商讨,希望2017年能落实普选行政长官。

林郑月娥同时指出,君子要而不同,民主是制度,也是态度,以整体社会利益高于个人追求,才是最好。

特区政府与学联的对话在黄竹坑医专学院大楼举行,由岭南大学校长郑国汉主持,这是双方就政改问题展开的首次对话。对话形式为双方先作开场发言,然后自由讨论,最后各自总结。

郑国汉在主持辞中表示,对话主要是有关政制发展和行政长官普选,期望发言聚焦这个主题。

## 针对“中国黑客说”,我外交部: 无端臆测无益问题解决

新华社北京10月21日电(记者 朱佳妮 王慧慧)针对某网络安全网站称,可能是中国政府黑客攻击了苹果公司云存储和备份服务,外交部发言人华春莹21日表示,中国政府坚决反对和打击黑客攻击活动,网络攻击具有匿名性和跨国性特点,无端臆测甚至恶意抹黑,无助于问题解决。

华春莹在当日例行记者会上表示,中国政府坚决反对和打击任何

形式的黑客攻击活动。“前段时间曝出的资料也显示,中国是黑客攻击的主要受害国之一。”

她说,网络攻击具有匿名性和跨国性特点,这使网络安全成为复杂的全球性问题,需要各方本着建设性的态度和相互尊重、相互信任的精神,加强对话合作,共同寻求解决之道。

“无端臆测,炒作甚至恶意抹黑攻击,无助于问题的解决。”华春莹说。

## 印尼新总统就职,我外交部: 欢迎佐科出席APEC会议

新华社北京10月21日电(记者 朱佳妮 谭晶晶)外交部发言人华春莹21日在例行记者会上表示,欢迎印尼新任总统佐科来华出席亚太经合组织领导人非正式会议。

据华春莹介绍,全国人大常委会副委员长严隽琪作为习近平主席特使20日上午出席了印尼新任总统佐科就职典礼。访问期间,严副委员长向印尼领导人转达习主席对佐科总统的祝贺与问候,并就新时

期中印尼关系发展同印尼方交换意见。

华春莹表示,当前,中印尼关系快速发展。2013年习近平主席成功访问印尼,两国将双边关系提升为全面战略伙伴关系。中国已成为印尼第一大贸易伙伴,印尼是中国在东盟第二大投资目的地。两国务实合作成效显著,前景广阔。“中方欢迎佐科总统来华出席亚太经合组织领导人非正式会议。”

## 澳大利亚前总理惠特拉姆去世 中方表示哀悼与慰问

新华社北京10月21日电(记者 朱佳妮 王慧慧)外交部发言人华春莹21日说,中方对澳大利亚前总理惠特拉姆去世表示哀悼。

华春莹说,惠特拉姆是杰出政治家,是中国人民的老朋友,为促进中澳关系发展作出了重要贡献。中

方对他的去世表示哀悼,向他的家属表示慰问。

澳大利亚前总理惠特拉姆当地时间21日凌晨去世,享年98岁。他曾领导澳大利亚于1972年同新中国建立外交关系,并成为首位访华的澳大利亚总理,被澳大利亚各界尊为“澳中建交之父”。

## 彬彬有礼迎客来

10月21日,2014年APEC领导人会议周志愿者培训在北京开班。来自北京大学、清华大学等23所高校的2280名志愿者将在8天时间里分批集中培训,系统学习APEC知识、服务规范、国际会议英语、礼仪形象塑造、应急处置自护、北京文化等内容。图为当日志愿者接受礼仪培训。

新华社记者 李文 摄

