

推进协商民主广泛多层制度化发展

编者按:为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神,10月16日,省政协理论研究会与省社科联联合召开专题研讨会,认真研讨交流发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用、推进协商民主广泛多层制度化发展问题。本报今摘要刊登部分与会同志的发言。

社会主义协商民主的新篇章

李火林

学习贯彻好习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神,对于坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,更好地发挥人民政协的独特优势,广泛凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧力量,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗,具有重要意义。习近平总书记讲话思想十分深刻,内涵十分丰富,有许多重大理论创新,其中在发展社会主义协商民主方面,重点要把握“三个新”:

一是对我国协商民主实践的新总结。我国的协商民主深深扎根于中国土壤,植根于中国优秀政治文化以及近代以来我国政治发展的现实进程,源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践,是中国共产党、各民主党派、广大人民群众一起创造的适合中国国情、具有中国风格气派、土生土

长的民主形式。讲话对社会主义协商民主65年来的发展历程,对协商民主从政治领域到社会领域、从高层向基层不断丰富拓展的探索实践,进行了新的系统总结。

二是对我国协商民主理论的新发展。讲话以全新的理论构架,对社会主义协商民主进行了“三个一”的深刻阐释,即全面认识社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势这一重大判断,深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性,切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务。讲话对发展协商民主提出了一系列新思想、新观点、新论断。比如,从理论上把人民民主的实质和真谛,协商民主在社会主义民主政治建设中的地位和作用,协商民主与群众路线的关系,协商民主的内容、形式、原则、方式、渠道、重点、主体、目的等都讲得很清楚,论述很透彻。总之,讲话从理论上回答了

什么是社会主义协商民主、为什么要发展社会主义协商民主、怎样发展社会主义协商民主等重大问题。

三是对我国协商民主实践的新部署。习近平总书记重要讲话,对新的时代条件下如何发展协商民主,提出了许多具体要求。比如,强调要通过各种途径、各种渠道、各种方式,就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,进一步丰富和拓展了协商的内容、渠道、类型和方式;又如,在协商原则上,强调协商就要真协商,真协商就要协商于决策之前和决策之中,根据各方面的意见建议来决定和调整决策与工作,从制度上保障协商成果落地;再如,强调人民政协作为专门协商机构,要把协商民主贯穿于履行职能的全过程,充分发挥政协在发展协商民主中的重要渠道作用,等等。这些都为我们推进协商民主实践,指明了方向,提供了具体遵循。

【作者为省政协副主席、办公厅主任】

协商民主与人民政协的制度建设

陈剩勇

习近平总书记的重要讲话指出,人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。为推进人民政协的制度创新与制度建设,指明了方向。

完善人民政协制度的结构体系。这方面包括政协界别的设置、界别委员的构成、政协委员的推选程序及其代表性等。以政协的界别制度为例,界别作为人民政协的基本组成单位,是政协委员参政议政的基本单位。目前的主要问题,一是界别

主体性的不足。从社会舆论到普通百姓,都特别注重政协委员维护公共利益的责任,而不太认同社会分化背景下的利益表达。二是界别结构、各界别的委员数量及相应的比例,都不尽合理。为此,要对政协界别设置作出相应的变革和调整,优化人民政协的界别结构。对一些性质相似的界别进行归并,消除界别设置的交叉重叠现象;增设新的界别,扩大政治参与;调整有关界别的委员人数和构成比例,增强政协界别的代表性和包容性;改进政协委员的产生机制等。

改进人民政协会议的程序。要使会议协商更有成效,就应对会议程序作较大的改进,包括会期安排、协商议题

的确定、协商讨论的过程、协商共识的达成、协商共识的落实等等,都要有明确的程序性规定。

健全人民政协民主协商机制。既包括政协决议的落实、提案的形成、交办和督办程序,也包括政协专委会建设,政协委员的履职条件,实行常委专职化等。

明确人民政协在国家政治制度结构中的角色、功能、作用,明确人民政协与其他国家权力机关的关系等。凡此种种,都需要通过法治化的途径来实现。

【作者为省政协理论研究会副会长,省政协常委,浙江工商大学公共管理学院院长】

党际协商:协商民主的重要组成部分

许军

党际协商,是执政党各级党委和参政党各级组织,就经济社会发展中的重大问题,于决策之前和决策之中开展的广泛协商,是国家基本政治制度的重要组成部分,是中国特色社会主义政党制度的重要组成部分,是中国独创的协商民主形式,是对世界政治文明和政党制度的一大贡献。65年来,多党合作制度与其他社会主义制度一起,为国家政治稳定、经济发展和社会进步提供了有力保障。

近年来,浙江省多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化建设取得了较好进展,民主协商的各项体制机制进一步健全,协商的内容、程序进一步规范,民主监督的形式和渠道进一步拓展;民主党派、无党派人士围绕中心、服务大局,深入开展调研,积极参政议政,全力服务经济、政治、文化、社会和生态文明建设,受到省委的重视和好评。

可以预见,党际协商作为协商民主的重要形式之一,在政治生活中将发挥越来越重要的作用。为了进一步坚持和发展好这项制度,我们要进一步加强

和改善党的领导,改进领导方式,维护好、发展好、运用好多党合作制度;要进一步完善协商制度和程序,进一步明确党际协商内容,不断健全党际协商形式;要进一步提高协商实效,使民主党派参与成为公共政策运行的必需环节;要进一步发挥民主党派的民主监督作用,中共各级党委和党员领导干部要自觉听取民主党派的意见建议,自觉接受民主党派的民主监督;要进一步加强参政党自身建设,使之更好地担负起参政议政的职责。

【作者为省委统战部研究室副主任】

贯彻群众路线 坚持履职为民

王洪中

习近平总书记的重要讲话,对党的群众路线与协商民主的关系作了全面、系统、深刻的阐述,明确界定了协商民主的性质和地位,科学回答了为什么协商、跟谁协商、协商什么、怎么协商等一系列根本性问题。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,必须牢牢把握人民性本质属性,始终把党的群众路线贯穿于全部工作和活动之中,扎扎实实做好政协群众工作。

要始终坚持履职为民理念。人民政协坚持履职为民的理念宗旨,就是真正走群众路线。

要切实发挥民意通道功能。人民政协作为各党派团体和各族各界人士政治参与的制度化安排,要发挥好协商民主重要渠道和专门机构作用,首先必须保持民意通道的畅通。

要充分发挥党派独特优势,通过各民主党派及时汇集和反映各自所联系群众的具体利益和要求。

要重视发挥界别的独特作用,进一步强化界别意识,积极代表界别群众履职;优化界别设置,扩大群众直接有序政治参与;突出界别声音,反映界别集体民意;活跃界别活动,构建党和政府联系不同社会群体的独特平台。

要强化委员的代表作用,密切联系群众,善于团结群众,真心服务群众,当好界别群众的代言人。

要着力提高联系群众的能力。积极探索群众推荐、界别协商、组织考察相结合的政协委员产生办法,健全完善服务管理机制,确保其能够担当界别群众代表的责任。改进调研、视察、提案、信息等经常性工作,更多直接接触基层群众、面对面听取群众呼声和意见建议。

拓展联系群众新途径,积极推动政协工作和政协协商民主向基层拓展、向新的社会阶层拓展、向港澳海外拓展、向网络拓展。

【作者为省政协研究室副主任】

深刻认识发展协商民主的重要意义

陈先春

习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话,对发展社会主义协商民主作了全面深刻的论述和部署。我们要从三个方面,深刻认识发展社会主义协商民主的重要意义。

从全面深化改革总目标认识协商民主的重要地位。社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。对协商民主的重要地位,要放到“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”这个全面深化改革总目标中来认识。推进国家治理体系和治理能力现代化,从根本上说,就是要最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。协商民主就是人民参与国家和社会治理的重要方式。致力于推进协商民主广泛多层制

度化发展,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。当前改革已进入攻坚期和深水区,要啃的是硬骨头,要涉的是险滩,要面对的是各种复杂矛盾。全面深化改革,没有民主政治的保证是不可能实现的,没有协商民主这一既实行民主原则又有利于社会和谐的民主政治的保证是不可能实现的。

协商民主是保证和支持人民当家作主的重要途径。人民民主的实质,就是人民当家作主。选举民主是人民通过选举出自己的代表,授权委托参与国家和社会生活的管理,是间接性的而非直接性的政治参与。选举民主会带来投票之后或非选举期间人民如何行使权利问题,也就是习近平总书记所指出的“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的问题。协商民主则能使人民持续而直接地进行政治参与。

协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现。党的群众路线和社会主义协商民主都是中国共产党的独特创造,都已成为我国政治生活的优良传统,两者之间存在着密切的有机联系。协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现。我们党之所以能够取得事业的成就,靠的是始终保持同人民群众的血肉联系,靠的是“跟人民商量办事”的好传统。今天,“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”当然,现在人们思想活动的独立性、选择性、多样性、差异性明显增强,人民群众需求多层次、多方面、多样化的特征更加明显,今天要商量办事复杂起来了。这就更要耐心、更细致、更频繁、更深入地商量。

【作者为省委宣传部理论处处长】

加强和改善协商主体建设

蓝蔚青

习近平总书记的重要讲话,对社会主义协商民主进行了全面系统深刻的论述,精辟揭示了中国特色社会主义民主的优势,深刻阐述了协商民主深厚的文化、理论、实践、制度基础及其同党的领导、人民主体地位、群众路线的关系,全方位提出了构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系的基本要求。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道,要更好发挥作用,就需要加强和改善协商主体建设。

人民政协的协商主体,从本源上讲应该是界别,因为社会各界是中国社会基本的利益群体。但人民政协政治协商的行为主体是政协委员。因此,政协委员不能仅仅代表个人参与政治协商,也

不只是发表个人见解,而应该代表自己的界别表达利益诉求,建言献策。加强政治协商能力建设,既是对行为主体即政协委员的要求,也是对人民政协及其工作人员的要求,还需要政协委员所在单位为政协委员联系界别群众、调查研究、了解民情民意创造有利条件。

各民主党派都有历史形成的重点联系和代表的群体,这有利于在政治协商中发挥民主党派的利益代表功能和利益协调作用。建议通过适当调整使之更趋合理,更好地反映当今中国社会结构的变化。同时,民主党派开展活动要加强对社情民意的了解,并认真梳理、科学分析,运用到政治协商、建言献策中去。

为了更好地联系和代表界别群众,各人民团体需要淡化行政色彩,克服衙门作风,强化群团意识和下情上达功能,

通过自己的组织系统和本界别的社会组织,全面联系本界别群众,注重了解、反映本界别群众的利益诉求,主动做好疏导引导工作。人民团体的结构、布局和在人民政协中的比重,也要适应社会主义市场经济体制确立后社会结构的重大变化。

我国的社会组织迅速发展,在社会的再组织化和有序化进程中发挥着日益重要的作用,利益代表功能也更加具体、鲜明。建议增加政协委员中社会组织代表的比例,进一步增强人民政协的代表性。在社会分工日益发达的现代中,还要特别注意发挥行业协会的利益代表作用,使其通过政治协商机制公开规范地进行,并接受社会监督。

【作者为中国科学社会主义学会副会长、浙江省政治学会会长】

坚持人民至上 推进民主协商

韩 锴

坚持以人民政协的人民性为统领,推进协商民主广泛多层制度化发展,亟须做好三点:

推进协商民主向广度开拓。向广度拓展必须从主体的广泛性和内容的广泛性两个方面拓展。从主体的广泛性讲,兼听则明,偏听则暗。政协要发挥代表性强、联系面广、包容性大的特点,通过发挥民主党派和无党派及各个界别人士在民主协商中的作用来推进协商民主的发展。在内容的广泛性方面,政之所兴在顺民心。要推进民主协商,坚持有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社

会意愿和要求的最大公约数,做到涉及方方面面利益的事情与利益相关的群众进行协商。协商的终极目的是人民福祉的增加和人民幸福梦之实现的加速。

推进协商民主向深度发展。必须深层次、带根本性地开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商,建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式。努力坚持真协商,反对假协商,坚持实质性内容的协商,防止走过场、形式主义的协商,真正做到协商于决策之前和决策之中,以使我们的决策做到以天下之目视而无不视、以天下之耳听而无不闻、以天下之心虑而无不知,

以求少犯错误、少走弯路,防止劳民伤财,真正让人民得到实实在在的利益。

推进协商民主向现实掘进。制度是为了解决现实问题而对有效的治理方法所进行的规范。因此,协商民主的制度化方向发展,就是要针对现实问题强化协商的制度化建设。当前特别要注意用制度化的协商民主克服利益集团为自己的利益而影响人民整体利益的弊端,克服普通群众,尤其是弱势群体在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端,克服决策中情况不明、自以为是,以致共识不高、无从落实的弊端,让人民在制度化的协商中获益。

【作者为省社科院研究员】

发展更为充分健全的人民民主

陈华兴

面对发展更加充分健全人民民主的新常态,我省必须多措并举,全方位推动落实人民享有更加充分健全的民主权利,继续在社会主义民主政治建设方面走在全国前列。

正己正人、以上率下,进一步端正各级领导干部权力观、人民观、政绩观。发展更为充分健全的人民民主,首先需要各级领导干部摆正权力观、人民观,教育引导他们以实际行动落实正确的权力观、人民观,以实际行动坚守权力为民所用、情为民所系、利为民所谋的权力观;坚守人民是国家的主人、权力的主人,历史的创造者、人民观,增强发扬人民民主、保障人民民主权益的意识;革除“官本位”

思想,夯实全心全意为人民服务的宗旨意识。

依法依规、从严治党,进一步严格党内民主生活,以党内民主带动人民民主。进一步发扬党内民主,推动广大党员以主人翁身份参与党内事务,进而调动广大人民依法管理国家和社会事务的积极性。进一步健全完善并落实党内民主的制度、机制,以党内民主的制度化、法制化带动人民民主的制度化、法制化进程。

名非天造,必从其实,增强民主制度设计的系统性与制度执行的实效性。人民是否享有民主权利,既要看人民在选举时是否有投票的权利,也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利,是否有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。既要发挥既有优势,推进

我省基层民主选举、民主决策、民主管理制度走上配套发展、系统发展、长效发展的轨道;又要以农村基层民主监督机制创新为抓手,带动全省各层面民主监督水平的提升。

协商于民、协商为民,引导人民就改革发展中的重大问题和涉及切身利益的现实问题开展协商,不断提升民众政治参与素质与能力。发展更加充分健全的人民民主,必须大力发展基层协商民主,就改革发展中的重大问题进行广泛协商。浙江在探索基层协商民主方面已有不少成功实践,要认真总结经验,并顺应新媒体蓬勃发展的趋势,探索协商民主新渠道。

【作者为省社科院邓小平理论研究中心主任、政治学所所长】

协商民主:人民政协的真谛

郁建栋

放眼现代世界民主政治发展历史,可以说,人民政协和协商民主,不仅是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式,而且具有现代社会民主政治的基本特点。

它是一种制度化的程序民主。中国共产党领导的多党合作与政治协商制度,已经被写进《中华人民共和国宪法》,有法律和制度可循,能有序地进行。

它体现了现代民主政治的多数人的意愿原则。代表各界别所联系的群众的政协委员,在人民政协可以充分反映广大

人民群众的意见建议。

它体现了现代民主政治多元化和开放性的特点。代表各界别所联系的群众的政协委员,通过各种机会和形式,参与民主协商,积极、主动地反映自己所联系的社会成员的各种利益诉求。

65年来,人民政协事业和协商民主发展,虽然取得了巨大的成就,但从所承担的使命和职责,以及制度设计和人们期望的理想状态来看,既有巨大的发展空间,更有完善和改进的必要。

要借“依法治国”为主题的十八届四中全会的东风,探索人民政协及协商民主法治化的具体途径,为人民政协和协商民主

的发展提供有力保障。

政协委员是政协工作和民主协商的主体,要最大限度地调动政协委员的积极性,为人民政协事业发展奠定现实基础。

政协机关及其各专门委员会,是政协各种活动的组织者,要创新和完善政协组织机构及其工作机制,为有效调动政协各界别及全体政协委员的作用,让政协组织更具活力,提供组织保证。

要唱响唱响协商民主最强音,充分发挥大众传媒,特别是网络、博客、微博、微信等新媒体的作用,为人民政协事业和协商民主发展创造良好的舆论环境和社会条件。

【作者为浙江大學副教授】

提高履职能力现代化水平

张润生

习近平总书记的重要讲话指出,政协是专门协商机构,要坚持推进履职能力建设,提高履职能力现代化水平。结合政协实际工作,我感到要在以下几个方面积极努力:

强化理论指导。要以总书记重要讲话精神为指导,深入研究协商实务,探讨协商民主如何开展才更具科学性和实效性。比如,协商的一大原则是平等,在召开协商会议时如何体现平等协商平等对话精神,需要理论联系实际,作出科学回答和安排。

推进制度建设。习总书记要求“把人

民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序”,“对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施”。因此,各级党委政府要进一步完善议事规则和工作规则,把政协政治协商作为决策过程的基本环节予以明确。

弘扬民主精神。要把握平等议事的精神开展协商,在协商过程中强化辩论机制和程序,使不同意见能够得到充分表达和吸收,增强协商的真实性、有效性。

体现界别特色。要强调政协委员是履职的主体,各个界别也都是履职主体。各界别和政协委员要进一步强化界别意识,在履职活动中重点反映界别群众集体

民意。

突出委员主体。政协委员是政协的骨干力量,政协工作的重点是给委员搭好舞台,让委员在履职活动中担当主角,发挥作用。

提高履职质量。政协既要保护委员参政议政热情和积极性,又要坚持提高质量出精品,特别是要运用好各种履职形式,既坚持围绕中心、服务大局,又做到体现特色、发挥优势。

强化创新意识。政协人才荟萃,能够创新,位置超脱,敢于创新,政协协商议政必须力求奉献创新性的履职成果。

【作者为省政协办公厅副主任】