

# 决定民族前途命运的历史跨越

## ——从时代坐标看全面推进依法治国的使命与挑战

新华社北京10月18日电

新华社记者 郭奔奔 杨维汉 肖春飞

秋天,总是充满收获和喜悦。历史的指针走向又一个重要时刻——2014年10月20日,中国共产党十八届四中全会召开,将首次以全会的形式专题研究部署全面推进依法治国。

行进在现代化征程中的中国,到了关键一跃的历史节点:距离全面建成小康社会的2020年,还有6年;距离建成富强民主文明和谐的社会现代化国家的2049年,还有35年。

这是决定民族命运的历史跨越:全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,中国共产党面对的改革发展稳定任务之重前所未有……必须走依法治国之路,才能完成这一艰难但必须完成的历史使命!

### 改革开放: 法治引领破障闯关

在波澜壮阔的改革开放伟大历程中,中国法治建设始终砥砺前行,一件件法律从无到有,把解放思想、改革开放的丰硕成果铭刻在光辉的法典之上。

改革开放之初,引进外资任务紧迫,当《中外合资经营企业法》1979年颁布时,世界为之一震。我国外资立法逐渐完善,最终建立起以三个外资企业法为主干的外商投资法律体系。之后,“国家实行社会主义市场经济”写入宪法,改革成果和发展目标在最高效力的法律中得到确立。

二十一世纪初,我国加入WTO,国家在投资领域清理了2000多个法律文件,社会主义市场经济发展与国际规则对接,以法制化的方式进一步确立了改革开放的新优势。

中国法学会副会长张文显说:“一直以来,我国法治探索既在改革开放的进程中,又推动了改革开放,难度不亚于改革本身!”

回溯中国30多年改革开放和快速增长历程,法治建设始终为改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践保驾护航——200多部现行有效法律、700多件行政法规、近9000件地方性法规……

依法治国写入宪法,中国特色社会主义法律体系形成,确立了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的一系列重要制度,夯实了中国特色社会主义永葆本色的法治根基。

改革开放越往深处发力,全面落实依法治国方略就越显紧迫!当前,中国改革面临“啃硬骨头”、打破利益藩篱的严峻挑战,必须大刀阔斧,才能凝聚更大社会共识、调动更强社会合力。

今年9月29日,新一轮改革重要试验田“上海自贸区”迎来了成长的周岁;不久后,中国共产党十八届三中全会制定的全面深化改革一揽子方案也将实施一周年。

运行一年来,上海自贸区内企业新增1.4万家。“亮丽的成绩单”让自贸区管委会副主任朱民打开了话匣子。他首先谈的不是经济而是法治,“在相关法律法规‘暂时调整’的保障下,自贸区的各项改革得到了市场和企业的认可。”

全国人大常委会授权国务院在自贸区内暂时调整有关行政审批后,《中国(上海)自由贸易试验区条例》今年8月1日正式实施,标志着

自贸区改革更加注重法治思维。

与改革开放初期相比,我国的制度建设总体状况有了很大的不同——以前很多方面没有的情况,无法可依,需要边改边立,现在的情况是,国家和社会生活的各个方面总体上已经有法可依。

“凡属重大改革都要于法有据。”习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议时强调,“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用。”

今年6月,全国人大常委会通过决定,授权最高人民法院、最高人民检察院在北京、天津、上海、重庆、沈阳等18个城市开展刑事案件速裁程序试点工作。这次授权开创了司法领域进行“试验性立法”的先河。此前,全国人大常委会授权国务院在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定,以加快政府职能转变……

“如果说前30多年的法治发展和当下的全面深化改革的法治建设需求有什么不同?”中国政法大学教授李曙光说,“最大的不同在于,今天法治应成为政府与市场的‘平衡器’。”

李曙光认为,在政府与市场两者作用不可偏废的情况下,更需法治之脑去控制政府与市场之手,弥补它们的失灵现象。更重要的是,随着未来经济社会良性发展,法治将在中国市场经济中扮演更重要的角色。

习近平总书记强调,我国形成了以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,这是我们取得的重大成就。实践是法律的基础,法律要随着实践发展而发展。

当前,全面深化改革是最大的实践。中国社科院法学所所长李林说,“从改革开放中走来的依法治国基本方略,正面临全面实施的重大窗口期。”

### 全面小康: 法治铸就公平正义

曾经的湖南省蓝山县毛俊村,是一个远近闻名的“法外之地”:村霸横行,帮派林立,宗族势力各据一方。如今,用“国法村规”取代“江湖规矩”,通过建立公开透明的监督机制,村民观念和村里风气发生了根本变化,成了让周边乡邻羡慕的平安、富裕的小康村。

由乱到治,在现任村支书廖仁旺看来,这是依法治村、民主管理的结果。这个村的变化是一个因“依法善治”而走向小康的时代缩影。

改革开放30多年来,在法治护航下,中国人迈向小康的步伐坚定而自信——

2004年,十届全国人大二次会议通过宪法修正案,将“国家尊重和保障人权”载入国家根本法;2007年,物权法施行,对公、私财产权利作出法律规范;2011年,国务院颁布新拆迁条例,切实保护公民财产……

中央提出,全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须全面推进依法治国。全面建成小康社会目标越是临近,人民群众对依法保护公平正义的期待越是热烈。

现实中,执法不严、司法不公问题仍然比较突出;有案不立、有罪不究,侵犯公民合法权益现象时有发生;办关系案、人情案、金钱案,甚至徇私舞弊、贪赃枉法屡禁不止……司法执法机关有法必依、执法必严,成为人民群众对公平正义的更大期许。

习近平总书记强调,我们提出

要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。

维护公平正义的改革已在破题。今年9月,上海推进司法体制改革先行试点,中国首批289名法官助理、检察官助理接受任命。确保法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权,真正实现权责一致,才能实现“让审理者裁判,由裁判者负责”,使司法切实成为维护社会公平正义的“最后一道关口”。

不止是司法保障层面,人民群众生活生产的方方面面都需要通过法律“落地”,照耀公平正义之光——教育、住房、养老等社会领域的权利获得更充分保护;食品药品、医疗卫生、环境保护等直接关系到生命健康的权利能够更充分实现……

中国政法大学副校长马怀德说:“依法治国,人们不会只看制定了多少法律,更看你落实了多少。如果法律只是挂在嘴上、写在纸上,不落实到行动中,那就谈不上法律的尊严和权威。”

全面建成小康社会需要全社会尊重法律、信仰法治、全民守法的共同价值追求——

改革开放带来了全社会法治意识觉醒,然而依然面临“中国式过马路”、“中国式法与情”、“中国式权与法”等法治建设困境;依然面临着一方面埋怨别人不守法,另一方面自己却不自觉地违法;一方面渴望用法律来保护自己利益,另一方面却担心法律限制自己自由。

良法善治并非遥不可及。近年来,我国成功依法治理酒驾就是力证。李林说:“这几年我国酒驾治理比较成功,法律一旦动真格,执法机关全面深入执法,公民发自内心重视,违法行为就能得到有效遏制。”

人民追求安定、和谐、幸福生活的脚步一刻不曾停歇。平安中国、法治中国是小康社会的题中必有之义。上海金山区枫泾镇“故事大王”唐秀芳,被当地群众称为“普法达人”,她非常善于总结农村中的真人真事,先后创作了一系列有关农村题材的法治故事。村民们都说,听唐秀芳讲故事,好比上了一堂生动的法治课,记得牢、用得上。

张文显说:“小到文明出行,大到依法治国,法治的根基在于公民发自内心的拥护,法治的伟力源于公民出自真诚的信仰。”

让“法治”成为全体中国人的最大公约数,是全面建成小康社会,完成中华民族伟大复兴、实现“中国梦”的重要价值指引!

### 执政能力: 法治领航中国未来

中国之事关键在党。历史实践反复证明:全面实施依法治国、大力建设法治中国,是当代中国共产党人必须担当的时代使命。

面对法治建设新征程,执政党首次以全会的形式部署全面推进依法治国,这是事关国家长治久安的历史跨越!更标志着党的执政能力、执政水平提升到新的高度!

2013年2月23日,元宵节前一天,在北京中南海,中央政治局就全面推进依法治国进行第四次集体学习。回望历史,执政党依法治国的轨迹清晰可见——

在党的十五大确立依法治国基本方略的基础上,十六大明确提出坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一,十七大提出全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家,十八大报告深刻阐释了全面推进依法治国重要思想,十八届三中全会更开启了推进法治中国建设的新阶段……

当前,国家治理和依法治国进程处于重大历史关口——

从文明进程看——法治建设水平和制度创设能力是一个国家外树形象、内聚民力、永续发展的核心竞争力,文明国家的崛起和制度成熟定型,从未离开过法治能力的彰显。

从历史方位看——中国正处于中华民族伟大复兴的关键点,培育制度优势、建设法治文明是复兴之梯、崛起之魂。

从现实挑战看——经济社会发展面临的诸多问题亟须凝聚共识、建立诚信、维护权利,法治建设亟待加强,国家治理能力提升亟待提高。

法治中国建设之路还有很多关隘要闯。

2012年12月28日至2013年1月3日,湖南衡阳市在差额选举省人大代表过程中,发生了以贿赂手段破坏选举的严重违纪违法案件。

一些党员领导干部迷恋“权力至上”;“拍脑袋就干,拍腰子上”以及“大包大揽”依然是惯用的决策方式。从不善法治、不会法治、不敢法治到将“依法治国”理念融入具化执政行为之中,还存在不小差距。

中共中央党校教授蔡霞认为,一些党员领导干部法治观念不强、法治思维不彰、法治能力不足,是全面实施依法治国、推进法治中国建设的一大制约因素。

中国共产党历来有勇气、有智慧战胜前进道路上的一切艰难险阻。今年9月30日,中央政治局会议强调,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

中国共产党全面推进依法治国的路径越发清晰——形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系;形成完善的党内法规体系;坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设;实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记深刻指出,各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,在法治轨道上推动各项工作。

当前,简政放权,政府权力“瘦身”,职能定位更清晰;建立权力清单,清晰划定行政权力范围,激发市场活力;依法治官、依法治权,制度反腐迈出重要步伐……用改革的办法和法治的思维规范权力运行,纯洁党的肌体,提升执政能力。

引领中国改革发展、化解当下社会复杂矛盾,必须紧紧依靠法治。提高党的执政能力和执政水平,实现国家治理体系和治理能力现代化,必须坚定不移地走依法治国之路。

全面推进依法治国关乎改革全局,关乎人民福祉,关乎国家长治久安,关乎民族前途命运。

新起点再跨越。在这个秋天,对美好未来锲而不舍的中华民族必然会奏响铿锵有力的法治时代强音!

# 港警强烈谴责旺角暴力冲击

18名警员受伤、33人被捕

新华社香港10月18日电(记者 黄敏)香港警方18日强烈谴责17日晚间及18日早间在旺角非法集结、冲击警方防线及非法堵塞干道的人士,并指违法行为严重危害香港公共安全。

特区政府警务处处长曾伟雄18日对记者表示,示威者的违法行为为绝平和,绝非非暴力,相反有关行为严重破坏香港的公共秩序,严重危害香港的公共安全。

他说,过去两至三周,警方以极度容忍的态度来处理示威人士的非法行为,目的是希望有关人士能够冷静下来,重新以和平理性和合法的方式来表达他们的诉求,非常遗憾,他们依然故我,甚至变本加厉。这些违法行为正在不断伤害香港,令上学的不能正常上学,上班的不能正常上班,做生意的不能正常做生意,生病的人不能正常复诊,各行各业受到非常严重的影响。

“对于这些示威者而言,你们可能以为你们的违法行为足以阻止警方执行职务,足以打乱警方部署,甚至足以击退警方,表面上情况可能如此。”他说:“我恳请你们想一想,若警方以后难以有效执法?究竟谁得益?谁受害?”

在18日下午举行的例行记者会上,警察公共关系科总警司许慎德表示,从17日晚至18日,在旺角和中环的冲突中,有33人被捕,他们涉嫌普通袭击、拒捕,妨碍警员执行职务等,另外有18名警员受伤,包括被激进分子用雨伞刺伤、手脚脱臼等伤情。

许慎德说,警方17日清晨在旺角移除障碍物后,一度恢复部分交通,但部分激进分子号召更多人霸占马路,有计划冲击防线,甚至有人将铁马抛过人群,抛向警方,警方予以强烈谴责。

他表示,激进分子并不是所谓“和平占领”,而是不断冲击警方,有市民因为犯法被捕,其他在场人士就予以阻挠,推撞警员要求放人,甚至企图抢夺嫌犯,这些都是远远超过和平非暴力的范围。

目前示威者重新占领旺角的范围扩大,他们又加固路障,防止被清场,弥敦道一段南北行车线,全线封闭。现场不时有反对占领人士与集会人士对骂。

附近的药房负责人表示,如果占领区域继续扩大至内街,便会影响生意。还有报版称,持续21日的占领已致他们损失约3成生意,期望政府尽快解决占领事件。

香港最大政团民建联当日也发表声明,严厉谴责网上煽动违法暴力行为。重申坚决支持警方严正执法,并在必要时采取更有力的措施,以保护市民安全,维护公共秩序。

声明同时指出,鉴于持续多时的违法占领行动已引发不少暴力冲突,明显处于失控状态,对市民的人身安全构成重大风险。民建联向全香港市民呼吁,为了自身安全,不要参与占领行动及相关的非法集会和行动。

香港工会联合会当日声明中不仅强烈谴责旺角的暴力冲击事件,同时指出“占中”发起人已对事态发展失控,但仍不愿叫停行动,足见他们不顾社会及市民整体利益,对香港造成的破坏及损害有不可推卸的责任。

工联会表示,“占中”发展至今,偏离学生关心香港未来的意愿,呼吁立即停止。

香港特区行政会议非官守议员当日则指出,17日晚上在旺角发生的暴力行为严重破坏社会秩序,危害市民安全及影响周边地区市民的生活,明显不是和平集会示威。

18日,受示威活动影响,旺角多条主要道路现正封闭,目前有76条途经旺角的巴士线需要改道。

# 特区立法会议员及社团 严厉谴责旺角暴力冲突

新华社香港10月18日电(记者 牛琪)40多名香港特区立法会议员及多个政团18日纷纷发表声明,强烈谴责17日晚间在旺角发生的暴力冲突。

41名香港特区立法会议员当日发表联署声明,谴责不法之徒网上煽动群众,引发旺角暴力冲突。声明指出,17日有示威人士再次于旺角聚集,以暴力冲击警方防线,导致10多名警员受伤,并强行霸占弥敦道一带路面,严重阻塞交通,影响市民日常生活。

声明说,造成有大批人士聚集旺角的原因之一,是有人于网上留言,号召市民前往旺角挑衅警方,更扬言要“抢回占领区话事权”,否则便到港铁占领月台。

声明认为,以网络去煽动群众参与暴力示威,实在无法无天,更非常危险,群众一旦失控,极有可能造成大量人命伤亡。对于此等违法行为予以严厉谴责,并期望警方尽快采取措施,缉拿有关涉案人士。

声明重申,坚决支持警方严正执法,保护市民安全,维护公共秩序。并再次呼吁,鉴于连日在旺角发生的占领行动,已对市民日常生活造成极大影响,示威人士应立刻撤离,让社会恢复正常秩序。

# 林郑月娥下周二与学联对话

新华社香港10月18日电(记者 黄敏)香港特区政府政务司司长林郑月娥18日表示,计划下周二与学联对话,届时双方各派5人,历时约两小时。对话在黄竹坑医专进行,届时将有现场直播,并计划邀请岭大校长郑国汉担任主持人,待他回复确认。

林郑月娥强调有诚意对话。她说,参与会面的政府官员包括她本人、律政司司长袁国强、政制及内地事务局局长谭志源、副局长刘江

华及行政长官办公室主任邱腾华。她指出,警方昨日在旺角的行动并非清场,而是希望开通被阻道路,她谴责示威者,尤其是那些采取激烈行动的人士,认为他们有预谋堵路。

林郑月娥重申修改工作要按基本法及全国人大常委会的决定,在此基础上,学生还有什么看法,她乐意聆听。

学联方面表示,学联对会面的地点及主持人选没有意见。

# 中国检测埃博拉无差错

新华社弗里敦10月17日电(记者 林晓蔚 郝杨力)中国疾控中心赴塞拉利昂实验室检测队17日说,截至当地时间10月16日,该队已接检埃博拉病毒样本共计505例,其中阳性276例。自检测队赴塞开展工作以来,中国移动实验室的检测量已占该国同期检测样本总量的23.15%。

塞拉利昂卫生部门也报告说,中国实验室公布的检测结果无一差错,准确率达100%。这些检测数据对于塞拉利昂政府确诊住院患者,做好死亡患者尸体处理及隔离工作,起到了很好的帮助作用。

据悉,实验室检测样本量由每天20多例,逐步上升至现在的每天40例左右。检测队队长钱军表示,目前塞拉利昂疫情形势仍不容乐观,患者数量居高不下,中国卫生专家在立足自身安全前提下,还将积极参与疫情防控,逐步扩大日均检测量。

# 兰新高铁进入联调联试



10月17日,兰新高铁青海段完成了动车组逐级提速试验,顺利进入信号系统联调联试阶段,为年底全线通车做准备。兰新高铁的开通,将使青藏高原告别无高铁的历史,大大提升亚欧大陆桥铁路通道的运输能力。新华社记者 曹婷 摄

# 国产大型客机机头抵沪



近日,C919国产大型客机首架机头大部段运抵中国商飞公司总装制造中心浦东基地,即将进入机体结构对接程序,同机身进行对合。据悉,C919机头大部段由中国商飞上海飞机设计研究院设计,中航工业成飞飞机制造。新华社发