

政策红利 事权下放 多方利好

瑞安市场主体量居温州第一

通讯员 胡世文
瑞安日报记者 朱郁星 项颖

本报讯 9月23日上午,瑞安市审批中心。瑞安市新奥燃气有限公司总经理陈向前领到了新发的营业执照,幸运地成为瑞安市第10万户市场主体。“幸运的数字一定是企业发展的好兆头。”陈向前高兴地介绍,公司主要从事清洁能源发展,作为招商引资企业,市市场监管局行政审批科窗口不仅提供了热情的咨询,还开辟绿色通道,给予企业特事

特办。多方利好,瑞安市场主体发展势头强劲。目前,瑞安市场主体保有量首破10万户,稳居温州第一,全省前列。

政策红利,为市场主体发展助力鼓劲。瑞安市出台了“服务实体经济发展若干措施”、“扩大有效投资助推经济发展若干措施”等符合本地发展实际的政策文本。从放宽市场准入条件、破解场地登记政策瓶颈、提供融资支持、扶持企业创牌等8方面,推出30多条新政。2012

年以来,瑞安市实际新增市场主体2.4万家,其中企业1.1万家,增势强劲且质量趋好。

率先试行注册资本认缴制,提速审批助力市场主体发展。近年来,瑞安市场监督管理局率先试行注册资本认缴制,筹建、“一址多照、一照多址”、“先照后证”等准入登记新政,努力破除前置许可、经营场所限制等注册瓶颈,挖掘市场主体发展潜能。数据显示,仅今年3月1日实施注册资本认缴制以来,瑞安市登记各类企业3500余家,实现小“井喷”。

事权下放,基层站所也能办理注册登记,不仅提高了办事效率,而且赢得了群众赞许。瑞安市将注册资本在100万元以下的内资企业审批权,下放到塘下市场监管(工商)分局。授权所有基层市场监管(工商)所,办理普通合伙企业、个人独资企业注册登记,为群众办事提供便民、利民、规范、高效的审批服务。2012年以来,由基层所登记完成的市场主体达2.1万户,占全部新增市场主体总量近88%,其中企业7800多户,大幅提升了登记效率。

瓯海实行河道网格化管理

区委报道组
黄松光 张灼晖 黄冰娥

本报讯 张孝先是瓯海区水利局一名在职人员,从8月开始担任梧田街道梧田街、月落垵、塘东、塘西、蟠凤等村的河道网格巡查员。近日,他在蟠凤村学前河巡查时,发现整个河床被建筑垃圾渣土填满,即迅速上报处置。这是该区实行河道巡查网格化管理以来,查处的第一起由网格员巡查发现的水事违法案件。

为进一步巩固“五水共治”成果,瓯海于8月在全省率先实行河道巡查网格化管理制度,推行大小双网格管理。大网格以镇街为单位,配备一名区水利局班子领导和一名水政专干,负责涉河违章案件查处衔接沟通和符合立案条件的违法案件进行查处。小网格以村为单位,配备一名区水利局在职人员,负责河道巡查与台账记录。这样,区水利局35

名在职员工,分工协作,肩负起全区所有河道管理的责任,做到监管无盲区。为提高巡查效率,全区所有的河道被分为红、橙、蓝3色,按照等级分配巡查力度。像蟠凤村学前河,没有护岸河堤,也没用完整的绿化带,就属于红色重点巡视区,每月巡查不得少于3次。

“变被动为主动,变定性为定量,河道巡查网格化管理渐渐显出了成效。”区水利局副局长林周成说,以往的河道管理主要是以群众举报,或者日常举报件处理为主,进行河道巡查监管。现在主要以巡查为主,将事后的举报变为事前的监管,对整个管理工作有了主动性、预见性。这样以来,通过推进网格化管理,瓯海区河道管理工作迎来了一个新起点。希望借网格化管理,全面加强河道日常工作,对整个水环境整治,以及河道的新违章控制等方面都能得到加强。

传统农函大转型“市民大学”

区委报道组 黄松光

本报讯 瓯海区根据市民生产生活的需求,将农函大转型为时尚产业发展、市民就业增收的“市民大学”。

农村致富技术函授大学(简称“农函大”)诞生30年来,成为广大农村培养实用技术人才和致富带头人的无围墙的农民大学。随着瓯海加快城市化,农村变城区、农民变市民,农函大的生存和发展成为新课题。于是,该区农函大改变过去以农技培训为主的专业设置,开展“科技富农”、“科普惠民”品牌行动,实施“全民科学素质提升工程”,变“要你学”为“我要学”。为市民朋友提供喜欢乐学、真正有用的专业,打造成为一所“学有所成,学有所用”的“无门槛的市民大学”。

不断完善阵地建设,提升办学水平,让学员能就近方便入学,把农函大办成市民家门口的学校,这是瓯海区探索农函大办学新模式与新管理机制的一大特征。在各镇街设立辅导站的基础上,特别在瓯海职专的景山、白象、瞿溪三大校区和丽香花木基地、泽雅西岸社区、泽雅福盈合作社、经开区企业社区、金州集团产业园区等,分别设立10个直属教学点。有针对性地进行技能培训,帮助市民掌握一技之长,提高在非农业生产领域就业的能力,不断向非农业生产领域转移。目前,全区有23个农函大教学点,全国

科普惠农、科普益民计划2个,市级农村科普示范基地7个,区级科普示范基地15个,形成了不同层次和专业的示范培训实习体系。

与此同时,该区农函大在办学对象上进行积极有效的调整,放宽对象限制,调整培训范围。从单一的农民培训向在乡农民、农民工、返乡农民工、待业人员、农村党员干部、流动人口新居民、社区居民、公务员以及各类院校毕业生的就业、创业全方位培训上转变。培训的触角也由农村、农户、农民向城市、社区、市民中扩展。采用“走进田间”、“走进企业”、“走进社区”、“走进监区”等新培训模式,做到开设专业技术与当地产业结构调整相结合,与广大群众科学素质及生活质量提高相结合,真正把农函大办成市民学得好、记得牢、用得上的培训工程。

近3年来,瓯海农函大每年至少开办一年制班级30多个,学员达1000多人,还短期培训3000余人。区农函大的做法,先后被中国农函大通讯和省农函大通讯刊登,荣获全国先进分校、全国农函大返乡农民工培训先进单位、省农函大工作先进集体等。

下半年起,该区农函大探索办学新路,在办学模式上将区农函大和区科技馆融合发展,资源共享,一套人马,两块牌子,实施实体化运作,为全区时尚产业的发展提供创新孵化平台。



千席老人宴

9月28日晚,温州市区东门步行街欢声笑语一片。市老龄委、市业主和谐生活研究会和鹿城区老龄委在此设宴100桌,邀请1000位贫困老人参加“庆重阳·九九夕阳情”联欢晚会。

活动现场,每位老人都收到一份重阳节慰问礼品,60位特困老人每人还得到500元慰问金。社会文艺组织为老人们表演了精彩节目。

夏婕妤 文 杨冰杰 苏巧将 摄

平阳最美师傅再行义举

5000奖金捐助患病女童

通讯员 廖振华 陈文文

本报讯 10月9日下午,在平阳县妇联工作人员的陪同下,戴品碎赶往温州医学院附属第二医院,看望身患白血病的腾蛟镇4岁女童小玲洁。

老戴是平阳县供电局的员工。10月7日早上,他外出锻炼时,看到一女子连人带车落入河中,即跳入河里将女子救起后默默离开,后经众人发微信、微博,被“人肉”出来。平阳县委宣传部授予老戴“最美平阳人”称号,并送去了奖金。戴师傅联系了县妇联,表示想将奖金捐赠给需要帮助的困难女童。

小玲洁今年4岁,平阳县腾蛟镇金田村人,6月19日被检查出患有髓细胞白血病。目前在医院接受化疗,并等待骨髓移植,预计手术费用20多万元。小玲洁父亲原先在外打工,母亲是全职家庭主妇。因小玲洁的病情,两人现在都只能在医院陪孩子治疗,家里失去经济来源。

戴师傅将获得的5000元奖金全部捐赠给小玲洁,鼓励小玲洁配合医生治疗,勇敢战胜病魔。并通过媒体呼吁更多的爱心人士伸出援手,帮助这些需要帮助的困难儿童及其家庭,让他们渡过难关。

晒权力清单 转工作作风

平阳公布温首个县级权力清单

通讯员 张睿 黄剑萍

本报讯 上月底,平阳县在温州各县(市、区)中第一个拿出了县级部门权力清单,将它挂到浙江政务服务网上。这比全省规定的县级权力清单出台底线时间早了一个月。

点击该网站,在“站点切换”一栏里,找到“市、县(市、区)”子项,再点击列表里的“平阳县”,就能发现该县此次公布的权力清单涉及44个部门的3825项权力。在那里,既可以按类别,也可以按部门查找各项权力。

对当地居民来说,这份清单有两个用法。一是居民主动找部门办事时,可以拿着清单对照,自己想办的事放在哪个部门名下,就找这个部门;另一种情况,当居民被动接受部门管理时,也可以拿出清单,看看这个部门有没有权力。

以往,很多平阳居民会发现办事要跑多个部门。权力清单在列出各项权力的同时,还为每项权力指定一家负责单位。居民办事只要找到对应的权力和主管部门,其

他部门之间的协调工作由牵头单位来做。这份清单由7503项职权经转移、整合、归并、调整后得出,精简比例达49%。例如,公安部门原先800多项行政处罚,现整合成6项。

县编委办行政机构编制科科长杨斌表示,平阳县已将所有梳理出的权力上网公布。但由于网络平台还有待完善,目前只能显示17个部门的权力清单,加上这项工作是由省市县3级同步进行,后续各级权力清单还要进行对接调整。

居民在办事时,一旦发现部门门违背权力清单,可以要求该部门作出解释。该县将在同一网站公布监督电话,协助完善清单。

平阳首批推出的44个部门包括居民最关注的单位,比如环保、教育、卫生、住建、市场监管等,后续还会有其他部门扩充进清单。眼下,该县正在编制各项权力的运行流程图,计划逐一公布到同一网站,让老百姓知道办理事项的每一个环节、所需材料、具体负责人和联系方式。既方便群众办事,也对政府部门形成监督。

鹿城权力清单绝不“一晒了之”

区委报道组 王荣 戴周超

本报讯 日前,鹿城区在浙江政务服务网上“晒”出了区级部门的行政权力清单,向社会公开征求意见。自3月份开展职权清理推行权力清单制度工作以来,鹿城区通过“三报三审”程序,最终列入公布的32家部门共保留行政权力3407项,较部门总上报行政权力7040项减少3633项,精简比例达52%。

“阳光晒权绝不是一晒了之。”鹿城区编委办负责人林巧荣表示,部门的行政权力并不是一成不变的,当行政权力法律依据发生变化或机构职能调整时,部门的权力清单也将发生变化。根据这一特点,结合鹿城实际,将行政权力置于持续管控状态,构建公开透明、动态长效的制度框架和管理途径,是该区权力清单制度工作的特色。

一是探索权力转移行使途径。适应政府职能的转变,梳理出第一批面向市场和社会组织的政府职能转移目录(涉及14个单位,共计49项),拟通过委托、授权或购买服务等方式,向市场和社会组织

转移。二是同步清理“问题清单”。对在部门履行职权中,有些明显不符合实际、不符合改革方向的28项事项,梳理上报,通过立法及其他方式予以调整。三是分类整理属地管理事项清单。对省市委托下放权力清单中,依法属于区级和依法属于上级职权两类情况及时予以厘清,以明确责任主体及责任承担方式等。四是细化划分常用、非常用权力。以两年有没有行使为界划分常用权力与非常用权力。通过梳理分类,部门权力清单3397项中,常用权力2229项,非常用权力1159项,共性权力9项;属地管理类事项清单90项中,常用45项,非常用45项;审核核报类事项清单150项中,常用111项,非常用39项。

据悉,鹿城区将在清权基础上,从制度建设入手,针对各类权力的特点,给出权力运行图,事中事后监督措施和动态管理办法,明确相关部门单位及工作人员管理职责。以保证“晒权”和“管权”处于常态,权力运行实时可控,避免权力清单“一晒了之”,继而束之高阁。

减行政审批 加政府服务

瓯海36区级部门网上晒清单

区委报道组 黄松光 陈建春

本报讯 近日,瓯海区36家区级部门共有3049项权力事项一起晒在了省政务服务网上,比原先7963项行政权力事项削减了61.7%。这是瓯海区通过取消、整合等措施,进一步清理削减权力事项,打造一张具有普遍性和兼顾瓯海特色的权力清单的结果。

自4月以来,瓯海区全面开展部门职权清理推行权力清单工作,紧扣简政放权工作主线,以构建“权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障”的地方政府职能体系为目标,切实抓好“清权、减权、制权”3个环节。

行政审批做好减法。该区列入这次权力清单公布范围的部门36家,经清理审核,取消、整合、调整,减少4914项职权事项。同时,

为方便群众办事,体现权力清单的完整性,将市派驻瓯海的规划分局、国土分局的144项行政权力与各部门清理后的3049项权力,于9月25日一并纳入公布范围。这样,可有效提高权力运行透明度和行政服务效率。

政府服务做好加法。按照规范运行、便民高效的要求,相应编制了行政权力运行流程图,推行法定办理时限内的承诺办理时限制度。统筹推进相关领域工作,如适时启动区级其他部门和镇、街的权力清单工作,力争实现权力清单制度的全覆盖。同时,加强与行政审批制度改革、企业投资“负面清单”等工作的衔接,充分发挥推行权力清单制度的撬动效应和导向作用。此外,在权力转移清单的基础上,进一步梳理政府职能向社会组织转移清单。

瓯海再添三个名人档案馆

区委报道组 黄松光

本报讯 瓯海区档案资料集中捐赠仪式日前举行。原中国音乐家协会会员林虹、原温州地理文化研究者林城银先生家属和中国新闻摄影学会会员郑金寿等,分别将各自的珍贵档案资料无偿捐赠给档案馆。同时,瓯海档案局专设的林虹音乐红学档案、林城银地理文化档案、郑金寿新闻图片档案等3个档案专柜对外挂牌。

瓯海区档案新馆自去年建成后,启动了向社会公开档案征集活动,收到一大批地方文献等珍贵档案材料。特别是为民间收藏家林长春捐献1.8万余册温州地方文献专设个人档案馆后,在社会上产生较大反响。今年以来,温州市又有一批人士向瓯海区档案馆捐献了一批珍贵文献档案。这次捐赠的档案资料,包括林虹音乐手稿及各类《红楼梦》研究书籍,林城银温州地理文化档案,郑金寿新闻图片档案和名人字画,以及永嘉大

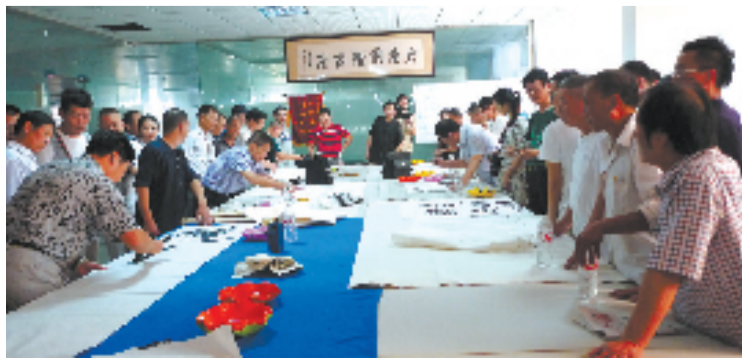
师玄觉存世著作91种电子版等。

林虹,还是中国红楼梦学会会员,曾创作民乐合奏曲“浙南民歌组曲”、“马灯舞曲”。这次捐赠的有林虹先生生前音乐手稿一批、光盘3张、各类《红楼梦》研究书籍482册。

林城银长期从事温州地理文化研究,晚年为古建筑监理。先后参加仙岩寺慧光塔、巽山文峰塔、太平寺、护国寺、松台山永嘉大师净光塔等古塔寺重建工程,勤奋敬业,开始感悟天地人的机理,自喻“木城不

银”。是温州老城区地理文化的复苏人,保护净光塔文物功臣。这次捐赠的,是林城银的温州郡城地理文化研究、净光塔文物整理记录和重建进程的全套原始记录资料。

郑金寿,还是省摄影家协会会员。他30多年如一日,坚持用镜头记录瓯海经济社会发展和历史变迁,拍摄保存的瓯海各类新闻、资料照片逾20万张。这次捐赠的,是他30多年来拍摄的所有瓯海新闻照片和其保存的国家领导人题字、名人字画13件。



金瓯两地农民书画家笔会庆