

群测群防与搬迁治理并举

台州地质灾害防治十年零伤亡

本报记者 蒋敏华

通讯员 李风 郑恬甜 杨志翔

地处浙东沿海的台州,每年受台风及强降雨的影响,导致滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害频发。目前全市已查明的地质灾害隐患点多达235处,突发性地质灾害易发区占了全市陆域面积的68%。

对台州而言,如何防灾减灾、确保群众生命财产安全,可谓“压力山大”。值得庆幸的是,10年来,该市投入近10亿元,共消除地质灾害隐患点350处,使2万山区群众脱离地灾威胁,安全转移群众近7万人次,成功避让19起山体滑坡等地质灾害。全市连续10年没发生一起因地质灾害造成的人员伤亡事件。台州副市长郑米良说,这是坚持摸清底数、群测群防、遇险即避、搬治并举的结果。

群测群防:
每处隐患点都有眼睛紧盯

多山富水的仙居县,国土面积2000.3平方公里,其中地质灾害易发区面积1742.29平方公里,有地质灾害隐患点98处,是省、市地灾重点防范县之一。

该县在全省率先出台的《地质灾害防治工作守则》,对隐患点和易发区内村庄全面实施群测群防。“这个守则,让全县纳入易发区范围的98个村子,有了明确的责任人员和责任分工。每村还组建一支3至5人的小队,每个点有监测员,面上有巡查队。”仙居县国土资源局副局长张森伟说。

今年6月22日,仙居县国土资源局发出地质灾害防范信息,防灾责任人立即响应。溪港乡组织对易发区内村庄进行了一次全面检查,转移危险区内群众。第二天早上6点半,该乡塘弄村发生一起山体滑坡,损毁民房6间。由于预警避让及时,使涉及的6户人家21个人安全无虞,挽回经济损失

100多万元。正是有无数双眼睛盯牢各个隐患点,所以最近5年仙居县发生了28起地质灾害事件,但均没有出现人员伤亡。

仙居的《地质灾害防治工作守则》,受到国土资源部肯定,并在全国推广。2013年,该县通过了全省地质灾害防治高标准“十有县”验收。

天台县白鹤镇苍蒲坑村是台州地质灾害重要隐患点,该村监测员王国根今年56岁。说起老王对巡查工作认真负责的事,还真不少。2009年“莫拉克”台风刚过,连续奋战了四五天的老王原以为可以休息几天,谁料8月15日午后,暴雨倾盆而下。老王穿起雨衣,和村委会主任一道巡查村庄四周山坡。当走上田基时,细心的老王发现,雨虽大,但这里的山水却不像想象中的那么大。他就爬到山坡上仔细察看。这一看,吓了他一身冷汗,村前竹林山地上有60多米开裂,雨水顺着裂缝汩汩而下。老王立即打电话汇报险情,然后飞快地跑向村民家高喊:“要滑坡啦,大家赶快撤离!”霎时,村里的锣声响起。一场即将发生的灾难,就这样化险为夷了。

发端于仙居县的地质灾害群测群防体系,目前已成为台州各地高效防范地质灾害的有益实践。台州市国土资源局局长虞彦龙的归纳言简意赅:“单点预案管用,责任人员认真,巡查监测清楚,群众避险明白。”

搬治并举:
村民睡上安稳觉

胡彩琴一家原先住在仙居县朱溪镇的一处地质灾害隐患点。前几年,在当地政府帮助下,她家搬到了下各镇,建起一幢三层楼房。“现在住得比以前强多了,日子过得不错,能睡上安稳觉了。”胡大妈笑着说。

记者了解到,像胡彩琴这样的地质灾害移民,在仙居共有

1283人,他们除享受省里的移民补助外,县里再补助每人2000元,并解决子女就近入学等实际问题,让他们搬得顺利、住得舒畅。

如何高效有序转移隐患点周边群众,台州市早在2006年就编制出台了“汛期防御地质灾害人员转移规范”。“指挥长,我是亭旁镇百亩头村火车站前东南侧滑坡点监测员,由于连降暴雨,隐患点的后缘裂缝突然加大,并有进一步加剧趋势,请求启动应急预案。”监测员用喊话器大声报告。

“请你们继续监测,及时报告情况,通知相关人员做好撤离准备。”指挥长沉稳地发出指令。这是三门县“自编自导”的地质灾害应急预案“练兵”现场的一幕。除了“演”得好,三门县地质灾害防治

又一招,是变被动为主动,及时治理有崩滑迹象的不稳定边坡。

海游街道西岙村虎陇山是一处经过治理的滑坡点。曾经高陡的危险边坡,经过削坡、排水、护坡等处理后,建成7个阶梯式平台。据介绍,工程总投入435万元,近期刚刚通过验收。西岙村还计划种植一定数量的经济林,以起到固坡作用。自2011年至今,三门县共投入2500万元,对40处地灾隐患点及不稳定边坡实施了应急治理。

运用科技手段防灾减灾,正成为当下台州治理地质灾害隐患点的又一生动实践。

天台县平桥镇紫东村,坐落在海拔400多米的高山上。去年4月3日,细心的村民发现村子南侧山体开裂。专家勘测发现,当

地属玄武岩地貌,弧形的裂缝平面,长度约35~40米,滑坡体体积约1.2万立方米,稳定性差,严重威胁81户149人的生命安全。

去年4月8日,受威胁的村民全部撤离。为了掌握滑坡点的变化情况,村里派专人每隔2小时监测一次。根据专家建议,安装了仪器取代人工监测。

在村民的引领下,记者登上村子南西侧的滑坡点上方,看到接驳了一根约10米长的白色塑料管的滑坡位移自动监测仪。不远处,安装的则是雨量器和气象测量仪。

这些数据都能通过GPS上传到互联网。当裂缝位移超过设定限度15毫米时,国土所的接收器就会自动报警。村委会主任陈小松感慨:“有了这些监测仪器,村民们感觉安全多了。”



撤离

台风“凤凰”登陆前后,我省各级国土资源部门积极投入地质灾害防御工作,全力保障人民群众生命。截至9月23日上午10时,全省各级国土资源部门共发布地质灾害预报预警245次,发送预警短信78603条;组成1525组共计5370人,巡查地质灾害隐患5083点次。全省共组织撤离621处地质灾害隐患点受地质灾害威胁群众9296人。图为余姚市国土资源局工作人员挨家挨户劝说群众撤离。

图片由徐曼彪提供

脱险后村民生活得更滋润

景宁8年完成地质灾害避让搬迁936户

本报记者 蒋敏华

通讯员 李风 郑恬甜

在魅力畲乡景宁,海拔千米以上的高峰多达779座,它因此成为全省地质灾害多发县之一。目前,全县仅已查明需防治的地灾隐患点就多达131个,且多位于偏远山区,地质灾害防治工作压力非常大。通过多年摸索,当地政府逐步找到了一条新路,那就是结合下山移民安置,把地灾隐患点上群众的新家搬到安全的地方去,并帮助他们走上致富路。

2006年,景宁正式启动“百村避险”工程,分批搬迁有地质灾害隐患的村庄。在沙湾镇,与老镇区一水之隔的七里村,白墙青瓦、

绿水青山交相掩映,美景如画。如果不是经人提醒,很难想象这片外人眼中的“风水宝地”,会是严坑村地质灾害的搬迁安置点。

该村主任潘小军介绍说,原先村里屋舍层叠排布,都建在海拔500以上的高陡边坡上。全村500多人均受到地质灾害威胁,山体滑坡、裂缝等地质灾害时有发生。从2011年开始,严坑村分批搬迁至七里村。七里村在沙湾镇的镇区范围内,而沙湾镇是景宁县的中心镇,他们全村上下都很满意这个新址。

梅美英一家四口,是首批入住七里村一期108平方米公寓的下山移民。提起以往住在山上的生活,梅美英仍心有余悸。“山路

难走,下雨天瓦片漏水,总是担心崩塌,夜里不敢睡觉;搬下山后,心里踏实多了,终于能睡上安稳觉。这里的小区不但环境好,交通还很方便。”

“算上构筑防洪堤坝、更改河道等基础设施建设,整个安置工程总投入达2500万元。但比起让村民担惊受怕过日子,这钱花得值!”沙湾镇常务副镇长陈孟嘉介绍,严坑村剩余的169人,也将于今年年底前入住。安置点还特意规划了一幢廉租房,用于安置村里的特困户和五保户。

为了鼓励村民下山,当地政府进行了多种形式的补助。陈孟嘉给记者仔细算了一笔账:搬迁村民,除了能领到人均11600元的

补助款,选择农民公寓安置的还能追加5000元;此外,老宅还能获得每平方米50~70元不等的拆除补助款。至今,景宁共发放补助资金3090.61万元。

渤海镇梅坑村是另一个安置点,与七里村不同的是,这里的房子全都是联体排屋,看上去很是气派。村子里不但有卫生院、超市、邮政局、文体广场等高品质设施,规划中还要建一所幼儿园、公园、宾馆、信用社和健身跑道。常务副镇长吴飞介绍说,全村1107人,近半数为来自周边高山的地质灾害移民。“成功的地灾隐患点搬迁案例,能起到很好的示范作用。这里三期规划的27亩用地,还将安置地灾移民350多人。”

在距离景宁县城西南8公里外的澄照乡,青山环绕之间,是一大片开阔地。记者赶到这里时,10多台推土机和装卸车往来穿梭,场面蔚为壮观。与前两个安置点不同的是,这里将要打造成农民创业园。再过3个月,农民创业园一期1700亩平整项目即将完工。

景宁县国土资源局副局长林环告诉记者,农民创业园总规划面积5200亩,将打造成为一个畲乡副城,是景宁人口集聚和产业集聚的重要平台,主要导入绿色农产品加工、民族特色医药、竹木加工业等产业。地质灾害搬迁移民,能享受优先安置权;尤其是去年新增的14个地灾隐患点村民,纷纷主动报名等候安置。

通过多种鼓励措施,越来越多的山民自愿“下山”,并尝到了甜头。截至目前,景宁全县已完成地质灾害搬迁936户,共计3219人,搬迁项目完成率77.2%,是省级计划项目人数完成率最高的十个县(市)之一。

的可行性和科学性;而相关的项目则会通过公开招投标,明确法人和监理方,以此确保复绿项目顺利实施。

出台三项措施 加快治理进度

为加大整治力度,长兴还对乡镇试行了三项措施:一是倒逼,整治时间从5年缩短为2年;二是以奖代补,由乡镇先承担治理范围地面作物政策处理的补偿费用,整治项目通过竣工验收后,再列入奖励范围;三是考核,把废弃矿山生态治理纳入县委、县政府对乡镇的年度综合考核。

解决好矿山地质环境问题,是我国矿业发展的主要课题之一。做好“复绿”工作,对于改善当地整体形象、保护环境、促进生态文明建设都有着重要意义。去年以来,长兴已完成41个废弃矿山复绿项目中的36个,在建3个,总复绿面积达456.4万平方米。可以想象,在不远的将来,那些曾经大煞风景的矿山将重现生机盎然的绿色。

还原山间那一抹翠绿

长兴废矿治理加快进度

本报记者 蒋敏华

通讯员 李风 郑恬甜

微雨中,半人高的刺槐、马棘等乔灌木葱茏叠翠,迎风摇曳,零星的粉色花丛点缀其间……近日,记者走进长兴县李家巷大山矿复绿现场,被眼前的景象深深吸引。就在几年前,这里还是一片忙碌的采矿现场,到处可以看到坑坑洼洼的开采宕面,就像一块块“疮疤”,大煞风景。

李家巷大山矿复绿项目,是长兴县废弃矿山治理的一个缩影。近年来,随着生态环境建设的不断推进,长兴以“壮士断腕”的决心和勇气,关停了对县域内环境污染大、技术设备落后的矿

山企业;同时,在上一轮已治理的42个废弃矿山的基础上,于去年年初再次掀起新一轮“绿色风暴”。

只治理不开采 多方位筹资金

长兴县国土资源局负责人坦言,长兴县委、县政府对废弃矿山的治理工程十分重视,始终坚持生态为先的理念,“关停矿山”的生态治理项目,如果通过开采筹集治理经费,开采与治理相结合,往往难以管理,不仅耗时长,治理效果也不理想。因此,我们决定全面采取只治理、不开采,这样就可以有效提高治理效率,还一片青山给当地老百姓。”

废弃矿山治理需要大量资

金,钱从哪里来?长兴的做法告诉我们,一是来源于原有矿山开采收取的复绿备用金,二是每年收取采矿权交易价款的25%,三是县级财政安排,四是向上争取支持。去年以来,长兴已先后投入2.49亿元用于废弃矿山治理,有效保证了治理工程的进度。

采用先进技术 提升复绿效果

作为今年长兴废弃矿山治理的重点项目——鑫茂矿二期复绿项目,地质环境复杂,削坡难度大。然而,该项目治理从开工到7月份完工,前后不到6个月,复绿面积达15.7万平方米,投入经费1302万元。如今,满目郁郁葱葱的新绿,替代了土黄色的“疮疤”,



长兴小浦石英石矿治理前后对比图,项目复绿面积11.5万平方米,于7月30日完成施工。

顾成贤 摄