

## 中办国办印发通知

## 严禁党政机关到21个景区开会

新华社北京9月28日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》。全文如下:

1998年中央办公厅、国务院办公厅下发《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》以来,各级党政机关到风景名胜区尤其是到中央明令禁止的12个风景名胜区开会现象得到了有效遏制。但是,违规到上述风景名胜区开会问题仍未完全杜绝,到其他热点风景名胜区开会以及在风景名胜区外开会到区内旅游的情况时有发生,有的单位还巧立名目组织公款旅游,损害了党和政府形象,广大干部群众对此反映强烈。为深入贯彻落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》,坚决杜绝以会议名义到风景名胜区公款旅游等违规行为,经党中央、国务院同意,现就有关事项通知如下。

一、各级党政机关一律不得到八达岭-十三陵、承德避暑山庄外八庙、五台山、太湖、普陀山、黄山、九华山、武夷山、庐山、泰山、嵩山、武当山、武陵源(张家界)、白云山、桂林漓江、三亚热带海滨、峨眉山-乐山大佛、九寨沟-黄龙、黄果树、西双版纳、华山21个风景名胜区召开会议,禁止召开会议的区域内以风景名胜区总体规划确定的核心景区地域范围为准。

二、地方各级党政机关的会议一律在本行政区域内召开,不得到其他地区召开;因工作需要确需跨行政区域召开会议的,必须报同级党委、政府批准。风景名胜区核心区与地方政府主要行政区域高度重合的,当地党政机关应当在机关内部会议场所或定点饭店召开会议。中央和国家机关各部门到京外

召开会议的,必须严格执行会议费管理有关规定。

会议主办单位要合理安排会议日程,严格遵守报到、离会时限,严禁超出规定时限为参会人员提供食宿,严禁组织与会议无关的参观、考察等活动。

三、党政机关召开涉及旅游、宗教、林业、地震、气象、生态环保、国土资源以及景区规划等工作的专业性会议,确需到禁止名单中的风景名胜区召开的,应当完善管理制度,从严控制、严格审批。垂直管理单位应当报上一级主管部门批准,其他单位报同级党委、政府批准。

四、严禁各级党政机关以召开会议等名义组织公款旅游。严禁在会议费、培训费、接待费中列支风景名胜区等各类旅游景点门票费、导游费、景区内设施使用费、往返景区交通费等应由个人承担的费用。严

禁向下级单位以及旅游景区管理部门、接待服务场所、旅游中介公司等单位转嫁上述费用。严禁违反规定要求旅游景区管理部门、有关企业等单位免除上述费用。

五、财政部门要建立会议经费定期或不定期财政监督检查制度,审计机关要建立会议费经常性审计监督制度,加大审计结果公开力度,必要时对旅游景区管理部门、接待服务场所、会议培训中介机构等单位开展延伸监督检查和审计,防止转嫁费用,并及时将违规违纪线索移交纪检监察机关。

六、本通知适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关,以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位。

七、此前有关规定与本通知不一致的,以本通知为准。

## 我国成功发射卫星



9月28日,搭载实践十一号07星的长征二号丙运载火箭点火升空。当日13时13分,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丙运载火箭,成功将实践十一号07星发射升空,卫星顺利进入预定轨道。这是长征系列运载火箭的第194次飞行。

新华社记者 杨世尧 摄

居玛·塔伊尔大毛拉被害案一审宣判  
两名被告人被判死刑

新华社乌鲁木齐9月28日电 (记者 于涛) 28日,新疆喀什地区中级人民法院一审公开开庭审理艾尼·艾山等3名被告人组织、领导、参加恐怖组织,杀害中国伊斯兰教协会副会长、喀什市艾提孜清真寺伊玛目居玛·塔伊尔大毛拉一案,依法以组织、领导恐怖组织罪,故意杀人罪,数罪并罚,判处被告人艾尼·艾山、努尔买买提·阿比迪力米提死刑,剥夺政治权利终身;以参加恐怖组织罪、故意杀人罪,数罪并罚,判处被告人阿塔吾拉·吐逊无期徒刑,剥夺政治权利终身。

法院经审理查明,被告人艾尼·艾山以实施恐怖活动为目的,组织、纠集被告人努尔买买提·阿比迪力米提、阿塔吾拉·吐逊等多人进行非法

宗教活动,听、看暴恐音视频,灌输暴力恐怖、宗教极端思想,形成以艾尼·艾山为首的恐怖组织,并制定组织纪律,进行人员分工,纠集组织成员进行暴恐体能训练,预谋杀害爱国宗教人士。按照分工,被告人努尔买买提·阿比迪力米提、阿塔吾拉·吐逊伙同组织成员积极准备作案工具,多次前往实地观察、踩点。

2014年7月30日,根据艾尼·艾山的指令,努尔买买提·阿比迪力米提伙同两名组织成员(抓捕时被击毙)在喀什市艾提孜清真寺大门前将居玛·塔伊尔杀害,并致某(该清真寺司机)轻伤。

法庭依法保障被告人各项诉讼权利,指定律师为3名被告人提供辩护。各界群众旁听了庭审。

俄美企业发现新油田  
俄外长吁俄美关系“再重启”

新华社专电 俄罗斯石油公司和美国埃克森美孚公司27日宣布,这两家能源企业已经在北极卡拉海一座全球最北的石油钻井平台完成联合勘探,测试获得轻质原油。

俄石油在一份声明中说,这座全球纬度最高的极地油井名为“大学一号”,位于俄罗斯西伯利亚以北的卡拉海石油开采区,距离内陆250公里。新发现油田将被命名为“胜利”油田。

声明说,两家企业遵守各项技术和生态环境标准,在一个半月时间内就完成这次勘探并发现新油田,堪称高效。

俄石油总裁伊戈尔·谢钦介绍,钻井平台距离海平面81米,直井深度2113米。专业人员分析取样后发现,这块油气田产出轻质原油的品质类似西伯利亚轻油。

俄石油眼下在卡拉海三片区域展开勘探,预计总储量可达870亿桶。而卡拉海油气区的总石油储量预计与沙特阿拉伯全国的石油储量相当。

俄石油与埃克森美孚2011年签署价值32亿美元的协议,决定在俄北部卡拉海联合勘探开采石油。

今年8月初,俄总统弗拉基米尔·普京经由视频连线“出席”这座全球最北钻井平台的勘探启动仪式时说,这是俄罗斯为开发北极地区油气资源领域迈出的“重要一步”,俄石油与美方伙伴为此做出重大贡献。

现阶段,俄石油及其总裁谢钦已经被列入美国制裁俄罗斯能源工业的“黑名单”。作为这家俄罗斯能源巨头的美方伙伴,埃克森美孚本月早些时候表态,将追随政府对俄企的制裁,“逐渐减少”与俄企业合作项目。

美方对俄石油实施制裁前,这家企业曾有意与埃克森美孚联合勘探其他北极近海油田。不过,美国政府挥动制裁大棒之后,俄石油没有就这些联合项目的前景予以更多评论。

俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫28日接受媒体采访时说,俄罗斯与美国需要再一次按下“重新启动”键,实现两国关系正常化。这不是俄方首次提出“再重启”。去年9月二十国集团峰会在俄罗斯北方城市圣彼得堡召开期间,俄总统新闻发言人德米特里·佩斯科夫曾说,俄美关系处于艰难时期,需要“再次重启”。

## 马耳他:国际航展



9月27日,在马耳他首都瓦莱塔附近,西班牙空军特技飞行表演队在2014马耳他国际航展上表演。新华社

## 日本火山喷发恐致30多人遇难

新华社供本报专稿  
杜鹏

日本中部火山御岳山27日中午突然喷发。由于正值登山旺季,数百名游客一度被困山上,多人受伤。28日上午,一些被困游客自行下山,当地警方和自卫队员重搜救行动。

中午过后,当地警方说,搜救人员在山顶附近发现31名登山者,其心肺功能处于停止状态。

## 重启搜救

御岳山横跨于日本长野县和岐阜县,海拔高度3067米,27日中午时分突然喷发。火山灰沿着山体向下蔓延大约3公里,向上升至大约1000米。

法新社记者描述,28日上午,御岳山上大片地区的火山灰已经有20厘米厚。

本月正是御岳山登山旺季,大量游客猝不及防。美联社报道,火山喷发后,大约250人27日被困山坡上,但其中大多数人当晚安全下山。40多人当晚仍躲在山间小屋中。

共同社28日中午报道,躲在岐阜县一侧的26人当天早晨已经下山,中午前抵达山脚处,其中两人伤势严重,6人受伤;另外躲在长野县一侧的游客尚未下山。

一名下山的中年男子告诉日本广播协会记者:“大家都吓坏了。我能活着回来真是高兴。”

由于27日晚火山仍在喷发,



9月28日,在位于日本中部长野县和岐阜县境内的御岳山,救援人员转移伤者。

新华社发

考虑到救援人员可能吸入有毒气体,救援行动28日一早才得以重新开始。自卫队派出7架直升机和250名士兵,当地警方和消防部门也参与搜救。

日本防卫省官员村木敏彦(音译)说,直升机28日救起山上7人,这几人全部意识清醒。

## 统计伤亡

长野县政府28日中午证实,

截至当天11时30分,仍有45人失去联络。

日本广播协会随后报道,搜救人员在山顶处附近发现31人“心肺功能停止”,但其死亡消息需待医生确认。

长野县警方一名发言人向法新社记者证实了这一消息。日本时事通讯社援引警方消息人士的话报道,救援人员打算早些时候将其中4人转移下山。

美联社28日援引日本消防厅的统计数字报道,至少34名登山者因火山喷发受伤,其中12人伤势严重,但人数比地方政府原先提供的统计数字要少。消防厅提醒,随着救援行动进一步展开,伤亡人数有可能增加。

按《读卖新闻》的说法,伤员中,有人被滚下的岩石砸伤,有人则是因吸入灼热火山灰而遭烧伤。

## 应对气候变化刻不容缓



名家专论

张历历

9月23日,联合国气候峰会在纽约联合国总部开幕。这次会议是联合国秘书长潘基文邀请世界各国领导人及相关方面代表举行的一次论坛性会议,并不是《联合国气候变化框架公约》相关谈判的一部分,但却成为在全球气候变化问题上聚集各国领导人最多的一次会议。会议开始前报名参会的有120多个国家领导人。会议开始一天后,增加到140多个国家领导人与会。

这么多国家领导人齐聚联合国参加气候峰会,说明这几个趋势:全球气候变化问题日趋严重。随着战后西方国家工业化的迅速发展,20世纪60年代末期起气候变化引起关注。此后几十年,气候变化问题很快扩展成为全球性问题。目前,全球气候反常,平均温度快速上

升,带来南北极融化加快、海平面上涨、洪水泛滥、低洼地区被淹等各种自然灾害。有报告预测:到2100年可能有6亿人生活在海平面之下。如果对当前导致气候变化的人类社会因素不加控制,定会使气候变化问题日趋严重,对全人类生活、生存带来难以估量的影响。

应对全球气候变化问题刻不容缓。冷战结束以后,全球气候变化问题逐渐受到重视,召开过多次全球性国际会议讨论解决,签署过《京都议定书》等文件。由于国际社会关于治理气候变化问题的共识不一,应对措施不得力,某些国家出尔反尔、坚持利己主义政策,使全球气候的恶化势头未得到根本扭转。联合国秘书长潘基文这样评论:“气候变化是我们这个时代的决定性问题,已经没有时间可以浪费。如果我们不立即行动起来,将会付出更多代价。”

全球气候变化问题成为重要外交议程。鉴于气候变化问题的广泛性、严峻性、重要性,已经成为21世纪多边外交会议的重要议程。越来越多的各国首脑峰会在讨论该问

题,成为各国政府间关系中经常讨论的重要议题。这次峰会仅仅是2015年在巴黎举行《联合国气候变化框架公约》缔约方大会之前举行的一次论坛,就吸引了这么多国家领导人与会并发言,充分说明很多国家将该问题视为重要外交议程之一。而且把关于该问题的谈判看成提高国家的国际威望、展示国家形象的重要舞台。

由于各国人民对全球气候变化的治理情况不满,9月21日,全球160多个国家和地区的2000多个城市的30多万人举行了“气候游行”,意在呼吁世界各国政府予以重视,加强投入。

从气候变化的谈判与治理历史分析,令人不太满意的主要原因之一是发达国家特别是发达国家未做到它们应承担的国际义务。气候变化的现状是由几百年工业发展积累而成,有一个历史发展过程。工业发达国家在这一过程中并未注意对气候的破坏。这些国家积累的财富部分建立在应对全球气候环境的破坏上。现在对气候变化进行治理,工业发达国家(这些国家人均国内生

产总值均排在世界前列)理应做出较大贡献。联合国十多年前曾建议发达国家拿出本国国内生产总值的0.7%援助发展中国家,但真正做到的发达国家不多。所以,发达国家在气候变化的治理上应该承担应尽的义务,做出理所应当的贡献。而不是推三阻四,转嫁责任。

在全球气候变化治理上,中国政府的态度公正客观,积极认真。根据中国环保部9月24日的公布,中国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物排放总量2014年上半年同比全部下降。中国国务院副总理张高丽24日在峰会上宣布:“中国将尽快提出2020年后应对气候变化行动目标、碳排放强度要显著下降……努力争取二氧化碳排放总量尽早达到峰值”。中国还承诺把每年提供给应对气候变化的研究资金支持增加一倍(达600万美元),表明中国政府正在坚定地减少气候变化的负面因素、为全人类的繁荣与福祉、为保护我们的星球做出更大的贡献。

(作者系外交学院中国外交研究中心主任)