

市民环保检查团 向社会买服务

公众参与环保的浙江经验

本报杭州9月25日讯
记者 陈文文

近年来,在全国信访总量、集体上访量、群体性事件发生量下降的情况下,环境信访量和群体性事件发生量却以每年30%以上的速度上升。

一方面公众屡屡质疑和反对重大建设项目;另一方面,公众的知情权和参与权却常常被忽视。政府应该怎么办?公众又该如何参与环境保护?

今天在杭州召开的“全国环境保护公众参与研讨会”上,与会者达成共识:公众参与环保从认知转化为行动,是一个漫长而艰难的过程。所幸的是,在浙江,已有一个公众参与环保的“浙江经验”正在形成,起于嘉兴,盛于温州,兴于各地。

“嘉兴模式”

“这个味道这么重,会不会影响周边居民?”“你们现在的日处理能力有多少,当初设计能力是多少?”前几日,一群身穿绿色马甲的人站在嘉兴市南湖区明新皮业公司的污水处理池边,拍照,并不时向负责人提问。

这是嘉兴市民环保检查团对污染企业进行的“摘帽”复查,其意见将成为企业能否“摘帽”的重要依据。这是浙江最早形成并固化的公众参与环保模式——“嘉兴模式”。

所谓的“嘉兴模式”,即是嘉兴在公众参与环境保护过程中形成的“一会三团一中心”公众参与机制。一会即环保联合会,三团指市民环保检查团、专家服务团、生态文明宣讲团,一中心则是环境权益维护中心。

“大环保”、“圆桌会”、“陪审员”、“点单式执法”……六年前,嘉兴就尝试探索公众参与环保制度,逐渐从走过场式的参观升级到能影响决策的公众参与。

为何嘉兴是最早探索公众参与环保之地?这里有一个故事。2001年11月,嘉兴300名农民为了抗议10年没有解决的河流污染问题,自发集资100余万元,自沉28条大船,并动用8台推土机,数万只麻袋,堵塞了麻溪港航道,以阻止来自江苏盛泽大量印染企业的污水。

“虽然此次事件在中央和两省政府协调下得到妥善解决,但也暴露了公众自发解决环境污染问题的无序性。”嘉兴市环保局有关负责人称。

如何引导公众有序地参与解决环境问题,成为政府需要面对的新课题。

五年前,商务部代表中国政府和欧盟签署了中欧环境治理

项目协议,项目包括环境信息公开、公众参与等四个模块,在全国有15个地方伙伴项目,由欧盟提供资助。“嘉兴模式”渐渐进入全球视野。中欧环境治理项目组成员之一,欧洲社会质量基金会主任劳伦特·梅森博士曾表示,“嘉兴模式”所体现的发展可持续性萌生了不少正确观点,对中国及欧洲国家政府都有启示,可以通过加强交流,将一些做法引入欧洲。

引入欧洲,“嘉兴模式”并非墙内开花墙外香。在浙江,杭州、金华、温州等地在复制并推广“嘉兴模式”的过程中,在引入环保联合会、市民环保检查团等的同时,也结合地方特色进行了创新。

民间智慧

环保市民检查团、点单式执法、公众评审制、污染企业道歉书、环保部门开通官方微博和微信公众号……几乎与此同时,各地民间智慧涌现出了许多具有地方特色的创新模式,如杭州的民间河长制、衢州的智慧环保、温州的第三方治理机制等,丰富了公众参与环保的实践。

在温州,这座常住人口超过920万的浙南中心城市,创造了一大批民间环保组织、社会公益组织、环保学生社团。“百团大战”、“万人共赴”……当地媒体经常用这样的字眼,形容温州人参与环保的热情。

也是在这里,正在筹建全国首个政府牵头、支持公众参与环保的专项基金。

在2013年初温州商人重金邀请环保局局长下河游泳之后,温州迎来了环境吐槽的“井喷期”。大量网友通过微博、论坛等曝光身边的黑臭河。此时的温州环保局,主动向当地环保社会组织抛出了“橄榄枝”。

“我们在尝试向社会购买环保服务,从目前的效果来看,这是一次有益尝试。”温州市环保局负责人告诉记者,他们委托社会环保组织筹备民间水环境保护的“江湖大会”、邀请省内外环保组织共赴温州“煮水论江湖”、并将这些工作纳入年度计划,专款专用。“这套机制解决了不少网友反映强烈的环境问题,每年环保部还会给予一定的资金支持”。

在另一个城市,杭州,环保志愿者服务总队是一支推动公众参与的重要力量。志愿者介入垃圾分类减量行动,并选择了新西湖小镇进行试点,至今已减少垃圾产生量20多吨。

用民间智慧解决环保焦点、推动公众参与已经成为了浙江环



景宁畲族自治县政协委员与瓯江源头河道管理的河长、段长同工、同行、同吃、同住,调研治水。 通讯员 李肃人 摄

保部门的重要手段。

信息公开

“嘉兴模式”首创后,浙江在全省11个地市推广模式落地。这其中,最重要的就是信息公开。

此次全国环境保护公众参与研讨会上,全国环境研究中心主任马军称:“浙江在环境信息公开方面有着非常突出的表现,浙江环保厅的在线监测实时公开平台,在全国名列前茅。在我们连续五年开展的污染源信息公开指数的评价中,宁波市五年名列第一,最新的评价中间,温州、杭州也都名列前十名之列。”

去年,浙江环保部门对收到的5.96万件信访投诉案件全部做出了回应。另一方面,“浙江经验”的一大创举是将公众评议引入环境行政处罚,这将信息公开向前推进了一大步。环保部门在案件处罚决定书下达之前,要认真听取公众评审团的意见,并将评议意见作为最终行政处罚决定的重要依据。

在桐乡,市民环保检查团就曾成功阻止百亿元污染项目落户。“这在过去是根本不可想象的事,毕竟是上百亿元的项目。政府在招商引资的过程当中,一是信息公开,二是充分征求民意,我们可以参与政府的决策过程,这对我们民间环保组织来讲,受到很大鼓舞。”该团成员许兆祥说。

浙江省公共政策研究院副院长蓝蔚青称:“由一开始的嘉兴模式,现在正上升为浙江经验,我相信这个浙江经验应该能够在全国各地得到复制和推广。”



公众参与环境保护回眸

- 关键词: 公众监督 浙江 环保局局长下河游泳
- 环保局长不好当
- 关键词: 政府向社会购买公共服务 浙江 垃圾分类
- 让政府留住社会组织的干
- 关键词: 信息公开 浙江 环保部出台多部法规
- 提升组织信息公开的实效
- 关键词: 行动网络 浙江 随手拍举报
- 用行动改变现实

梁津铭 制图

财经微观点

期待有远见的资本

在仰慕阿里的成功,羡慕软银成了投资赢家时,更应思考为什么很多人错过了马云?当下一个“马云”来敲门时,又该如何应对?创业是格局的比拼、思想的较量,尤其是富远见、有战略的眼光,眼里只有“快钱”,所以赚不了大钱。让目光看得更远,让创业的平台做得更实,才能在“被释放的精灵”来敲门时,多一些睿智的选择。

沪港通套利有限

沪港通推出在即,海外资金对A股的热度大幅提升,QFII(合格境外机构投资者)和RQFII(人民币合格境外机构投资者)额度显得尤为紧张。外管局正与相关部门研究RQFII额度扩大等相关问题。对沪港通的套利问题,外汇局资本项目司司长郭松认为,沪港通的资金套利是不可避免的,也是市场化的体现,但交易机制的套利空间还是非常有限的。

宽容就是力量



宽容是企业长寿之道。管理学家阿里·德赫斯提出过“宽容型管理”。他认为,宽容型管理是在新经济形态下的一种新型的管理理念与方式,也是世界上许多企业能保持旺盛而长久生命力的原因。能长期生存的公司都是宽容型公司,这些公司的共同特征是:公司领导允许脱离常规的“边缘事件”发生,允许核心事业之外的活动发生;公司有一种宽容的环境,使公司在重要转折关头,那些有创意的人,甚至在采取“疯狂之举”时,不仅不会有压力而且往往会受到决策层、管理层的重视与鼓励。

改革与稳增长非对立

国际机构“忧虑”中国经济减速,一般强烈暗示的潜台词是:政府必须出台短期的刺激政策,稳定增长。而且,在基本逻辑上,他们总是刻意地把“促改革”与“稳增长”对立起来。事实上,今年以来中国经济的持续下滑,一方面说明了过去刺激政策的负面效应,另一方面也倒逼真正的改革。在刺激失效的情况下,宏观政策的最好选择就是推动改革,夯实中国经济未来增长的基础,而不是计较一城一池的得失。强力推动改革其实就是最好的稳增长。

让带薪休假落到实处

在以黄金周为代表的小长假问题上,公众心态比较矛盾:一方面,希望能有小长假;另一方面,对于挪用公休日拼凑小长假的做法多有抱怨。权威数据显示,当前我国带薪休假的落实率在50%左右。正是由于法律规定了带薪休假制度,但现实中落实不理想,才不得已采取了黄金周这种替代方案。随着带薪休假的逐渐普及,黄金周应该淡出历史舞台。

推动浙江创新的“两只手”

浙富论·区域经济谈

于新东

浙江必须且能够加快实施创新驱动发展战略,这一点已经成为社会共识。多年来,浙江致力于创新型省份建设,科技创新大军如钱江潮般不断涌现。从当前我省一批批创新企业茁壮成长中可以实在感受到,浙江企业在行动、浙江人才在行动、浙江各级政府在行动,浙江正在谱写创新新篇章。

在新一轮的浙江创新浪潮中,涌现出大量走在科技发展前沿、引领科技创新潮流的新一代高科技型

企业。他们传奇的历程、感人的故事,充满了勇攀科技创新高峰的正能量,自主创新成为贯穿企业成长始终的一条红线。有的企业从放弃市场热捧或诸多企业一哄而上的热点转而冷静沉着地发展相对冷门的技术路线,告诉我们的是,对技术攻关方向的清醒独立的判断、坚定正确的选择是决定企业技术创新成败的先决性因素;有的企业始终瞄准技术创新的最前沿以及市场化最大需求,告诉我们的是,在科技创新领域永远没有止境,谁停止谁就落后;有的企业海归创新人才组团式搏击技术研发新领域,合作攻关、协同突破取得巨大创新成果,告诉我们的是,今天的科技创新不仅讲究大兵团式作战,而且强烈呼唤开放式创新。凡此种种,新一代高科技型企

业给人思考良多。除了这些微观层面的示范意义,最具有体制机制顶层设计意义上的普遍性启示在于,新一代高科技型企业的创新成长本身就是浙江实施创新驱动发展战略进程中把“看不见的手”和“看得见的手”都用好的典范,对我省科技创新领域全面深化改革、再创体制机制新优势具有重大现实意义与长远指导意义。

第一,浙江能够在科技创新领域率先探索形成市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用这两者相互补充协调、相互促进统一的格局。从我省新一代高科技型企业的成功可以看出,浙江确实彻底做到了市场的归市场、政府的归政府,该放的放到位、该担的担到

底。

第二,浙江在科技创新领域中使市场在资源配置中起决定性作用,其关键是进一步让企业成为技术创新的主体,不管是技术研发路线,还是市场化策略等等,真正做到“企业的技术创新、企业自己说了算”。正因为如此,新一代高科技型企业才能如鱼得水、自由搏击。

第三,浙江在科技创新领域中更好发挥政府作用,意味着并不是市场起决定性作用了就取代甚至否定政府作用。恰恰相反,政府可以在目前谈论很多的“供给端治理”方面大有作为,主要扮演好“两大角色”:一是“当好后勤部长”。不是简单提供报章弹药,而是要在更高层次、更大范围为浙江企业打造出在

全国乃至有朝一日在全球最有利于创新创业的软环境与软实力。二是“当好月下老人”。“政产学研”概念本身就充分说明政府在促进科技创新合作交流中举足轻重地位。浙江可以在这方面更进一步,那就是不仅要推动传统意义上的企业与高校院所间合作交流,而且可以积极探索推动企业与中学间合作交流。李克强总理说得好,“没有青年人的后来居上,科学哪有辉煌未来。”今天还是中学生的那群人,在不久的将来就会成为科技创新主力,如果不从现在加以培育引导,就会失去未来竞争力。这方面,美国的中学生科技英才计划值得借鉴。浙江现在就要行动起来,把中学生纳入浙江创新体系中。

企业是经济机体最基本、最活跃、最重要的细胞。我们有理由相信,随着无数浙江企业正在创新驱动发展的征程上扬帆起航,浙江加快实施创新驱动发展战略必然根基更坚实、前景更光明。

(作者单位:浙江省委政策研究室)