

议政建言

省政协重点课题聚焦“银发时代”——今天,我们如何养老

深呼吸

协商,不是做样子

习近平总书记日前在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上强调,社会主义协商民主,应该是实实在在的,而不是做样子的,应该是全方位的,而不是局限在某个方面的,应该是全国上下都要做的,而不是局限在某一个级的。

政治协商,是对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题,在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。而协商民主的实质,就是要实现和推进人民群众有序的政治参与。可是在某些地方,协商成了一种形式,不顾及群众的想法,自说自话,闭门造车。

协商就要真协商,不仅要协商于决策之中,也要协商于决策之前,根据各方面的意见、建议来决定和调整决策及其执行,以更好地顺乎民意、合乎实际。目前,涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。应按照协商于民、协商为民的要求,尊重群众的利益表达、促进广泛参与,凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见,都要通过各种方式,在各个层级、各个方面同群众协商,从而使决策更民主、更科学。

协商的过程,是一个求同存异的过程。应通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题,特别是事关群众切身利益的问题进行广泛协商,广纳群言、广集民智,增进共识、增强合力。既关注决策的结果,又关注决策的过程,从而拓宽民主的深度;既关注多数人的意见,又关注少数人的意见,从而拓宽民主的广度。这样,才能最大限度调动各方面积极性,共同维护社会稳定,共同促进繁荣发展。

方力

法规在线

10月起实施新规

企业信息 规定公示

为保障公平竞争,促进企业诚信自律,国务院公布的《企业信息公示暂行条例》规定,满3年未依照本条例规定履行公示义务的,由工商行政管理部门列入严重违法企业名单,并通过企业信用信息公示系统向社会公示。被列入严重违法企业名单的企业的法定代表人、负责人,3年内不得担任其他企业的法定代表人、负责人。

房屋征收 依法补偿

浙江省人大常委会公布的《浙江省国有土地上房屋征收与补偿条例》,主要就老百姓关心的国有土地上房屋怎么征收、补偿方式及补偿标准作了明确规定。新条例将有力地保障被征收房屋所有权人合法权益,有力推动我省国有土地上房屋征收与补偿活动的顺利进行。

管道保护 人人有责

浙江省人大常委会公布的《浙江省石油天然气管道建设和保护条例》规定,在管道线路中心线两侧各五米地域范围内,不能种植可能损坏管道防腐层的深根植物,或者堆放重物、取土、采石、用火、排放腐蚀性物质、挖塘、修渠、修晒场和水产养殖场、修建建筑物、使用机械工具进行挖掘施工。

防震减灾 规范应对

浙江省人大常委会公布的《浙江省防震减灾条例》,对规范防震减灾活动、妥善应对地震灾害、促进社会稳定具有重要意义。其中规定,学校、医院、机场、车站、体育场馆、大型娱乐场所等人员密集场所的建设工程,应当高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工。

民用机场 严格管理

浙江省政府常务会议通过的《浙江省民用机场管理办法》规定,划定民用机场净空保护区和民用机场电磁环境保护区域,并向社会公布;控制和减少民用机场界外8公里区域内垃圾场、晾晒场、养殖场等易吸引鸟类的场所以及养鸽户的数量。

通讯员 郑锐 杨帆 本报记者 吕玥

编者按:

履不必同,期于适足;治不必同,期于利民。协商民主是中国特色社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是实现国富民强、人民幸福的重要力量。在人民政协成立65周年之际,本报推出“议政建言”报道,展现我省各级政协组织和广大政协委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政的动人风采,展示我省政协在深入实施“八八战略”、推进“两美”建设和建设“两富”现代化浙江中的重要作用。

18.6%,这是目前我省60岁以上老年人口在总户籍人口中的占比,粗略一算近900万人。也就是说,我省每5个人中,就有一位老年人;到了2020年,预计每4人中就有一位老年人;到了2040年,预计每3人中就有一位老年人。

面对正在“跑步”进入老龄化社会的现状,加快发展养老服务业,满足群众养老需求,是一项改善民生的重要举措,事关我省经济科学发展、社会和谐大局。今年,省政协组织开展“建立完善养老服务体系、加快发展老年服务产业”重点课题调研。这是省委交给省政协的一项重点任务,也是省政协今年“系列民生”重点履职工作之一。

“建立完善养老服务体系、加快发展老年服务产业”重点课题调研组赴杭州、宁波、温州、嘉兴、丽水 and 台州市6个市及所辖的县、区开展实地调查,着重就助推省政府两个文件(《关于加快发展养老服务业的实施意见》和《关于发展民办养老产业的若干意见》)的落实及重点难点问题的破解,走进基层、走进养老机构、走进老人群体、走进服务人员,力争提出管用的对策建议。

民资

想说爱你不容易

“这里吃住不愁又有伴,比一个人住热闹得多,也比和子女一起住自由,洗衣做饭不需要自己动手,省力省心。”68岁的胡大爷在温州民营养老机构红景天吕浦老年公寓安享着晚年。

“许多公寓都是租用旧厂房改建的,一些水、电、税收等优惠政策,还没有落实。”红景天负责人董琦坦言。“申报审批已经几年,但还没有下来,比如一张床位要求50平方米的配比,叫我们如何达到?”在温州亚太老年公寓,近乎100%的入住率,只能让负责人陈女士乐在嘴上,急在心里。

一边是充裕的民间资本看中“银发金矿”跃跃欲试,一边是过高的准入门槛和许多悬在半空的优惠政策。横亘在中间的这道坎如何跨过?调研组认为,民资进入养老服务业有助于优化养老服务结构,满足不同层次的养老需求,构建多元化社会化发展模式。但目前民资进入养老产业面临诸多难题,缺少政策落地和要素支撑。比如用地指标限制和高额的土地出让金让其望而却步。由于民办养老机构初始投资大、投资回收期长,而申请贷款时土地和房产不能抵押,金融支撑往往流于“纸上谈兵”。省里最新出台的两个文件对此有所推动,但政策仍需落实,各地的配套细则尚未出台。

为此,调研组建议,政府应单列养老机构用地指标,纳入年度用地计划,并要求将一定比例的指标用于民办养老机构,如金华地区今年起规定每年100亩的养老用地指标值得借鉴;应放宽抵押限制,允许有偿取得、产权明晰的房产办理抵押贷款。此外,在完善综合性养老服务评价评价指标及养老服务新险种等方面积极探索,勇于创新,走出新路。

人才

青黄不接成瓶颈

换洗床单、整理房间、照顾起居……年近50岁的陈阿姨是丽水市莲都区灵山养老院的一名护理人员。她来自当地农村,只有初中文化水平,没有受过专业的护理培训,每天高强度的工作,换来的是每月不足2000元的收入。这所民办养老院容纳了近150名老人,其中许多人生活不能自理,护理人员远远不足。

那么公办养老机构的情况是否会好些?“招人太难,招进来了往往也留不住,工作太累,收入太低,还被人瞧不起。”温州市社会福利院负责人易献锋直言,专业服务人才的短缺已经成为一大瓶颈。“活比保姆累,收入和地位比保姆还低”,这样的现状不改变,服务质量怎么上得去?

调研数据显示,目前我省养老机构护理人员不足两万

人,拥有医生护士资格证书的不到500人,而我省仅失智(能)、半失智(能)的老人就有近70万人,占老年人口总数的7.57%。对比数据,专业人才的缺口可想而知。调研组认为,目前养老护理人员“一高三低”现象(年龄高,文化水平低、服务质量低、收入待遇低)比比皆是。

专业人才培养已成燃眉之急。调研组建议,将养老服务业单列为特殊服务行业,将养老护理人员单列为特殊服务工种;在高校的相近专业增设养老护理课程,并及早谋划成立养老服务职业技术学院;鼓励高校、高职毕业生到养老服务机构和社区养老照料中心就业;按照年度财政增长幅度,同比提高专业人才入职补贴;鼓励高校设立养老护理专业,对定向委培的养老护理专业学生给予学杂费减免;加

大职业院校“双证制”力度,学历教育与专业技能教育同步推进,学生可同时获得毕业证书和养老护理资格证书。同时,建立一支由等级医院和公办养老机构护理骨干为主体的师资队伍,加强对护理人员的专业技能培训和职业精神教育;完善培训内容,增加针对老年人生理、心理特点的人文关怀和意外紧急处理等内容。探索建立阶梯式薪酬制度,可借鉴苏州做法,设立随护理岗位工作年限增加而增长的特殊岗位津贴;以省辖市为区域,建立护理人员工资待遇随当地社会平均工资水平适当上浮的薪酬增长制度;推行养老机构护理岗位服务年限积分制,对一线养老护理人员和有突出贡献的志愿者,在保障性住房分配、子女就学、各类招考招聘中予以适当加分照顾。



视野网供图