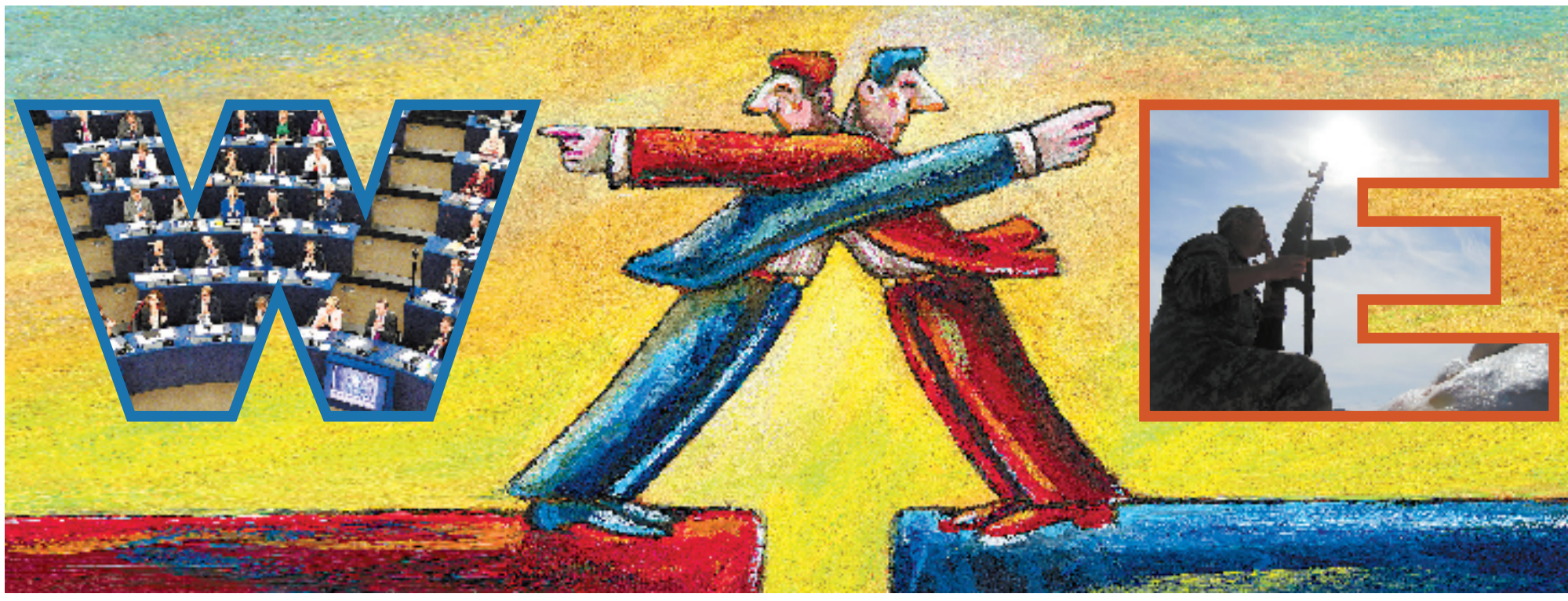


## 通过东部某些地区特殊地位法,同时批准乌欧联系国协定

# 乌克兰:“东拉西扯”难如愿



图左:9月16日,在法国斯特拉斯堡,欧洲议会与乌克兰议会视频连线时鼓掌;图右:在乌克兰东部顿涅茨克附近的村庄,一名民间武装士兵在检查站站岗。

新华社发

乌克兰议会16日通过了东部某些地区特殊地位法和东部民间武装成员的赦免法,同时批准了乌克兰与欧盟联系国协定。这一连串的动作表明,乌克兰当局既想着手解决东部棘手的分离主义问题,也欲进一步加强与欧盟的关系。

乌克兰当局“东拉西扯”的做法能否如愿?

## 向西:是福是祸难料

当地时间9月16日中午,欧洲议会和乌克兰最高拉达(议会)通过视频连线,表决并批准了欧盟与乌克兰联系国协定。其中最高拉达以355票高票通过,欧洲议会也是以压倒性多数通过。乌克兰议会随后发表一份声明,强调今后加入欧盟是乌的不二选择,表示乌要按照欧洲的标准和价值观进行全面改革。

在最高拉达批准后,乌克兰总统波罗申科立即签署了该协定。在执政党团负责人会议上,波罗申科一边高举新签署的协议,一边表示:“我们与欧盟此前商定、草签和签署的协定中,每个逗号、每个句号、每个词都不会更改。协定将从批准后第一分钟开始执行。”

根据时间表,在经欧盟各成员国议会批准后,协定的政治部分方可生效,而经济部分需延期至2015年12月生效。分析认为,经济部分之所以延迟,是欧盟向俄罗斯作出的重大让步。

欧洲媒体普遍认为,这是一项历史性的协定,该协定能够建立欧盟与乌克兰之间密切的政治联系,基本消除贸易壁垒,是欧盟对乌克兰走西方路线努力的肯定,乌克兰将进行全方位改革并最终成为欧盟的一员。

但也有德国媒体担心,该协定可能引发新的危机。法新社以去年乌克兰危机爆发的“前车之鉴”提醒欧洲政治家:乌克兰亲西方的领导人依然坚持继续完成该协定的签署程序,是否将导致莫斯科停止和削减对乌克兰和欧洲的天然气供应,并导致乌克兰东部分裂呢?

对欧盟来说,更加现实的挑战是,冬天即将到来,如果俄罗斯停止向欧盟供应天然气,欧盟将如何应对?也正是出于这种担忧,欧盟在一系列的对俄制裁中,一直未将天然气列入制裁项目中。

虽然乌克兰和欧盟签署了联系国协定,但要加入欧盟还有很长的路要走,协定只是决定了未来一段时间乌克兰的政策走向。按照加入欧盟的标准,乌克兰还需要在政治、经济、社会等各个领域进行全方位的改革,届时会出现哪些问题还不得而知。而且乌克兰与欧盟的联系国协定实施之后,可能使俄罗斯遭受近千亿卢布的经济损失,届时俄罗斯将进行怎样的反制措施,乌克兰又将付出多大的代价,这都是欧盟和乌克兰无法预知的。

此次签署的联系国协定与乌克兰联系国协定曾一度成为乌克兰危机的导火索。去年11月底,时任乌克兰总统亚努科维奇在欧盟东部伙伴关系峰会的最后关头,宣布暂停与欧盟签署联系国协定,引发国内大规模抗议示威浪潮,揭开了乌克兰危机的序幕。



图为在距离乌克兰首都基辅约120公里处拍摄的地下储气设备的压力表。

新华社发

### 链接

## 俄欧制裁砝码:断气

近期,美欧和俄罗斯之间的制裁与反制裁引人注目。在俄的反制裁措施中,减少或停止向欧洲国家供应天然气是俄罗斯的一个撒手锏。

近日,俄总统普京到西伯利亚考察并访问蒙古国。西方媒体认为,普京此行的主要目的是洽谈俄天然气东输问题。普京已经发出了明确的信号:如果西方强化对俄制裁,那么俄将毫不留情地对西方“断气”。

在与西方国家的角力中,天然气一直是俄罗斯手中的一件有力武器。有西方媒体干脆将天然气称为俄的“第二核武器”。不过这一武器威力到底如何,西方内部意见不一。为消除西方对俄“第二核武器”的恐惧心理,塔林国际防务研究中心主任、美国前外交官布雷萨撰文称,欧洲可以摆脱对俄天然气的依赖。

布雷萨提出的对策是,第一,欧盟成员国的天然气储备设施需满量储存,这就等于储存了850亿立方米的天然气,占2013年欧盟从俄进口天然气总量(1630亿立方米)的一半以上。第二,对其余的780亿立方米天然气,欧盟要靠开发国际液化气市场。“这样一来,欧盟完全可以不从俄罗斯进口天然气,就能顺利过冬”。第三,欧盟可设立200亿欧元的基金,以确保成员国购买过冬燃料。但西方大多不看好这个对策,认为它简直是“天方夜谭”。因为这样一来,欧洲就要从也需大量进口能源的国家进口能源。远水解近渴,根本不现实。

德国科隆经济与能源研究所日前的一项研究显示,如果俄罗斯对欧洲“断气”,将呈现下面的景象:1个月后,100%依赖俄天然气的芬兰受损;3个月后,波、土、捷、匈和斯洛伐克等国开始出现

能源危机;6个月后,能源危机波及德、奥、瑞士、希、巴尔干国家和爱沙尼亚;9个月后,德、法和意大利呈现严重的能源危机。

该报告并不看好欧盟在较短时间内找到进口能源的替代市场。有专家指出,欧洲要摆脱对俄天然气的依赖,至少需要10年时间。欧盟官方已表示在做最坏的打算,将出台一项规定,禁止欧盟出口液化气,在危机发生时限制工业用气,

以最大限度地确保家庭冬季供暖。

有分析人士指出,欧盟天然气进口的36%来自俄罗斯。俄对欧盟“断气”的确可以起到反制作用,但俄的天然气出口也将大受影响。现在,俄加紧天然气东输进程,欧盟也在考虑开拓新的能源进口市场。但欧俄双方都需要时间,在天然气进出口问题上,都不会轻易针对对方把事情做绝。

(据央视)

## 向东:两面都不讨好

乌克兰议会16日通过了“特殊地位法”和与之配套的“特赦法”。这是落实波罗申科提出的和平计划的重要举措,也是向乌克兰东部民间武装伸出的橄榄枝。

乌克兰议会通过的两项法律的核心内容是,给东部民间武装控制区以特殊地位;将中央政府的权力下放一部分,令民间武装在政治、经济、文化等方面拥有较大自主权;年底前在民间武装控制区举行非例行地方议会选举;地方自治机构可参与对地方检察院和法院领导人的任命;中央政府和其他中央执行权力机构可以同东部地方自治机构签署关于经济、社会和文化发展的协议。

内容还包括:国家对该地区的社会经济发展给予预算支持;国家将保障在社会生活和私人生活中使用俄语或其他任何语言的权利;地方政权可以组建民警队伍,可以加强和深化本地区地方自治机构与俄罗斯联邦行政区单

位之间的睦邻关系等。另外,除犯有杀人等重罪外,只要在法律生效后一个月内释放人质并放下武器,民间武装所有成员一律不被追究刑事和民事责任。

可惜“墙里开花墙外香”,国外一致叫好,但国内一片质疑。欧盟对外政策部门发言人17日表示,欧盟支持乌克兰议会通过针对东部地区的两项法律,希望能在尊重乌克兰主权和领土完整的基础上政治解决乌克兰危机。

俄罗斯外交部17日在其网站发表声明说,俄罗斯认为,乌克兰议会通过特殊地位法是朝正确方向迈出的一步,俄方积极评价该法中的一些条款,该法可为恢复乌克兰地区的正常生活创造必要条件。

与此同时,这两项法律,特别是特殊地位法在乌克兰引起很大争议,遭到很多质疑和批评。乌克兰祖国党领导人、前总理季莫

## 前方:难现重大转机

乌克兰与欧盟签署联系国协定是欧盟“东部伙伴关系”计划的一部分。2008年12月,欧盟正式推出“东部伙伴关系”计划。该计划主要涉及六个原苏联加盟共和国,包括乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦、亚美尼亚和阿塞

拜疆。计划的宗旨是:支持伙伴国的政治和经济社会改革,促使其向欧盟靠拢,并最终与欧盟形成经济共同体。

欧盟称,联系国协定将提供一个合作框架,涉及政治、经济等领域,包括自由贸易协定,有助于乌克兰拓展欧盟市场。欧盟一项研究显示,这会令乌克兰增加10亿欧元的出口。然而,“天下没有免费的午餐”。乌克兰要从欧盟得到好处,必须要付出一定代价。法新社提及,乌克兰可能不得不实施艰难的改革,而那也许会引发深刻的政治和社会反响。

俄罗斯先前警告,向欧盟贸易标准过渡可能会让乌克兰付出1650亿欧元(2130亿美元)的代价。

另外,签署欧盟联系国协定意味着乌克兰将无法加入俄罗斯主导的俄白哈吉塔五国关税联盟。数字显示,俄罗斯市场约占乌克兰出口额的四分之一。

乌克兰处于欧盟与俄罗斯之间,东部与俄罗斯接壤,西部紧邻欧盟国家。苏联解体后,“向东”还是“向西”成为乌克兰历届政府需要慎重权衡的问题。在欧盟东扩的影响下,紧邻欧盟国家的乌克兰居民脱俄入欧心切,乌克兰西部居民则主张与俄保持密切关系。在民族、文化传统等方面,乌俄渊源颇深。

乌克兰政局的动荡固然有其内在的历史和社会因素,但外部势力的拉扯更加不容忽视。俄罗斯认为欧盟企图通过“东部伙伴关系”计划扩大势力范

申科称,特殊地位法不会给乌克兰带来和平,是屈辱性和背叛性的法律。她呼吁乌克兰总统否决这一法律,并表示要提请宪法法院审查这两项法律的合法性。乌克兰自由党领导人佳格尼博克则批评特殊地位法不符合国家利益。

一些乌克兰专家也认为,议会通过的有关东部某些地区的两项法律会给乌克兰实际控制这些地区带来很大风险。

尽管乌克兰当局作出重大让步,但乌克兰民间武装似乎并不买账。自行宣布成立的“顿涅茨克人民共和国”第一副总理普尔金日前表示,东部两个“共和国”不会因乌克兰通过特殊地位法而同乌克兰结成某种政治同盟,更不会同乌克兰实行联邦制,让两个“共和国”重回乌克兰是不可能的。但他同时表示,“顿涅茨克人民共和国”将会认真研究该框架性法律,为下一步谈判和解决迫切的问题寻找共同点。

围,削弱俄在欧亚地区的影响。为阻击欧盟东扩,俄采取一系列措施,包括利用经济、外交和军事手段,加大对欧盟一些东部伙伴国施加影响。

乌克兰不仅有比法国还大的国土和4500万人口,是世界第三大粮食出口国,还是前苏联最重要的重工业和军火生产基地。前美国总统国家安全顾问布热津斯基曾断言,“没有乌克兰,俄罗斯永远不会再成为强国。”而美欧最不愿看到的就是俄罗斯再次崛起。

而另一方面,目前对特殊地位法持怀疑或反对态度的不仅有政党、社团,还有不少民众。乌克兰议会通过该法两天来,每天都有数百人在议会和总统府前举行抗议活动,要求废除该法。从乌克兰目前的政治形势来看,不排除总统在巨大压力下暂时不签署这一法律的可能性。

即使特殊地位法生效,维护国家统一和领土完整也是乌克兰当局必须坚守的底线。乌克兰东部某些地区分离出去的行为,不仅是乌克兰无法接受的,也难以得到国际社会的支持。由此看来,解决乌克兰危机的关键在于乌克兰民间武装持何立场,如果民间武装坚持独立,乌克兰地区不仅难以实现和平,还会面临再度爆发大规模武装冲突的危险。

分析人士认为,即使乌克兰民间武装采取较为现实的策略,同乌克兰当局进行谈判,争取最大限度的自治,其过程也将较为漫长,乌克兰危机恐一时还难以出现重大转机。

(据新华社、央视、《人民日报》)