



## 习近平抵访斯里兰卡

### 让中斯友谊之船在21世纪海上丝绸之路上乘风破浪扬帆远航

(详见第五版)

## 咬定青山不放松

### ——我省以权力清单撬动政府改革

本报记者 黄宏

一场以政府自身改革为中心,以清权、确权、制权为核心的权力革命正在浙江大地悄然进行,在将行政权力关进制度笼子的同时,为构建科学高效的政府组织体系和职能体系、推进政府治理现代化打下基础。

去年11月,我省启动了以“权力清单”为基础的“三张清单一张网”建设,又于今年7月在全国率先部署“责任清单”工作,逐步形成“四张清单一张网”的总抓手:政府权力清单、企业投资项目负面清单、财政专项资金管理清单、责任清单,浙江政务服务网。这标志着我省政府自身改革进入了一个以权力清单制度为突破口、推进政府治理现代化的新阶段。

这一切源于认识的不断深化:浙江之所以从一个资源小省发展成为经济大省,关键在于对群众首创精神和市场规律的充分尊重,在于

体制机制的先发优势。当下,再造浙江新优势,则要靠推动政府自身改革,实现政府治理体系和治理能力的现代化,使市场在资源配置中起决定性作用,充分激发社会活力。如果把政府自身改革比作一块“巨石”,那权力清单制度就是“杠杆”,通过这根杠杆,可以“撬动”新一轮政府自身改革。

在权力清单制度推行之初,我省就已认识到:权力清单,不是对行政权力的简单梳理和公布,而是通过对权力边界的准确界定,解决好政府、市场、社会之间,政府层级之间、部门之间如何分权的问题,并以此进行组织体系的再造。

基于这一理念,我省步伐坚定:今年6月25日,省级部门权力清单与企业投资项目负面清单、财政专项资金管理清单在浙江政务服务网公布,市县权力清单将于10月正式公布。

权力清单推进了简政放权,得

到实惠的是普通群众和企业。在省国土厅将相关审批事项下放后,富阳市鹿山街道新祥村村民吴国平建房,只需把申请宅基地的材料送到街道,审批程序比以往缩短4个月,现在房子已经建好,装修也快完工。

今年6月5日上午,在宁波市行政服务中心,阿法格玛(宁波)工业液压器材制造有限公司负责人签了承诺书,随即全国工业产品生产许可证交到了他手中。在以往,这张证书的发证周期近2个月,但这次,从企业提出申请到证书到手,不到1天。

这主要归功于我省很多地方推行的“承诺验收制”:相关部门预先设定准入要求,企业据此作出书面承诺,项目竣工后集中组织验收,事前审批改为事后验收。

行政效率大提速,背后是对省

级部门的“强势倒逼”:从去年11月15日启动权力清单编制工作起,我省就要求各部门限期“兜出家底”,将现有行使的权力清单上报,并按照行政许可、行政处罚、行政强制等10类列出,同时明确“未在权力清单上列出的权力项目今后不得行使”。

在摸清家底后,省级部门通过简政放权,权力事项“缩”至4236项。在这背后,则是对省级部门职权范围的明确以及对职权的取消、转移、下放、整合、严管……

与此同时,我省明确界定列入核准范围的企业投资项目目录,目录外项目政府不再审批。这份目录,被称为“负面清单”。如果说,权力清单是规定政府部门“法无授权不可为”;负面清单则是“法禁止即可为”,赋予市场主体以自由权。

(下转第二版)

## 改革攻坚看浙江⑳

## 开渔了

9月16日,大批渔船从舟山沈家门渔港出发,奔赴东海渔场。当日,历时三个半月的东海伏季休渔结束。

姚峰 摄



## 打造大平台 引进大项目

### 平湖聚力发展新兴产业

记者 李回雄 陈培华  
市委报道组 任迎春

本报讯 在平湖,“高富帅”项目正纷至沓来。总投资50亿元的海上风电场项目签约,总投资3.3亿美元的乙丙橡胶项目落户,总投资1.47亿美元的日新特殊钢项目开工。9月15日下午,总投资10亿元的日清食品方便项目签约落户平湖经济技术开发区。据统计,平湖今年准入的32个工业项目亩均投资强度达455万元,同比提高9.4%。值得一提的是,平湖已引进世界500强企业投资项

目19个,位列全省县级市前茅。

“平台建得有多高,引进项目的水平就有多高。”平湖市委书记翁建荣说,平湖正全力打造与新兴产业相符合的三级高端平台,以吸引大企业、大项目落户。第一级是平湖经济技术开发区,以光机电、生物医药产业为主,已基本成熟定型;第二级是独山港区,依托深水良港,吸引了“卫星能源”等一批临港产业大项目,发展势头迅猛;第三级是张江平湖高科技园,这个与上海张江高科技园共建的新平台已动工建设,并同步启动了国内首个智能穿戴设

备移动医疗产业园建设。

围绕新兴产业,平台建设如火如荼。上个月,独山港区被确定为省级经济开发区,平湖发展海洋经济的平台日趋完善:8条疏港道路正在施工,工业水厂即将完工,10公里污水管网铺设完成……此外,粮食码头、玻璃码头、液化码头均已建成投运。今年以来平湖园区基础设施建设投入达21亿元,预计全年将超30亿元。

项目落户,服务跟上。今年以来,平湖建立了重大项目执行监察平台,实行重大项目推进信息化全程监管,缩短有效投入产出周期。1至8月,100个市重点项目完成投资54.4亿元,完成全年计划的80.2%。同时,探索实施

一般企业投资项目“零审批”。12个项目“零审批”后,审批周期缩短至60天。

大项目特别是行业领军项目的落户,引发了平湖新兴产业的蝶变。第一家光机电企业日本电产芝浦落户后,以龙头聚产业,先后有20余家日资规上光机电企业集聚平湖,总投资逾8.4亿美元。光机电产业由此跃升为平湖第一大主导产业,今年上半年实现产值123.2亿元,同比增长20.6%。

产业结构调优,不断释放经济活力。今年1至8月,平湖实现规上企业产值828.15亿元,同比增长7.4%,其中光机电、临港、生物食品医药三大主导产业产值占比达67.9%。

## 李强在省海防委员会全体会议上强调 全面加强海防体系建设

本报杭州9月16日讯(记者王国防)省海防委员会今天召开全体会议,贯彻落实全国海防工作会议精神,部署今后一段时期我省海防工作任务。省长、省海防委员会主任李强强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于海防建设的重要指示精神,强化基础、完善体系、推进转型、加快融合,全面加强海防体系建设,为我国建设海防强国、全面实现海防现代化作出应有贡献。

李强在充分肯定近年来我省海防工作所取得的成绩后指出,要认清形势,以史为鉴,切实增强做好海防工作的紧迫感和责任感。当前,我国海防工作面临的形势复杂严峻、不容乐观。同时,我省经济正处于转型升级的关键时期,特别是浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设的深入推进,沿海地区在全省经济社会发展中的地位更加突出,需要有坚固的海防来保障。面对新的形势和任务,我们必须站在全局和战略的高度,切实承担起历史赋予的使命,把海防工作做得更好。

李强强调,要理清思路,明确目标,牢牢把握我省海防工作正确方向。浙江是海洋大省,在建设海洋

强国大局中处于十分重要的战略地位。要强化基础,着力推进海防基础设施建设,努力提高新形势下的管控能力;要完善体系,积极推进海防体制改革,形成各方联动的体制机制;要推进转型,加快推进海防战略的全面转型,主动适应新形势新任务的要求;要加快融合,始终秉持“平战结合、军地融合、军民共享”原则,扎实推进军地融合发展,切实把海防融入全省经济社会发展体系。

李强要求突出重点、狠抓落实,不断提升海防工作整体水平。要健全组织领导体系,加快形成党委政府统一领导、海防委组织协调、相关单位密切配合、各方整体联动的海防工作体制;健全海上管控力量体系,牢固树立“大海防”理念,加强信息共享,形成管控、防卫无缝对接;健全军民融合发展体系,将海防建设与海洋经济发展统一于建设海洋强省战略之下,实现两者互利共赢、共同发展;健全基础设施体系,统筹考虑军地需求,广泛开展基础领域军民共建共用;健全人才队伍体系,把军地共建专业人才作为海防建设的重要内容,推动我省海防工作迈上新台阶。

李大清参加会议。

## 王辉忠在渔场修复振兴推进会上强调 克难攻坚振兴“蓝色粮仓”

本报舟山9月16日电(记者余勤 祝梅)今天,浙江渔场修复振兴暨“一打三整治”行动推进会在舟山召开。省委副书记王辉忠强调,浙江渔场修复振兴和“一打三整治”行动正从“预热期”转入“攻坚期”、从“浅水区”迈向“深水区”,各地各部门要以更加积极、主动、有为的姿态,过好思想认识关、法治思维关、长效机制关、平安稳定关、改革创新关,夯实基础、敲实责任,确保如期完成年度目标任务。副省长黄旭明主持会议。

王辉忠指出,实施浙江渔场修复振兴是一场“大考”,考卷是浩瀚东海,考生是沿海6市、29个县(市、区)和省级有关部门,考题是如何实现浙江渔场修复振兴,让渔民过上美好生活,考试重点是开展“一打三整治”专项执法行动特别是严打严管“三无”渔船,考试结果就是把东海“这条鱼”找回来。前一阶段,各地各部门结合伏季休渔管理,全力整治“三无”渔船,撕开了“一打

三整治”行动的突破口,为渔场修复振兴开了一个好头。

王辉忠强调,实施浙江渔场修复振兴计划是一项系统工程。各地各部门要注意陆海联动、上下联动、部门联动,舆论造势、发动群众,始终坚持“零容忍”态度,加大对“三无”渔船和禁用渔具的打击整治力度,确保“一打三整治”行动取得实效。要以法治思维和法治手段推动整治行动,更加注重法律适用、法律执行问题。要坚持综合施策,突出抓好“市场、渔场、船场”,因地制宜引导捕捞渔民就近转产,实现减船压产与转产转业有机统一。各级党委、政府要自觉强化“生态担当、经济担当、富民担当、平安担当”,以整顿渔场秩序为抓手,重构现代渔业经营体制和治理体系,积极探索海洋渔业可持续发展的新路子。

会上,宁波、温州、舟山、台州等4市和象山、苍南、岱山、温岭等4个重点县作交流发言。

## 村村都有监督队

### 新昌多措并举合力治水

记者 童颖骏 县委报道组 孙艺秋

本报讯 “清溪流过碧山头,空水澄鲜一色秋。”日前一大早,新昌县梅渚镇梅渚村村嫂监督队队员张伟利就在村里步行巡查,监督水质情况和村容村貌。

开展“五水共治”以来,新昌坚持全民治水,村村都有“监督队”,构筑起全社会参与治河的机制。今年以来共整治河道441公里,清理垃圾4.5万多吨,清淤37万余立方米。上半年已消灭黑河、臭河、垃圾河,成为全省首批“清三河”达标县,并于5月成功创建国家级生态县,实现了从省重点污染县到国家级生态县的跨越。

新昌地处曹娥江上游,担负着全面提升水环境、为下游输送一江清水的重任。新昌县委、县政府坚持以水环境治理倒逼产业转型升级,不断加大新昌江两岸产业结构调整,“关、转、迁、并”一大批重污染项目,从源头上减少对水环境的污

染。近年来累计关停搬迁企业和项目超过40个,财政投入资金10亿多元,医药化工产业占工业产值比重从2005年的60%下降到现在的20%,并转型为以高端制剂、医疗器械等为主。

新昌坚持强力治河、铁腕治水。90条垃圾河和207条村级河道,全部明确河长,建立项目领办、明查暗访、每日曝光等机制,定期公布河长排名。县里出台了严格的责任追究机制,每周通报、每月排名、每季约谈,今年以来已问责24人。同时,严格执法检查,建立联动执法机制,今年以来实施行政处罚16起,拘留9人次,移送公安追究刑事责任3人次。

新昌明确了“五水共治”、诗画新昌的目标,今后5年在治水工程上投资70亿元。目前在治水硬仗已取得突破性进展,全省最大在建水库钦寸水库工程10月即将围堰截流;新昌江滨公园、鼓山公园完成10万平方米房屋拆迁,已启动建设。