

凤凰涅槃焕新生

——温岭市全力构建火灾等安全事故防控综合治理体系



温岭市东月河整治后,不久的将来将呈现出—片新景象。叶文龙 摄

今年1月14日下午,一场突如其来的火灾,不仅烧痛温岭市城北街道杨家渭村台州大东鞋业有限公司,更深深刺痛了温岭人的心。

生命第一,安全至上。悲剧发生后,温岭市委、市政府坚决贯彻落实各级领导的重要指示精神,认真吸取事故教训,痛定思痛,以破釜沉舟、背水一战的决心,按照“大整治、大教育、大落实、大监管、大防控”的综合治理要求,开展安全隐患大整治行动,着力构建火灾等安全事故防控综合治理体系,在全市掀起一场安全隐患大整治活动的“人民战争”。

8个月的“凤凰涅槃”,是残酷的美,更是希望的美。今年1至8月份,温岭火灾发生率同比下降39.45%,其中鞋企火灾发生率下降60%。与之相对应的是,今年1至8月份,实现财政总收入61.75亿元,增长12.76%,其中地方财政收入33.83亿元,增长11.45%。

整治,壮士断腕大力推进

温岭是全国第一家民营股份合作制企业诞生地,民营经济发达。同时,中小企业量大面广现象也一直比较突出。“家家是企业,人人是老板”,就是对这一现象的形象表述。根据相关数据统计,温岭在工商登记的企业和个体工商户83921家,家庭作坊12000余家,多为“低、小、散”企业。

事实上,早在今年初的这起火灾前,对于制鞋产业安全生产现状的综合考量,一直是温岭欲罢不能的心头之痛。为此,温岭历届市委、市政府屡屡挥出重拳,想彻底进行根治。然而,冰冻三尺,非一日之寒,特别是违法建筑交织着错综的历史原因和现实的利益需求,牵一发而动全身,整治行动屡成骑虎。

“必须以‘铁的决心、铁的纪律、铁的手腕’打响安全隐患大整治这场硬仗!”在这起火灾发生后第2天,温岭就召开全市安全大整治万人誓师大会,市委、市政府明确表示,要按照“四必停、四必拆、四追责”要求,全面开展安全生产隐患大排查、大整治。

誓师大会后,一波百日攻坚的拆违大潮在温岭大地迅速掀起。从市四套班子到各级各部门领导、机

关干部立下军令状,上一线更要上火线、当战士不当绅士;每逢周一晚上,市行政中心8号会议室灯火通明,16个镇街道党政一把手专题汇报上周整治战况,明确下周整治重点;省、台州市督查组驻点温岭,每日奔赴一线督查,每日通报督查情况;对拆违任务较重的8个重点镇街道,专门从市级机关抽调骨干人员组成工作组进驻一线,指导、督查整治工作。白天抓工作进度,晚上做思想工作,双休日连续加班加点,所有的机关干部全线进入了白加黑、五加二的苦干模式,即便是除夕夜,各级领导依然在重点区域督查巡视直至新年钟声的敲响。

为从源头上消灭火灾,温岭以前所未有的声势、前所未有的力度,加快推进“三改一拆”百日攻坚行动,对无证照生产企业违法建筑一律拆除,对主体建筑附属搭建的违法建筑一律拆除,对占用消防通道和防火间距



温岭召开全市安全生产隐患大整治万人誓师大会,部署开展安全生产隐患大排查、大整治。

的一律拆除,对新搭建的违法建筑一律拆除。按照先难后易的原则,动员广大党员干部带头拆、连片拆、整村拆,始终保持一拆到底的高压态势。截至目前,今年温岭共拆除各类违法建筑576.2万平方米,拆违量位居全省前列,其中存在安全隐患的违法建筑486.1万平方米。

统筹整治,重在提升。为此,温岭还将安全隐患大整治与“五水共治”、“无证照整治”、“一打三整治”

等专项行动同步实施,同步推进。先后制定了生产经营用房、合用场所、居住出租房三类消防安全整治标准,全面推广防火物理分隔,打通逃生通道,给数千家关停企业开启了“重生”之门。目前,通过防火分隔、设置逃生通道、安装消防水龙等技术改造,温岭共完成企业整治7036家,已复工5236家,取缔无证照企业1594家,个转企和新批企业1249家。

落实,齐抓共管形成合力

整治成效,关键在落实。为此,温岭按照“一岗双责、党政同责、齐抓共管”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,着重在领导责任、主体责任和监管责任三个方面努力。

——逐级落实领导责任,进一步明确了消防安全岗位职责,将消防安全领导责任从政府层面延伸到党委及其他分管线,市委书记、市长到镇党委书记、镇长,一直到基层网格员,层层定岗,分级明责,人人肩上有担子,个个身上有担子,形成党政部门联动、齐抓共管的工作格局。

——全面落实主体责任,根据“谁经营、谁负责,谁受益、谁担责”的原则,对经营主体和权属主体实行双责任制,明确各社会单位、业主、出租房东同责同负,进一步强化了各社会单位的消防安全主体责任。

——实行全覆盖的监管体系,按照属地管理、条块结合的原则,进一步完善网格化管理机制。在“块”方面,实施网格分级管理,全市共划分大网格16个,中网格843个,小网格5145个,网格员10386名,将各级干部、工作人员统一纳入网格责任区;在“条”方面,加强行业部门直接监管,定期开展专项整治和业务指导。

为进一步落实好责任体系,温

岭还开展了消防安全“两类责任体系”建设行动,全面落实主体责任和监管责任,市与镇(街道)、镇(街道)与村(居)、行业主管部门与企业、村(居)与个体工商户、居住出租房等等,层层签订消防安全责任书。目前共签订各类责任书17万多份。

预防和减少火灾,宣传教育格外重要。为此,温岭以“大教育”重塑宣教培训体系。制定消防安全全民教育培训计划,将消防安全纳入各级党政领导干部和公务员培训内容,各部门、各镇(街道)按照职责要求开展消防安全教育大行动;建立三级网络平台,在大东鞋厂原址建设市消防警示教育馆,镇级均建立消防安全教育基地,在生产经营场所、居民出租房集中的村(社区)设立消防安全宣教室,全市共建成各类培训点283个,初步形成市镇村三级安全教育网络平台;开展全员培训,市消安委、镇(街道)、行业主管部门根据职责开展全方位培训,消防安全培训演练成为今年中小学校开学第一课,各镇(街道)累计为流动人口发放安全教育培训证10万多本。

通过一系列的宣教活动,消防安全融入了机关、企业、社区、校园文化建设中,安全理论入脑又入心,在悄无声息中改变了人们的观念与言行,让人们切实感受到消防安全重于泰山。

监管,健全机制不留空白

安全工作,只有起点没有终点,永远在路上。

为此,温岭注重建立长效机制,以“大监管”实现常态监督管理。

强化消防安全委员会实体化运作,市消安委办专门配备14名专职人员,建立消防安全巡查中队。镇(街道)消防工作站实现全覆盖,各重点镇(街道)均配置了10人以上的消防巡查队伍。同时当地媒体还设立《曝光台》栏目,每周不定期对各地明察暗访。

健全网格化运行机制,以镇(街道)网格为重点,逐级、逐块、逐条、逐点落实责任人,网格员对辖区内的企业单位、合用场所、出租房等实施常态管理,对拒不改正的由安监中队或消防工作站下发整改通知单,整改不到位的予以关停。

完善消防安全自我管理。引导制鞋、制帽、汽车内饰等可燃行业成立行业安全管理协会,如新河镇利用行业协会出资聘请消防专管员进行自我管理,横峰街道横石路鞋业街成立社区管委会,推动消防安全监管由过去政府保姆式管理到社会化自治管理的转变。

温岭市泽国横径村、大溪吞增张村等率先实行集约化、公司化运作,把原来一家一户的小公司联合起来,集约管理,统一防控。通过增添消防设施,配备专职消防力量,来提升防控能力。在全市范围,还同时大力推行企业投保火灾人身保险,让保险承担部分社会责任。

坚持因地制宜、适度超前、网格布局、一队多能的原则,以公安消防队伍为主体、专职消防队伍为

补充,志愿消防队伍为基础的“城区-乡镇-村居”三城一体灭火体系得到积极构建。目前,温岭市建有专职消防队14支,消防车37辆,专职消防队员140人,已实现专职消防队全覆盖。同时不断发展壮大社会消防力量,全市装备配齐的志愿消防队达42支、427人。

与此同时,温岭探索创新消防执法监管方式,将市公安消防大队部分行政执法权委托下放到镇(街道),有效解决基层消防执法难、处罚难问题,目前已在横峰街道、大溪镇先行试点。并且不断探索信息化路径,在横峰街道开展智慧消防试点工作,开发了消防安全智能监管系统和智能监测系统,实行动态跟踪、实时反馈、及时预警,目前已有2000多家企业、642家十人以上居住出租房纳入智能监管系统,排查治理科学化水平大大提升。

进一步深化联防联控机制,市消防大队、公安派出所指导各重点列管单位建立联勤联防组,村(社区)实行多户联防,建设、国土、行政执法、供电、银监等部门建立了联合执法机制。

建立健全符合实际、行之有效的长效机制,是减少火灾的有力保障。如今,温岭一系列消防安全长效管理机制,正在探索中不断创新完善。《加强安全事故防控治理体系建设若干意见》、《温岭市火灾事故防控治理体系建设试点工作方案》等方针政策相继出台,制鞋、制衣、制帽、注塑、汽车用品等生产经营行业和易燃易爆行业,积极探索建立行业安全协会和消防安全自治联防组织,实现消防安全自我服务、自我约束和自我监控。

成效,浴火重生再创辉煌

凤凰在烈火中经受了巨大的痛苦得以重生,重生后,其羽更丰,其音更清,其神更髓。这也是温岭全力构建火灾等安全事故防控综合治理体系的目标追求。经过8个月的凤凰涅槃,浴火重生,一个更具生机活力的温岭呈现在大家眼前。

在一片片拆后利用的废墟上,不久的将来就会迎来另一番景象。截至7月底,211宗4670多亩土地的拆后利用规划,已摆上温岭市委、市政府领导的案头,规划中的标准与档次早已超越了对于安全和生态底线的简单考量,高起点、高品位的全新转型……

而大量的中小企业,同样通过自我整改和自我提升实现着重建之路,以制鞋业提升改造为抓手,在城北街道浙江必克体育用品有限公司开展“机器换人”等试点工作,推进市级重点工业15家制鞋企业转型升级。通过示范引领,温岭制鞋亮出了崭新的形象。泽国镇横径村、温岭镇莞潭村等制鞋集散地则另辟蹊径,由村组织建立工业小区,把散落在全村的所有家庭作坊全部集中到指定区域进行生产,实现村企合一、统一防控;横石路沿线五村、大溪注塑园区等隐患重灾区则通过成排连幢改造,联手打通生命通道,集体筑起防

火之墙。

凤凰涅槃后的温岭,既腾出了资源空间、环境空间、发展空间,又换来了经济效益、生态效益、社会效益。自开展大整治以来,温岭始终把落脚点放在腾笼换鸟、产业提升方面,实行拆、改结合,全面提高安全生产和技术改造水平,切实以倒逼促转型、以安全促发展。今年上半年,温岭完成工业性投资59.7亿元,增长17.8%;100个“机器换人”重点项目完成投资9.1亿元,完成年度计划的81.2%,其中必克、新界、利欧等3个技改项目列入省“机器换人”示范试点。

事实也证明,科学有效的整治,不仅促进了整个经济的发展,而且推动了行业的转型升级。通过开展鞋业转型升级专项行动,温岭低小散鞋企减少了5041家,但今年上半年规模以上鞋企实现产值54.2亿元,同比增长9.1%,鞋业的地税、国税收入分别增长14.7%和24.9%。

安全生产是经济建设的基础,是社会稳定的基石。浴火重生的温岭,将继续发扬踏石留印、抓铁有痕的精神,主动作为,连续奋战,全面提升火灾等安全事故防控综合治理水平,为实现省委、省政府“干好‘一三五’、实现‘四翻番’”奋斗目标,建设“两美”浙江作出新的贡献。



省、市级主流媒体聚集温岭的市、镇(街道)、村三级消防安全宣传教育。



温岭市专职消防队实战训练。余昌龙 摄