

浙江新论

# 新常态 新定力 新跨越

浙江省人民政府咨询委员会

在改革和发展的关键时刻,习近平总书记最近提出“新常态”的重大战略判断,深刻揭示了中国经济发展的转折性变化。

所谓“新常态”,是指一个经济发展新阶段,其外在表现为经济增长“速度放缓与质量提升”,其实是经济发展新旧增长动力的转换、新旧发展路径的替代、新旧竞争优势的演化、新旧空间组织的重构以及新旧产业结构的调整过程。“新常态”就是中国经济的新航道、新空间、新格局。

## 浙江转型发展迈向“新常态”

以“新常态”的新视角,审视浙江经济上半年的“期中考试成绩单”,我们透过数字惊喜地发现,在总体平稳向好的运行态势背后,许多经济新亮点正通过转型升级“破茧而出”,折射出浙江呈现科学发展的积极变化,经济发展向更高阶段“新常态”转换的特征明显。

## ——增长动力正在迈向科技创新驱动新阶段

浙江科技进步贡献率从2005年的43.6%提高到2013年的55.3%,区域创新能力居全国第5位,企业技术创新能力居全国第3位。特别是新一代信息技术产业发展迅速,电子商务发展领跑全国,以互联网增值服务、物联网、云计算、大数据等为代表的新业态发展迅速,上半年数据处理和运营服务收入338.6亿元,同比增长44.4%。科技创新已经从政府推动为主,逐步转向以市场为导向,政府自觉、企业自发、科研人员自愿的内源性创新。

## ——发展路径正在迈向绿色发展新阶段

绿色发展、循环发展、低碳发展为浙江发展不断注入源头活水。浙江森林覆盖率保持在60%以上,“五水共治”成效显著,11个设区市交接断面水质全部合格。好山好水推动生态旅游发展迅速,上半年实现旅游总收入2764.8亿元,同比增长13.4%。环保产业总体规模保持全国前列,其中环保服务业增长尤为突出。生态高效农业渐入佳境,生态循环农业、品牌创意农业、城市微农业等新型农业模式各显神通。宜居、宜业、宜商、宜游的浙江大地,正徐徐拉开绿色生态经济发展的大序幕。

## ——资源配置正在迈向全球市场竞争新阶段

浙江外向经济发展进入“深化开放、全面提高”的新阶段。上半年出口额达到7765.5亿元,增速在沿海主要省市中继续保持领先,出口商品结构进一步优化。浙商国际化进程明显加快,全球140个国家和地区都有浙江企业活跃的身影,累计在境外设立营销机构超过3000家,对外投资额领先全国,一大批民营企业实现了跨国发展或到境外上市融资。浙江经济从单一的“两头在外”,转向全球化全要素配置,研发、人才、营销、技术、品牌、融资、原材料等稀缺要素资源按经济规律流动。

## ——空间组织正在迈向都市经济

主导新阶段。在新型城市化的引领下,城市群、都市圈逐步成为引导产业集聚和升级的核心。2013年浙江城市化率达到64%,杭州、宁波、温州、金华—义乌四大都市圈初显雏形,经济总量占全省比重超过60%。城市经济的快速发展,催生了资源要素的“核聚变”,网络经济、智慧经济、时尚经济、总部经济、空港经济等新产业和新业态朝气蓬勃。以“县域经济为主体”的小布局逐步被以中心城市为核心、大中小城市协同共荣的“都市经济主导”大格局所替代,通过更大空间尺度整合优化配置资源,推动产业集群、空间结构、交通网络、要素流动等一系列“连珠反应式”的转型升级。

## ——产业结构正在迈向服务经济引领新阶段

浙江服务业增加值增速已连续9年快于GDP,“服务经济”时代悄然来临。上半年服务贸易出口额首次突破100亿美元,同比增长31.59%,服务外包首次成为第一大出口领域,专有技术、工业研究和设计等高附加值领域占比持续扩大。现代物流企业结合互联网、物联网、云计算等进行技术提升,规模以上快递企业完成业务量居全国第2位。新闻出版、影视服务、数字动漫、休闲会展等文化创意产业欣欣向荣,与北京、广东并列成为中国“新三强”。服务经济快速发展,引领着制造业向着研发和营销的“微笑曲线”两端不断延伸,带动产业结构从“低、小、散”逐步迈向“高、大、上”,加速转型升级。

浙江是我国市场经济的先发之地,也是经济转型升级的重要领跑者之一。在浙江经济强势发展的基础上,省委省政府进一步提出“绿水青山就是金山银山”、“五水共治”、“两美”战略等科学发展理念,协调处理好经济发展与环境保护之间的关系;提出“四换三名”、“三改一拆”、“亩产论英雄”等集约化发展策略,协调处理好经济发展与质量效益、要素资源之间的关系;提出“浙商回归”工程、“三张清单一张网”,建立了富有活力的市场经济体制机制,协调处理好经济发展与民营经济升级再创发展新优势之间的关系;提出破除唯GDP发展观,促进领导干部思想观念转变,协调处理好经济增长与结构调整、社会和谐、深化改革之间的关系。省委省政府以前所未有的定力、毅力和冲力,闯出了浙江发展的一片新天地。

## 保持“新定力”,实现“新跨越”

近年来,省委省政府面对部分重要经济指标下行压力加大,特别是GDP增速逐步放缓的种种质疑,以“任尔东西南北风,咬定青山不放松”的战略定力,顶住了重重压力,坚定转型升级不动摇。这是一种“新常态”下的新定力。这种新定力既是一种权衡利弊、稳中求进的辩证思想,也是一种冷静理性、抢抓机遇的底线思维,更是一种排除万难、锐意进取的主动作为。只要认定了方向没错、路径没错、选择没错,即使付出局部的牺牲、一定

的代价,也要义无反顾地走下去,一届接着一届干,一张蓝图绘到底,不为一时的成绩沾沾自喜,不为一时的困难举棋不定,敢以时间换空间、以局部换全局、以眼前换长远、舍小利换大得,坚定科学发展的主旋律不改、转型升级的主阵地不动、深化改革的主战场不移、创新驱动的主方向不变。

## ——新定力就是坚持道路自信,追求与时俱进的生命力

在“新常态”下,要坚持中国特色社会主义在浙江的生动实践,沿着实施“八八战略”,从“两创”、“两富”迈向“两美”战略的正确道路,继续演绎中国梦的浙江样本。面对浙江局部地区和部分企业出现的一些问题,有些同志束手无策,以为步入了“中等收入陷阱”,甚至出现一些唱衰浙江的“杂音”。然而,这改变不了浙江经济总体平稳向好的客观事实,干扰不了浙江转型发展的铿锵步伐,更难以撼动浙江继续走在前列的坚定信心。消除这些唱衰“杂音”的道路自信,来源于浙江经济发展三十多年积累的宝贵经验和雄厚实力,来源于浙江人民敢为天下先的首创精神和改革意识,来源于对浙江经济发展方向和发展路径的准确判断。当前,要破除制约新的经济增长潜能释放的各种障碍,对经济运行中呈现出的新亮点、好苗头,精心呵护、重点培育,使之不断放大做强,成为支撑未来浙江新一轮发展与时俱进的生命力。

## ——新定力就是坚持不唯速度,追求以人为本的生产力

在“新常态”下,要把对经济增速的关注,回归到促进社会公平正义和增进人民福祉上来。但是,传统发展的惯性思维,许多同志囿于粗放发展的思维定势,抱怨浙江经济增速“未达预期”,GDP排名岌岌可危。这些质疑显然忘记了“发展经济到底为了谁”这个根本性命题。事实证明,浙江GDP增速破8以后,社会民生持续改善,就业形势不但没有恶化,反而有所好转,生态环境得到治理,各项改革稳步推进。所谓“有舍才有得”。省委省政府以极大的勇气、胆魄和智慧,舍弃的是粗放式的增长速度,得到的是建立在质量效益提升、就业水平提高、居民收入增加和生态节能环保基础之上的实实在在的经济增长;舍弃的是经济发展中的虚拟泡沫、低端产业、落后产能和安全隐患,得到的是实体经济的做大做强、高新技术产业的异军突起、新兴业态的精彩纷呈和安理性的包容性增长;舍弃的是束缚企业的审批权力和负重前行的发展环境,得到的是轻装上阵的民营经济和活力迸发的市场环境。

## ——新定力就是坚持深化改革,追求科学发展的新动力

在“新常态”下,方式转变、结构优化、体制机制创新的要求更为迫切,唯有通过全面深化改革来补齐政府职能转换不到位、现代市场体系不完善、企业改革不彻底等“短板”,使浙江经济站稳新的增长平台。多年来,浙江的经济发展

“一骑绝尘”,但社会、法治、生态和文化建设却欠了不少历史旧账。随着教育水平的提升和国民素质的提高,广大富裕起来的群众,会有更多物质和精神上的诉求。尤其是近些年,浙江也接连曝光了一些例如食品安全、教育保障、医疗福利、环境污染等与群众生活息息相关的问题,这些都是我们在改革中要集中全力解决的问题。深化改革的难度前所未有,不可能一蹴而就,需要锲而不舍、循序渐近。当前,“三张清单一张网”的简政放权大刀阔斧,城乡体制、户籍制度、要素资源配置市场化、省属国企等重点领域改革好戏连台,改革红利的不断释放,必将成为浙江经济巨轮自我纠偏、不断续航的全新动力。

## ——新定力就是坚持创新驱动,追求锐意进取的创造力

在“新常态”下,经济调整期也是我省推进创新发展的重要窗口机遇期。浙江是个地狭人稠、外来人口众多的资源小省,仅去年本省加上累积未就业和外来省浙求职的高校毕业生,总量就超过40万人。要突破资源环境的瓶颈障碍,合理消化如此大规模的人口就业并不断增强竞争优势,实现可持续发展,唯有坚持创新这“华山一条路”,别无他途,更无退路。要以技术创新强企业,不断提高企业自主创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力,积极探索浙江特色的产学研合作创新之路。要以产业创新调结构,推动工业化与信息化深度融合,通过科技创新引领培育支撑我省未来发展的主导产业。要以商业模式创新赢市场,积极推进“电商换市”,再创新浙江市场发展新优势。要把经济发展真正转移到依靠科技创新这条轨道上来,进一步激发全省人民锐意进取的创造力,加快建设创新型省份。

## ——新定力就是坚持统一思想,追求团结一致的凝聚力

在“新常态”下,浙江的发展既有风险,也有挑战,更有灿烂的前景。一些部门和部分群众,过分考虑近期和局部的利益,对“五水共治”、“三改一拆”等,总觉得力度过大,影响了发展。事实上,这些重大举措得到了全省绝大多数群众的衷心拥护,“治”出了转型升级,“拆”出了发展空间,“改”出了美丽浙江,充分展现了省委省政府高瞻远瞩的战略眼光和处变不惊的决策定力。“办法总比困难多”,面对国内经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的特殊阶段,全省上下要把思想统一到省委对经济发展阶段的科学判断上来,把行动落实到推动经济转型升级的各项决策部署上来,把效果体现到各级政府主动作为、营造良好的发展环境上来。“劲可鼓而不可泄”,全省广大干部群众要齐心协力、主动作为,人人思改革,人人思发展,人人使出智慧和干劲,形成良好的工作氛围,努力实现浙江经济发展、社会治理、环境优化的历史性新跨越,继续“走在前列”。

## 市委书记谈主体责任

□王永康

# 建设风清气正政治生态

政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的反映,是党风、政风、社会风气的综合体现。我们建设风清气正的政治生态,就是要坚持党要管党、从严治党,强化党委履行党风廉政建设主体责任,不断把党风廉政建设和反腐败工作推向深入,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明的目标,为建设美丽幸福新丽水营造良好社会环境。

## 紧紧抓住制度建设这个根本

习近平总书记指出,要落实党委的主体责任和纪委的监督责任,强化责任追究,不能让制度成为纸老虎、稻草人。我们积极落实这一要求,针对主体责任落实的制度缺陷与漏洞进行调整与完善,重点完善了学习制度、汇报制度、报告制度、评价制度和问责制度等五项制度,得到了省委和省纪委的充分肯定。我们还将围绕强化权力运行制约和监督体系这个关键问题,按照“把权力关进制度的笼子里”的要求,不断完善下行传导机制,通过上级带下级、上级促下级,逐级逐层传导主体责任,真正把党风廉政建设主体责任落实到各级党委;不断完善上行报告制度,健全党委(党组)主要负责人报告履行“第一责任人”职责和班子成员履行“一岗双责”情况的制度,健全完善下级党委向上级党委或纪委述职述廉制度,形成上下贯通、层层负责、逐级落实的完整链条。

## 紧紧抓住惩治腐败这个核心

习近平总书记强调,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,以零容忍态度惩治腐败。再次表明了中央惩治腐败的坚强决心和鲜明态度,得到了人民群众的衷心拥护。坚定不移惩治腐败、科学有效预防腐败,既是建设风清气正政治生态的重要内容,也是有力保障。我们全力支持纪检监察机关加大案件查处力度,去年查处党员干部违纪违法案件724件,查处县处级干部10人,清除了害群之马,纯洁了党员队伍。我们要继续支持执纪执法工作,为执纪执法机关开展工作创造条件、提供便利,尤其是要支持查办案件工作,对腐败问题敢于亮丑、敢于亮剑,切实做到发现一起、查处一起,绝不姑息迁就;要在惩治和预防腐败方面敢于担当,更好地承担党委的主体责任,把预防腐败的要求体现和落实到各项改革和制度建设中去。

## 紧紧抓住选好用好干部这个关键

习近平同志2006年7月在丽水调研时指出:“丽水正处在改革发展的关键时期,能不能抓住机遇,乘势而上,关键在各级领导班子和干部队伍。有什么样的干部,就能创造什么样的工作局

面”。对党风廉政建设和反腐败斗争来说,选好用好干部至关重要。2013年,丽水在全省率先出台了干部能上能下实施意见,调整不适宜担任现职干部实施细则,进一步强化了干事氛围。我们要严格按照习总书记“好干部”的标准和省委书记夏宝龙培养狮子型干部的要求,更加突出理想信念,突出政治立场、政治态度、政治纪律,突出坚持原则、敢于担当,突出道德品行、作风修养,突出正确的政绩观,通过树立正确的用人导向,引导、激励党员干部把力量和智慧凝聚到干事创业上来。要坚决防止和纠正选人用人上的不正之风和腐败问题,防止出现“带病上岗”、“带病提拔”等现象。

## 紧紧抓住问题导向这个抓手

习近平总书记指出:“要更加强化问题导向,注重解决实际问题,特别是对需要侧重解决的问题进行调查梳理,提前做到心中有数,从解决具体问题抓起改起”。近年来,针对我市纪律建设、作风建设、反腐倡廉建设等方面存在的问题,我们努力发扬“钉钉子”精神,一个一个地地排查、一个一个地地分析、一个一个地地解决,以解决问题的实际成效取信于民。今年,重点组织实施“三进三促强执行”专项活动,着力解决纪律不严的问题;组织实施“三比三问作表率”作风建设专项活动,着力解决作风不正问题;组织实施“三查三纠树正气”专项活动,着力解决为政不廉问题。

## 紧紧抓住社会参与这个基础

习总书记多次强调“要让人民监督权力,让权力在阳光下运行”,进一步凸显了新形势下社会化反腐的新思路。社会化参与是新时期开展党风廉政建设和反腐败工作的重要途径。近年来,丽水在这方面也作了许多积极的探索,特别是去年推出的电视问政节目,得到了人民日报、新华社、中国纪检监察报等媒体及新华网、人民网等50多家网媒的广泛关注和普遍好评。今年,我们将进一步完善电视问政工作制度,把领导述政与群众问政、媒体议政、专家评政、组织督政相互结合起来,多问“绿水青山就是金山银山”之政,多问群众反映强烈的环境问题之政,多问有没有为绿色发展实干苦干之政,大力引导社会各界参与党风政风监督,真正实现问出好形象、问出好作风、问出好效果的目标。同时,我们还将进一步探索建立网络反腐工作规程,完善涉腐网络舆情收集、分析、处置机制,规范网络监督、举报工作,发挥互联网在反腐倡廉中的积极作用。

【作者为中共丽水市委书记】

新知新潮

# 正确认识新常态

“新常态”本身是一个新的经济术语,发端于美国,后被学者引入中国,含义几经演变。

2009年初,全球最大的债券基金——美国太平洋投资管理公司的两位首席投资官,比尔·格罗斯和穆罕默德·埃尔埃利安用“新常态”一词来归纳2008年金融危机之后世界经济特别是发达国家所发生的变化。

他们给“新常态”划定了几个特征:增长乏力、失业率持续高企、私人部门去杠杆化、公共财政面临挑战,以及经济增长动力和财富活力从工业化国家向新兴经济体转移。同时,他们强调,“新常态”指的是在目前的政治经济环境下最可能发生的事情,而不是应该发生的事情。

今年5月,习近平总书记在河南考察时强调,我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。于是,“新常态”作为对中国经济发展新阶段的战略判断,被赋予了崭新的内涵。

## 新常态,新特征

中国经济新常态实质上是经济

发展告别粗放的高速增长阶段,进入高效率、低成本、可持续的中高速增长阶段,主要具备以下几个特征:

将长期保持较稳定的中高速增长速度。从速度层面看,由于适龄劳动力供给减少、资源环境压力加大,潜在经济增长率下降,现实经济增速换挡回落,从过去的高速增长转为在较长时期内保持中高速增长,是新常态的最基本特征。

经济结构不断优化升级。从产业结构看,一二产业比重下降,第三产业所占产业比重越来越大;从需求结构看,消费对GDP增长贡献率超过投资和出口,逐步成为市场需求主体;从城乡区域结构看,城镇化速度将不断加快,城乡二元结构逐渐打破,城乡差距将日益缩小;从收入分配结构方面看,居民收入占比逐渐上升。

随着资源约束强化,中国经济将从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。由于劳动力、资源、土地等成本上升,依赖低成本驱动的经济发展模式已难以维系,必须把发展动力转换到科技创新上来。

楼市风险、地方债风险、金融风

险等潜在风险将显性化。需要明确的是,风险显性化并非经济本身出了问题,而是因为随着经济增速放缓,很多原来在高速增长长期被掩盖的风险开始暴露出来。中国经济的强韧性,则是防范风险的有力支撑。

总体来看,新常态下,经济增长将更平稳、质量更提升,就业更充分,社会收入差距日益缩小,资源环境将得到有效保护,社会保障趋于完善。尤其是十八大以来,改革红利持续释放,给经济持续稳定发展带来强大后劲。

## 新常态,新应对

中国经济新常态符合增速换挡、结构调整的经济发展规律。保持理性、保持定力,坚持不唯速度、着眼长远,是地方政府的一堂必修课。适应新常态,正确应对新常态下的机遇和挑战,需要创新宏观调控的思路和方式。

从过去只关注GDP增速转变为更为科学的区间调控。用更加多元、综合的维度来科学衡量经济发展情况,对单一的增速放缓要有容忍度。只要经济在合理区间内运行,就坚持

做好调结构、促改革工作。

树立风险防控意识,从事后补救向事先防范转变。新常态下,由于一些不确定性风险显性化,需要在建立积极有效的应对机制的同时,主动认识风险、揭示风险,而不是对风险避而不谈,加强对不确定性风险的预防。

经济发展从过去的传统粗放转为高效率、低成本、可持续,相应地要求宏观调控提高精准度,重点关注经济结构优化升级、经济动力转向创新驱动等长期目标。

全面深化改革,消除经济发展的体制机制障碍,厘清政府和市场的关系,简政放权,激发市场活力和发展动力。

总之,新常态下,中国经济机遇与挑战并存。目前,我国经济转型升级具备很多有利条件;长期来看,我国仍处于重要的战略机遇期。因此,需要从根本上扭转唯GDP论英雄的评比和考核机制,从更加均衡、长远的角度出发,关注经济结构的优化升级,确保经济持续健康发展。同时,更加关注社会公平正义与民生福祉,将实际的民生改善作为深化改革、经济转型的重要衡量标准。



□杜博

## 高端视点

# “两条腿”的中国比西方跑得快

清华大学国情研究院院长胡鞍钢指出,中国经济技术不够发达,发展不平衡、各种差异大、多元化的基本国情,决定了实行社会主义市场经济,也决定了中国经济改革的基本路径,逐步形成了各具优势、优势互补、共生共荣的国有企业和民营企业。

中国花了36年时间,通过渐进式的、持久战式的国有企业改革来医治国有企业的“这条腿”,使其逐渐变得更加健康、更加强壮。与此同时,中国经济改革开

放市场,激活民间活力,迅速成长出“另一条腿”,即私营企业和个体工商户。形象地讲,中国是东方巨人,是用两条腿走路,总是比一条腿走路要稳得多、快得多、好得多。

这也解释了为什么在当今世界,中国作为现代市场经济的后来者,仅用一代人的时间,就成为了世界企业数、创业者、就业人数成长最快最多的国家,也成为世界商标注册数、发明专利申请数增长最快最多的国家。