

坚定不移推进人民代表大会制度与时俱进

——专家解读习近平总书记在庆祝全国人大成立60周年大会上的讲话

新华社北京9月7日电
新华社记者 崔清新 陈菲

今年是全国人民代表大会成立60周年,中共中央、全国人大常委会5日举行了隆重的庆祝大会。会上,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话,回顾了人民代表大会制度建立和发展的历程,为我们在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主政治建设指明了方向。如何贯彻落实讲话精神,按照党的十八届三中全会决定要求,推动人民代表大会制度与时俱进,有关专家对习近平总书记的讲话进行了解读。

4个必须:坚持和完善人民代表大会制度

怎样坚持和完善人民代表大会制度?习近平总书记在讲话中提出了“4个必须”的要求:必须毫不动摇坚持中国共产党的领导、必须保证和发展人民当家作主、必须全面推进依法治国、必须坚持民主集中制。

全国人大常委会副秘书长沈春耀认为,坚持党的领导,从性质上讲,就是党领导、支持和保证人民当家作主,始终团结带领人民为崇高事业不懈奋斗。从内容上讲,主要是政治领导、思想领导和组织领导,通过制定大政方针,提出立法建议,推荐重要干部,进行思想宣传,发挥党组织和党员作用,坚持依法执政,实施党对国家和社会的领导。从作用上讲,就是坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分发挥各方面积极性、主动性和创造性。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。从“豆选”“三三制”到确立人民代表大会制度,再到上世纪90年代8亿多农民实行村民自治,人民当家作主一直是社会主义事业不断走向胜利的力量源泉。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。从加强法制建设到提出依法治国,我们党对民主政治建设规律认识不断深化。沈春耀说,推进依法治国,建设社会主义法治国家,不论对于加强和改善党的领导,还是对于保障和发展人民当家作主,都具有不可替代和至关重要的意义。

民主集中制是我国国家组织

形式和方式的基本原则。中国宪法学研究会会长、中国人民大学教授韩大元介绍,我国是单一制国家,民主集中制决定了我国地方与中央的关系是局部与整体的关系,局部必须服从整体、地方必须服从中央。同时,我国各地发展情况不同,宪法和法律在立法体制和管理体制等方面又作出规定,凡属地方性重大事务,由地方各级人民代表大会作出决定,在本行政区域内贯彻执行。“这既能保证中央的统一领导,又给予地方以适当的自主权,充分发挥各自的积极性。”韩大元说。

5个重要环节:与时俱进完善人民代表大会制度

历经60年的风雨洗礼、发展实践,新形势下,如何加强社会主义民主政治制度建设,推动人民代表大会制度与时俱进,是时代提出的新课题。

“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”习近平总书记的讲话,为人民代表大会制度与时俱进指明了前进方向。他强调,当前和今后一个时期,要着重抓好5个重要环节的工作:加强和改进立法工作、加强和改进法律实施工作、加强和改进监督工作、加强同人大代表和人民群众的联系、加强和改进人大工作。

沈春耀说,随着社会主义法律体系宣告形成,人民群众对立法法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

事实上,提高立法质量、增强法律的可执行性和可操作性,已成为十二届全国人大常委会加强和改进立法工作的重要共识和基本思路。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。沈春耀指出,密切全国260多万各级人大代表同人民群众的联系,切实提高代表依法履职的能力,推进人民代表大会制度理论和实践创新等方面的工作,都对完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化有

着重要的制度保障意义。

8个能否:评价一个国家政治制度

习近平总书记在讲话中用8个能否来评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的:国家领导层能否依法有序更替;全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业;人民群众能否畅通表达利益要求;社会各方面能否有效参与国家政治生活;国家决策能否实现科学化、民主化;各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系;执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导;权力运用能否得到有效制约和监督。

沈春耀说,60年来,经过长期的实践探索,在这些问题上我们取得了决定性进展:

——改革和完善党和国家的领导制度,废除了实际上存在的领导干部职务终身制,确保了党和国家领导机关正常换届和领导人员有序更替。

——修改完善宪法,推动基层群众自治,实现城乡“同票同权”,不断巩固和完善人民代表大会制度,扩大人民有序政治参与,人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。

——坚持发展最广泛的爱国统一战线,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,深入开展政治协商、民主监督、参政议政,发展独具特色的社会主义协商民主。

——努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制,保证了决策符合人民利益和愿望。

——改革干部人事制度,建立健全广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,为各方面优秀人才建功立业开辟了广阔渠道和发展空间。

——确立和贯彻依法治国基本方略,形成和完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全社会法治水平不断提高。

——建立健全权力运行制约和监督体制机制,形成惩治和预防腐败体系,保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。

中央全面深化改革领导小组第四次

会议上明确要求,国有企业要做贯彻中央八项规定精神、厉行节约反对浪费的表率。

当“四菜一汤”不再是新闻,当“光盘行动”蔚然成风,当禁令指向月饼、贺卡、会所,当用制度的笼子遏制“舌尖上的腐败”、管住“车轮上的铺张”……党中央言必信、行必果,以作风建设的 new 成效凝聚起推动改革发展的磅礴力量。

改革发展稳定,内政外交国防、治党治国治军,改革是除顽瘴、克痼疾的实招硬招,是人民奋发有为的精神状态,更是经济社会发展的活力之源。

5月12日下午,人民大会堂东门外广场。在习近平主席为土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫访华举行的欢迎仪式上,中国人民解放军三军女子仪仗兵首次精彩亮相,接受中外领导人检阅。

三军仪仗队大队长李本涛说:“三军仪仗队建队62年来首次由女兵参与执行外交礼仪任务,有利于全面彰显国威与军威。”

外交礼仪是国家形象的名片。今年以来,从选拔女仪仗兵,到解放军仪仗队和军乐团换新式礼宾服装,再到外国领导人访华欢迎仪式上展现中国少年儿童精神风貌,处处体现了党中央关于改进外事礼宾工作的重要指示精神。

百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

全面深化改革的壮丽画卷正在徐徐铺展。在这个伟大的时代,人们呼唤改革、投身改革、见证改革,在改革的浪潮中昂扬奋进。

遥感卫星二十一号升空



9月8日11时22分,我国在太原卫星发射中心用长征四号乙运载火箭,成功将遥感卫星二十一号发射升空,卫星顺利进入预定轨道。此次任务还同时搭载发射了国防科技大学研制的天拓二号卫星。遥感卫星二十一号,主要用于科学试验、国土资源普查、农作物估产及防灾减灾等领域。天拓二号卫星主要用于小卫星技术试验。这是长征系列运载火箭的第193次飞行。

新华社记者 燕雁 摄

向腾格里沙漠非法排污

宁夏一无良企业被关停



日前,有媒体曝光内蒙古和宁夏交界处的腾格里沙漠存在企业非法排污现象,记者在宁夏中卫市采访发现,宁夏明盛染化有限公司多年来将污水池建在沙漠中,并且已对周围环境造成污染,目前该企业所在的老厂区已被永久性关停。新华社发

《澳门特别行政区公报》公布

崔世安当选为澳门特首人选

新华社澳门9月8日电(记者刘冬杰)9月8日面世的《澳门特别行政区公报》刊登了特区终审法院关于对上月底举行的特区第四任行政长官选举结果的审核决定,确认此次选举的总核算结果,宣布崔世安当选为特区第四任行政长官人选。

澳门特区第四任行政长官选举8月31日举行,现任行政长官崔世安作为此次选举的唯一候选人获得380张赞成票,得票率达95.96%,当选为特区第四任行政长官人选。按照法律程序,澳门特区行政长官选举

总核算委员会须向终审法院递交总核算结果,由终审法院作出确定裁判。9月2日,特区终审法院院长岑浩辉已对此次选举结果进行确认。

根据澳门基本法,澳门特区行政长官由一个具有广泛代表性的行政长官选举委员会依法选出,由中央人民政府任命,任期5年。修订后的澳门特区《行政长官选举法》将澳门特区行政长官选举委员会成员由原来的300人增加至400人,候选人需获得选委提名的下限也相应由原来的50人增至66人。

中央纪委监察部网站通报

三起违规发放月饼案遭点名

据新华社北京9月8日电 中央纪委监察部网站8日通报了177件违反中央八项规定精神典型案件,其中包括3件违规购买发放月饼案件。这些案件是9月1日至7日由各级纪检监察机关查处的。这也是该网站近期连续第五周进行集中通报。

这3件违规购买发放月饼案件是:福建省泉州开发区实验学校校长、党支部书记胡福进违规公款聚餐、发放月饼券,受到党内严重警告处分。湖南省湘阴县民政局中秋节违规发放月饼,党组书记、局长庞国

荣受到党内严重警告处分,党组成员、副局长左重受到党内警告处分。广西壮族自治区通报来宾市武宣县东乡镇松响水库工程管理所主任罗骏礼公款购买月饼、公款旅游和违规使用公车,受到行政记过处分。

其他案件主要涉及违规发放节日福利津贴、违规接受宴请和参加高消费娱乐活动、违反工作纪律、公款购买购物卡、公款吃喝、公款旅游、违规报销差旅费、违规使用公务用车、私设“小金库”、冒领低保金、大操大办婚丧喜庆等问题。

台将严办生产问题猪油企业

据新华社台北9月8日电(记者陈键兴 杜斌)台湾卫生部门下辖食品药品监管单位8日公布相关检验结果,此前查获以馊水油等混制的“全统香猪油”竟符合标准。但该企业表示,由于原料来源是回收废油,违反相关法规,相关制品都须下架。

当天,台行政管理机构发言人孙立群表示,“全统香猪油”虽检验合格,但为非法产品。对违法食品厂一定要严办重罚,让民众安心。

本月4日,台湾警方通报,经调查发现郭姓涉案嫌疑人经营地下油

厂,用回收馊水油和皮脂油等混制食用油,强冠公司则以低于市价的价格购进并制成“全统香猪油”上市贩售。台食品药品监管单位查明,强冠公司今年2月至8月间共出产劣质猪油782吨,除库存137吨外,还有645吨流入市面。截至7日下午2时,该单位与各县市卫生局总计稽查食品工厂、夜市、摊贩、供伙食场所等5797家次,查明购买强冠公司劣质猪油的下游业者总计971家,已封存油品数量142.1吨,对136项相关制品下架封存回收216.4吨。

(上接第五版)

建立督办总台账,落实督办责任制,按任务推进时间节点到有关部委办走访督促……中央全面深化改革领导小组高度重视改革任务的督办落实,以上率下,以身作则。国务院改革创新政府管理方式,对简政放权、落实企业投资自主权等重大改革举措落实情况开展大督查,并引入第三方评估和社会评价,使政策落实成为一场“接力赛”,确保抵达终点。各地区各部门也普遍以列出改革任务清单、施工图、时间表的方式明确自身责任、推动改革举措落地。

坐言起行,善作善成。改革在抓落实中稳步推开,成效在抓落实中逐步显现。

放眼神州大地,改革风云再次激荡——

在东北三省,黑龙江实施“两大平原”现代农业综合配套改革试验,吉林建立“舟桥”机制加速科技成果转化,辽宁整合市场监管机构、推进大部门制改革;

在京津冀,北京加快全国科技创新中心建设,天津滨海新区通过“一颗公章管审批”避免“公章四面围城、审批长途旅行”,河北推进城乡一体化综合配套改革试点,三地已启动通关一体化,正在共同推动以交通、产业、生态环保为重点的区域协同发展;

在长三角,上海自贸区推出一系列改革举措,正在负面清单管理、境外投资管理、商事登记、金融对外开放等方面总结出可复制、可推广的经验,江苏推进科技体制综合改革,浙江实施“河长制”推进环境治理改革;

在长江流域,覆盖11省市、促进我国经济由东向西梯度推进的长江经济带建设全面启动,依托长江黄金水道,综合立体交通走廊建设开始实施。

聆听时代脉动,改革步伐坚定向前——

在广东,广东探索创新基层社会治理体制机制,福建加快金融服务实体经济综合改革、推进新型城镇化综合试点,海南完善国有文化资产管理体制,山东探索改进完善科学发展综合考核工作;

在中部,湖北推行干部选拔任用工作纪实制度,江西推进生态文明制度建设,山西把全面深化改革工作纳入年度考核指标,安徽、河南、湖南加快农村改革;

在西部,四川稳步推进户籍制度改革,重庆推动投资体制机制改革,广西在全区推广农村金融改革的“田东模式”,贵州、云南、青海多措并举推进生态文明制度建设,陕西、甘肃加强党政机关效能建设,宁夏探索农林科学院改革,西藏推出社会治理体制改革10项措施;

在边塞,新疆加快参与丝绸之路经济带建设步伐,推进沿边地区开发开放,内蒙古深化同俄罗斯、蒙古国各领域合作……

行百里者半九十。让改革落地,必须有勇气、有胆识、有担当。

习近平总书记掷地有声的讲话言犹在耳——

“对改革进程中已经出现和可能出现问题,因难要一个一个克服,问题要一个一个解决,既敢于出招又善于应招……”

“要抓实、再抓实,不抓实,再好

改革展现出千姿百态的生动图景——改革精神,融入经济社会生活方方面面

“教育实践活动有期限,加强作风建设无尽期”——8月27日,习近平总书记在中南海听取兰考县委和河南省委党的群众路线教育实践活动情况汇报时,谆谆告诫全党。

反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,建立健全改进作风常态化制度,这是全面深化改革里程碑上烙下的鲜明时代印记。

深化改革,剑指作风顽疾;

优良作风,凝聚改革力量。

央企负责人薪酬制度改革,是改作风的深化,也是反“四风”的深化。

“按照职务设置消费定额并量化到个人的做法必须坚决根除”,正是改革攻坚的宣示。习近平总书