

淘汰落后产能,优化配置能源,集约利用土地,整治提升重污染高耗能行业,正在我省大力推进的“腾笼换鸟”工作招招直指经济转型升级的要害所在。为可持续发展腾出各类要素空间,进而培育“吃得少、产蛋多、飞得远”的好“鸟”,“腾”与“换”的齐头并进,已在我省典型地区激发出澎湃活力与繁荣前景。且看——

# 宁波:一切为了质量效益型发展



三白夜景 胡建华 摄

文 李昌先 赵晶

书藏古今,港通天下。拥有深厚文化底蕴和独特区位优势,宁波,是我省工业经济发展的一方高地。作为我省乃至我国改革开放的先行地区,宁波工业经由连续多年的高速运行,对趋势的要素制约和腾笼换鸟转型升级的紧迫性体会尤深。如何发挥市场的决定性作用和政府的重要作用,有效引导宁波工业这艘巨轮驶向质量效益型发展的轨道?如何为转型升级腾出宝贵的土地、用能、环境容量等要素空间?如何以创新驱动,突破增长天花板,提质增效,实现内涵式发展?宁波正在作出实实在在的回答。

2013年,在各种要素制约更加趋紧的情况下,宁波工业实现了高位之上难能可贵的逆势飞扬。全市规模以上工业企业完成利润总额1258亿元,同比增长17.2%,高于全省5.9个百分点;完成利润总额665亿元,同比增长25.0%,分别高于全国和全省12.8和9.8个百分点;规模以上工业累计完成新产品产值2940亿元,同比增长22.1%,高于同期16.5个百分点,新产品产值率23.0%,同比提高3.1个百分点,再创历史新高。

## 事半功倍,市场力量撬动转型升级杠杆

7月份以来共有126家铸造企业淘汰了各类落后工艺设备203台(套),其中10家企业关停注铝或淘汰黑色金属铸造工艺,共淘汰落后铸造产能11万吨,预计年可腾出用能空间5.2万吨标准煤。”谈及7月1日开始对全市铸造行业实施差别电价政策的情况,宁波市经信委相关工作人员一扫之前的担忧,兴奋之情溢于言表。

不仅如此,宁波还在国内首次将“单位用电税收”作为评价标准,行业能效执行差别电价政策,同时避免对整个行业产生剧烈震荡,保持社会稳定,宁波市考虑到企业关停涉及已定合同,应收欠款、银行借贷、库存消化、职工安置等因素,决定给相关企业提供一个缓冲期。在2011年10月1日至2012年9月30日期间,分步按照,即三类不锈钢企业分别按照企业用电的50%、30%、20%比例执行淘汰类差别电价政策,统一加3.0元/度。2012年10月1日起,一律按相应标准执行淘汰类差别电价政策。

近三年来,差别电价撬动了整个宁波不锈钢行业,不仅促进了落后产能淘汰,企业转型升级,更带来了显著的节能降耗成效。截至目前,宁波已有60家不锈钢企业淘汰了落后工艺设备,占企业总数的62%,累计淘汰中频电炉125台。宁波全市不锈钢行业用电量下降到2700万千瓦左右,较实施差别电价前月用电量6553万度下降了59%,每年可腾出14.6



宁波新材料科技城

## 自加压力,壮士断腕方能赢得新生

腾笼换鸟,往往需要牺牲眼前利益,并且这种利益可能还十分可观,事关企业盈利、政府税收和百姓福利,可谓阵痛连连,所以非要有壮士断腕般的魄力和远见不可。

宁波经济最为鲜明的特色是块状经济和临港工业。全市145个块状经济中,单体规模产值超亿元的块状经济有90多个,超6亿元的有10多个,超10亿元的有6个,造就95家企业的114种工业产品产销居全国第一,成为全国“单打冠军”的聚集高地。而在绵延20多公里的宁波沿海临港工业带,则呈现出石化行业、能源行业、汽车行业、钢铁行业、造纸行业和造船行业“六业兴旺”的格局。

然而,受产业层次低,科技含量不高的限制,宁波工业经济正在日益遭受增长的天花板限制。加之产业规模较短,深加工能力弱,宁波的传统产业和临港工业大多并未真正形成具有高度专业化分工合作的产业集群。由此带来的是日渐加剧的要素资源制约,用水紧张、电力供给不足、土地供需矛盾突出、人力资源结构不够合理,环境保护压力加大。

如何突破这些“天花板”的制约,为产业转型升级释放各类要素空间,宁波市着力在淘汰落后产能上主动自加压力,制定实施了高于国家和省定标准、宽于国家和省定范围的淘汰落后产能目标计划。2013年,国家下达给宁波的淘汰落后产能目标任务是炼钢5.5万吨、造纸10万吨。宁波全市实际完成淘汰落后产能为:炼钢13.45万吨、轧钢45万吨、有色17.65万吨、造纸13.7万吨、化工4.3万吨、印染1.44亿米、化纤1万吨、电镀30万升、铸造3.045万吨、玻璃7.3万吨、纺织625万米、小水电5.1万千瓦、粘土砖瓦窑24座。力度之大,可谓空前。

在宁波,组织实施“淘汰落后产能推进”“腾笼换鸟”专项行动已被列为全市“三思三创”主题教育实践活动专项行动之一。为此,宁波市专门成立了由分管市长任组长,经信、发改、财政、环保、住建、财政、质监、安监、国土等相关职能部门为成员的淘汰落后产能推进领导小组。根据淘汰落后产能推进“腾笼换鸟”专项行动年度总体目标要求,针对钢铁、有色、化工等14个高耗能、重污染行业以及14个重污染高耗能企业比较集中的块状经济区域重点加压。

“腾笼换鸟过程中,关停或者转型升级的很多企业都是产值过亿,甚至是10亿、20亿,且利税超千万的。而且有的企业不仅是自身发展,每年还拿出企业红利改善周边城镇居民的生活。但从科学可持续发展的角度来看,我们不得不忍痛割爱!”宁波市经信委相关领导感慨地说。

## 整治提升,向重污染高耗能低小散宣战

要金山银山,更要绿水青山。在宁波大气稀薄的“腾笼换鸟”工程中,对铸造、印染、化工、造纸、粘土砖瓦窑等重点行业以及重污染高耗能企业集聚的重点区域进行整治提升,是其浓墨重彩的一笔。

2013年,宁波在原计划到14个重点区块整治的基础上扩大到16个重点区块整治,各责任单位(市)区、责任乡镇、责任部门均制订了整治提升的目标和措施。截至年底,16个重点区块中,有6个已完成全部整治任务,有10个完成年度阶段性整治任务。

慈溪投入2亿元,全面关停新浦镇敦和铜箔烧焊区,涉及经营企业(点)125个,拆除落后熔炼炉160套,产能14万吨;北仑区全部关停20家废旧轮胎翻新加工点;余姚市对全市以废旧轮胎为原料的熔炼加工企业整治;宁海县整治深明镇长洋村废铝加工行业,涉及加工点46个,现已进入落后工艺设备拆除和先进设备更新改造试点阶段;鄞州区继上一轮铸造行业整治后,对云龙镇、横溪镇铸造企业开展了以强制性清洁生产审核工作为重点的整治。奉化四坞街道已有11家铸造行业完成熔炼炉窑改造造成天然气炉窑;奉化舜南、尚田镇按照“关停一批、整治一批”的方案,推进了小化工、小铸造企业的整治。风起云涌的区块整治正在有力重塑着当地的产业格局和发展环境。

在象山石浦镇,说起鱼粉加工,当地居民又爱又恨。爱的是这

项传统产业为当地经济发展做出的贡献,恨的是这些企业布局分散、规模较小,生产工艺落后,环保设施不完善等,产生的恶臭和废水污染对环境的影响很大,严重影响了当地的日常生活。同时这些鱼粉企业也给石浦地区的旅游业发展带来负面影响。最终,石浦镇政府决定开展包含鱼粉加工在内的水产品行业整治提升专项行动。2015年底之前,全面完成整治提升任务。

可若一切关掉鱼粉厂,渔民捕捞的小鱼虾以及水产加工企业的下脚料就没了去处,会造成更大的环境污染。为不影响渔民收入及海洋渔业资源利用,只能切实加强和有效规范鱼粉加工行业的管理。针对这一现状,象山从引导、扶持地方经济发展出发,经走访调研,提出了引导集聚、集约化整治重组鱼粉企业的工作思路,向当地14家鱼粉加工企业发出行政建议,要求企业积极配合政府整治行动,加快整改,从根本上解决污染问题。

10家鱼粉生产企业通过协商、讨论,决定引进先进设备和技术,重新选择经营场所,并和宁波飞达鱼粉水产实业有限公司联合重组成一家完成燃煤炉窑改造造成天然气炉窑——宁波远大海洋生物科技有限公司,关停并拆除全部生产设备。公司在象山石浦镇门前塘水产加工园区新征土地面积63198平方米,投资1.74亿元,建设了高效环保型3600吨/日海洋杂鱼加工鱼粉项目。项目依托象山丰富的渔业资源

优势,以浙江万里学院为技术支撑单位,采用全封闭自动化生产线,大量采用节能工艺设备,配有完善的环保设备,减少污染排放,提高生产效率 and 能源利用效率。项目建成后,年可实现工业增加值7564万元。

如果将区块整治作为横坐标的话,那重污染行业的整治便是纵坐标。在这样的坐标轴上画出一道漂亮的上扬线,是宁波人共同的期许。2013年,宁波市全面开展印染、化工、造纸、铸造等8大行业整治提升行动方案。到去年底,宁波市全部落实到位省生生态办下达的重污染高耗能行业整治提升年度工作任务及管理要求。

宁波作为我国改革开放先行地区,建设用地面积已占土地总面积的18.6%,开发强度已经远大于全省至2020年13%的控制目标。另一方面,随着速生型城镇化推进和低端扩张型产业发展,城镇和产业用地急剧增长,加上土地利用、利益调节等难以适应土地利用快速转型的要求,相当程度上造成了土地利用的分散、低效,严重制约了宁波经济社会进一步发展,节约集约用地迫在眉睫。

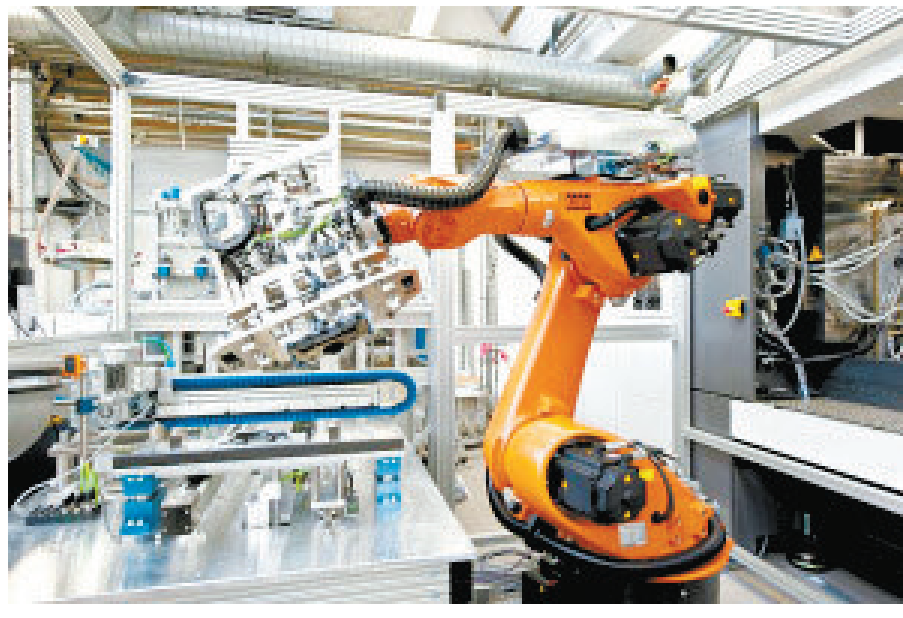
近年来,宁波市先后研究制订了《关于调整工业用地结构促进土地节约集约利用的意见》等一系列文件,对低效利用土地“二次开发”做出了明确、具体的规定。特别是针对当前市场机制主导下土地的资



2013智博会



宁波富士汽车部件公司机器人自动焊接生产线



均胜普瑞自动化生产线

源优势,以浙江万里学院为技术支撑单位,采用全封闭自动化生产线,大量采用节能工艺设备,配有完善的环保设备,减少污染排放,提高生产效率 and 能源利用效率。项目建成后,年可实现工业增加值7564万元。

如果将区块整治作为横坐标的话,那重污染行业的整治便是纵坐标。在这样的坐标轴上画出一道漂亮的上扬线,是宁波人共同的期许。2013年,宁波市全面开展印染、化工、造纸、铸造等8大行业整治提升行动方案。到去年底,宁波市全部落实到位省生生态办下达的重污染高耗能行业整治提升年度工作任务及管理要求。

宁波作为我国改革开放先行地区,建设用地面积已占土地总面积的18.6%,开发强度已经远大于全省至2020年13%的控制目标。另一方面,随着速生型城镇化推进和低端扩张型产业发展,城镇和产业用地急剧增长,加上土地利用、利益调节等难以适应土地利用快速转型的要求,相当程度上造成了土地利用的分散、低效,严重制约了宁波经济社会进一步发展,节约集约用地迫在眉睫。

近年来,宁波市先后研究制订了《关于调整工业用地结构促进土地节约集约利用的意见》等一系列文件,对低效利用土地“二次开发”做出了明确、具体的规定。特别是针对当前市场机制主导下土地的资

源优势,以浙江万里学院为技术支撑单位,采用全封闭自动化生产线,大量采用节能工艺设备,配有完善的环保设备,减少污染排放,提高生产效率 and 能源利用效率。项目建成后,年可实现工业增加值7564万元。

如果将区块整治作为横坐标的话,那重污染行业的整治便是纵坐标。在这样的坐标轴上画出一道漂亮的上扬线,是宁波人共同的期许。2013年,宁波市全面开展印染、化工、造纸、铸造等8大行业整治提升行动方案。到去年底,宁波市全部落实到位省生生态办下达的重污染高耗能行业整治提升年度工作任务及管理要求。

宁波作为我国改革开放先行地区,建设用地面积已占土地总面积的18.6%,开发强度已经远大于全省至2020年13%的控制目标。另一方面,随着速生型城镇化推进和低端扩张型产业发展,城镇和产业用地急剧增长,加上土地利用、利益调节等难以适应土地利用快速转型的要求,相当程度上造成了土地利用的分散、低效,严重制约了宁波经济社会进一步发展,节约集约用地迫在眉睫。

近年来,宁波市先后研究制订了《关于调整工业用地结构促进土地节约集约利用的意见》等一系列文件,对低效利用土地“二次开发”做出了明确、具体的规定。特别是针对当前市场机制主导下土地的资

源优势,以浙江万里学院为技术支撑单位,采用全封闭自动化生产线,大量采用节能工艺设备,配有完善的环保设备,减少污染排放,提高生产效率 and 能源利用效率。项目建成后,年可实现工业增加值7564万元。

如果将区块整治作为横坐标的话,那重污染行业的整治便是纵坐标。在这样的坐标轴上画出一道漂亮的上扬线,是宁波人共同的期许。2013年,宁波市全面开展印染、化工、造纸、铸造等8大行业整治提升行动方案。到去年底,宁波市全部落实到位省生生态办下达的重污染高耗能行业整治提升年度工作任务及管理要求。

宁波作为我国改革开放先行地区,建设用地面积已占土地总面积的18.6%,开发强度已经远大于全省至2020年13%的控制目标。另一方面,随着速生型城镇化推进和低端扩张型产业发展,城镇和产业用地急剧增长,加上土地利用、利益调节等难以适应土地利用快速转型的要求,相当程度上造成了土地利用的分散、低效,严重制约了宁波经济社会进一步发展,节约集约用地迫在眉睫。

近年来,宁波市先后研究制订了《关于调整工业用地结构促进土地节约集约利用的意见》等一系列文件,对低效利用土地“二次开发”做出了明确、具体的规定。特别是针对当前市场机制主导下土地的资

源优势,以浙江万里学院为技术支撑单位,采用全封闭自动化生产线,大量采用节能工艺设备,配有完善的环保设备,减少污染排放,提高生产效率 and 能源利用效率。项目建成后,年可实现工业增加值7564万元。

如果将区块整治作为横坐标的话,那重污染行业的整治便是纵坐标。在这样的坐标轴上画出一道漂亮的上扬线,是宁波人共同的期许。2013年,宁波市全面开展印染、化工、造纸、铸造等8大行业整治提升行动方案。到去年底,宁波市全部落实到位省生生态办下达的重污染高耗能行业整治提升年度工作任务及管理要求。

宁波作为我国改革开放先行地区,建设用地面积已占土地总面积的18.6%,开发强度已经远大于全省至2020年13%的控制目标。另一方面,随着速生型城镇化推进和低端扩张型产业发展,城镇和产业用地急剧增长,加上土地利用、利益调节等难以适应土地利用快速转型的要求,相当程度上造成了土地利用的分散、低效,严重制约了宁波经济社会进一步发展,节约集约用地迫在眉睫。

近年来,宁波市先后研究制订了《关于调整工业用地结构促进土地节约集约利用的意见》等一系列文件,对低效利用土地“二次开发”做出了明确、具体的规定。特别是针对当前市场机制主导下土地的资

## 创新驱动,提质增效打造宁波工业升级版

宁波节能环保科创园,一幢位于宁波市海曙区宇达路8号的灰色大楼。从外表看,除了特别整洁以外似乎并无惊人之处,走进之后,却发现这是一幢被各种各样节能环保新技术和新产品“武装”起来的大楼,拥有光导照明系统、三用一体中央空调、雨水回收系统、节能窗帘、玻璃贴膜、LED系列产品等设施。

在更为广阔的领域,当前宁波正在全面实施“四换三名”工程,围绕提质增效,扎实推进工业强市建设,努力打造经济转型升级版。

“我们的目标是打造以发展节能环保科技服务产业为主,集科、工、贸为一体,多功能、综合性的新型园区。最前沿的节能环保技术和最新式的节能环保产品都有望在这里汇集。”科创园总经理刁春华信心满满地说。

据介绍,这幢大楼原是宁波晶晟集团的闲置厂区,在海曙区政府重点支持下,以宁波聚力节能环保科技发展有限公司为主,将其改造后建设为宁波节能环保科创园,并负责招商引资。

园区整体规划10000平方米,首期投资4000多万元,着力打造节能环保技术产品展示、展销及电子商务的集贸市场;二期3000平方米,主要引进以节能环保项目为依托的融资机构。

目前园区一期3450平方米已装修完工,中科院材料与工程研究所公共技术服务中心、宁波大学建筑工程与环境学院、宁波大树节能科技有限公司等22家企业已签约入园。预计最终将引进企业50家以上。这些节能环保服务企业年度收入均占总收入60%以上,预计园区年产值可达1.5亿元,实现税收1000万。

“像这样经由腾笼换鸟形成的新型业态还有很多。譬如江北区的创意1956,就是利用原宁波变压器厂改制剩余的厂房改建而成,目前入驻的工业设计类、创意设计类、手工DIY等各种文化创意企业有30余家,设计人才达400余人,入驻率高达97%。而更早些

时候创设的和非创意园、新芝8号等在宁波已是家喻户晓。”带领我们走访的宁波市经信委一工作人员介绍道。

“腾笼换鸟”释放出的各类要素资源正在为宁波实施创新驱动,占据研发设计与营销服务等产业链微笑曲线附加值两端提供了难得的空间。

“名企”工程瞄准企业梯队培育。宁波计划集中政策资源,培育扶持100家左右主业突出、创新能力强、带动效应显著的龙头企业,并进而带动产业集群的发展。同时强化外部引进,吸引一批国企、央企、军企、世界500强以及知名民营企业来甬发展,支持浙商回归。以促进中小企业转型升级和“专精特新”发展为目标,进一步加大对“小升规”的政策扶持和指导服务力度。将对“小升规”入库企业实行工作聚焦,政策聚焦、资源聚焦、服务聚焦,促进“小升规”及培育对象企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路,努力形成一批“小而优”、“小而强”的企业,同时,高水平建设小微企业集聚区,鼓励集聚发展,不断提高集约节约发展能力。

“名企”工程则将以名牌战略、标准化战略、政府质量奖、质量创新项目为抓手,以质量品牌,以品牌拓市场,不断提升宁波企业和产品竞争力。

“名家”工程重在推进企业管理创新。搭建咨询服务和培训于一体的企业管理服务平台,实施“百家企业管理创新辅导”活动,依托国内外先进教育资源,开展中小企业领军人才、管理能力的“名家”系列培训。

以“换”求“变”,旨在提高工业发展效率;立“名”做“强”,意在发挥标杆企业、知名品牌和知名专家的影响力。对“换”和“名”这两个转型升级关键词的牢牢把握,必将在宁波书写出一篇创新驱动发展的新篇章,宁波由工业大市向工业强市转变的精彩大戏已经开幕。

“腾笼换鸟”及“空间换地”持续深化。在综合运用差别电价等手段,促进铸造行业转型升级的同时,宁波将加大探索环保、造纸、电镀行业差别电价政策,加强工业节水,推进“五水共治”。探



本版图片提供:宁波市经信委

大桥开发区

## 宁波“腾笼换鸟”大事记——

2011年8月	出台《关于对全市不锈钢企业执行差别电价政策的实施意见》,并于当年10月1日起对全市97家不锈钢冶炼企业全部征收差别电价。
2011年11月	发布《宁波市工业转型升级“十二五”总体规划》。
2011年12月	发布《宁波市信息化与工业化融合“十二五”发展专项规划》。
2011年12月	发布《宁波市企业自主创新能力提升“十二五”专项规划》。
2011年12月	宁波市能源综合管理服务平台正式启用。
2012年3月	发布《宁波市工业循环经济“十二五”发展规划》。
2012年4月	被列为国家新材料“十二五”规划稀土新材料产业基地。
2012年10月	发布《宁波市高成长企业培育行动管理办法》。
2013年6月	发布《宁波市“高成长企业培育”专项行动目标任务评价办法》。
2013年6月	获评省2012年度“腾笼换鸟”先进市,宁波市经信委获评省2012年度淘汰落后产能先进单位。
2013年9月	发布《宁波市产业链龙头企业技术改造扶持管理办法》。
2014年3月	出台《关于推进全市铸造行业转型升级的实施意见》。
2014年3月	出台《宁波市工业固定资产投资目标绩效考核实施办法》。该办法为国内首个关于工业固定资产投资目标绩效考核方面的政策文件。
2014年4月	被评为省2013年度“腾笼换鸟”先进市。
2014年4月	《宁波市铸造行业执行差别电价实施细则》正式出台。
2014年7月1日	对部分铸造企业执行差别电价政策。