

认真学习习近平总书记系列重要讲话

□周国辉

全力发动浙江创新驱动新引擎

最近,习近平总书记在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上作了重要讲话。习总书记的重要讲话,站在民族存亡、立国之本的高度,站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的高度,全面论述了科技创新的重大意义,系统阐述了创新驱动发展的若干重大问题,是指导我国科技创新事业发展的纲领性文件。

深入学习领会,把握精神实质

深刻领会“**创新创新再创新**”的科学内涵。习总书记强调,我国科技发展的方向就是**创新、创新、再创新**。讲话全文105次提到“**创新**”,其中12次提到“**自主创新**”,从历史、现实和未来的维度,上纵论科技创新的机遇和挑战、规律和趋势、重点和难点、举措和作风,把科技创新的地位提高到前所未有的战略高度。联系实际,我们必须进一步增强创新意识,让创新成为时代主旋律、总基调、最强音,特别是把科技创新放在发展大局的核心位置,坚定不移地走中国特色自主创新道路,加快创新型国家建设步伐。

努力抢抓“新科技革命和产业变革”的重大机遇。习总书记强调,新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,全球科技创新呈现出新的发展态势和特征。历史的机遇往往稍纵即逝,我们正面对着推进科技创新的重要历史机遇,机不可失,时不再来,必须紧紧抓住。在新的世界技术革命、产业变革和转方式调结构形成历史性交汇的当下,我们必须保持夙夜在公的高度自觉和精神状态,紧紧抓住和用好“两个革命”的历史机遇,紧紧抓住“时间窗”,牵住科技创新的“牛鼻子”,下好科技创新“先手棋”,为实现中国梦提供核心支撑。

切实增强“非走自主创新道路不可”的历史担当。习总书记肯定了我国科技整体水平大幅提升,一些重要领域跻身世界先进行列,某些领域正由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变。但同

时,我国科技创新基础还不牢,自主创新特别是原创力还不强。我们没有别的选择,非走自主创新道路不可。只有这样,才能在科技创新博弈中棋高一着、领先一步。我们要通过组织协同创新、引进消化再创新,实现关键技术重大突破,把关键技术牢牢掌握在自己手里。

始终坚持“三结合”,努力实现“三级跳”。习总书记强调,科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合,完成从科学研究、实验开发、推广应用的“三级跳”,才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。这个重要论述指明了科技工作的价值取向、工作路径和症结难点。我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾,其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡,创新和转化各个环节衔接不够紧密,政策指向不够协调。要解决这个问题,必须深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,处理好政府和市场的关系,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,以改革释放创新活力,加快建立健全国家创新体系,让一切创新源泉充分涌流。

努力落实“七个着力”啃“硬骨头”的改革部署。习总书记强调,科技体制改革要紧紧扭住“硬骨头”攻坚克难,加快把党的十八届三中全会确定的科技体制改革各项任务落到实处。他提出了“七个着力”:着力把科技创新摆在国家发展全局的核心位置;着力从科技体制改革和经济社会领域改革两个方面同步发力;着力加强科技创新统筹协调,避免创新中的“孤岛”现象;着力完善科技创新基础制度,着力围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链;着力加快完善基础研究体制机制;着力以科技创新为核心,全方位推进产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新。当前,我省新一轮科技体制改革的大幕已拉开,只有依靠体制改革才能更好地释放科技创新红利;只有不断创新体制机制,才

能搬开创新路上的“绊脚石”。我们要紧密结合浙江实际,把“七个着力”的改革任务落到实处,真正把科技体制改革抓在手里,成为用好创新红利的法宝。

深刻领会和把握“人才就是未来”的至理名言。人是科技创新最关键的因素,创新的事业呼唤创新的人才。知识就是力量,人才就是未来。针对我国创新型科技人才结构性不足矛盾突出、世界级科技大师缺乏、领军人才尖子人才不足、工程技术人才培养同生产和创新实践脱节等现状,习总书记指出,我们要把人才资源开发放在科技创新最优先的位置,改革人才培养、引进、使用等机制,努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队,注重培养一线创新人才和青年科技人才。因此,我们必须坚持人才优先发展战略,大力营造鼓励创新的良好氛围,激发人才的创新活力和动力,在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才,大力培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才。

全面贯彻落实,力促科技创新

深入学习领会、全面贯彻落实习总书记重要讲话精神,是全省科技战线的重大政治任务。我们必须先学一步、学深一点、学透一点,用以指导各项工作。

思想认识再提高。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,并与学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和省委十三届三次、四次、五次全会精神结合起来,与深入开展群众路线教育实践活动结合起来,做到学深学透,深刻领会精神实质,把思想和行动统一到中央和省委对科技创新的重大战略要求和决策部署上来。切实增强使命感、责任感和紧迫感,自觉把创新驱动发展摆上核心战略位置,坚持创新、创新、再创新,奏响科技创新的时代强音,为建设“两美”浙江、实现中国梦提供核心支撑。

责任担当再强化。创新驱

动发展的新形势新要求赋予了我们新的使命。我们要发挥科技部门在创新驱动发展中“打头阵、当先锋、做尖兵”的重要作用,组织实施好六大科技服务专项行动,引导市县党委政府和全社会重视和支持科技创新工作,加快形成科技部门牵头抓总、有关部门协同、省市县集成联动的工作机制。要增强担当意识,争做敢担当、能担当、善担当的表率,在服务全省大局上敢于担当、在全面深化改革上敢于担当、在改进作风上敢于担当、在做好表率上自觉担当。进一步联系思想和工作实际,认真查找自身在政治品格、大局意识、组织纪律、工作作风、奉献精神、道德操守等方面存在的差距和不足,不断提高思想政治水平和领导工作水平。

改革发展再落实。坚持向改革和创新要红利,加快突破科技体制机制障碍,进一步打通科技与经济社会发展之间的通道,让市场真正成为配置创新资源的决定性力量,让企业真正成为技术创新的主体,不断汇聚破解“四不”问题的智慧和力量。瞄准“八倍增、两提高”,建设创新型省份的目标,认真抓好高新区转型升级、产业技术创新综合试点、科技大市场建设、高新技术企业 and 科技型中小企业培育、科技管理体制改革等重点任务,发扬钉钉子精神,狠抓各项工作落实,不断提升科技创新水平。

工作作风再转变。按照“三严三实”的总体要求,牢固树立正确的是非观、利益观、权力观、事业观。根据省委、省政府统一部署,巩固和深化教育实践活动成果,抓好巡视整改工作,扎实开展“优作风、强服务、促规范”主题建设活动,进一步转职能、转作风、转方式,提升整体效能。全力推进“五帮一化”服务企业活动,努力当好科技“店小二”,切实帮助企业 and 基层解决创新发展难题。继续加强党风廉政建设和反腐败工作,履行厅党组主体责任,加强监督和监管,铲除腐败滋生土壤。

【作者为省科技厅党组书记、厅长】

市委书记谈主体责任

□吴蔚荣

落实主体责任重在担当实践

党的十八届三中全会指出:“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。”这是党中央站在“党要管党、从严治党”的政治高度,对加强党风廉政建设和反腐败斗争提出的明确要求。作为地方党委特别是一把手,要积极种好自己的“责任田”,做落实主体责任的践行者,以更加坚定的态度、更加有力的举措,把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

坚守政治担当,强化治党意识。坚决反对腐败、防止党在长期执政条件下腐化变质,是党必须始终抓好的重大政治任务。党的十八届三中全会第一次将党委在党风廉政建设责任制的领导责任改为主体责任,就是要强化党委在管党治党上的职责和义务,保证党组织始终保持先进性和纯洁性。我们要从落实党要管党、从严治党要求的高度,深刻认识落实党委主体责任的极端重要性,把党风廉政建设作为党委必须高度重视、抓紧抓好的大事,在任何时候都不含糊、不动摇、不懈怠。特别是群众路线教育实践活动开展以来,我们围绕纠“四风”转作风,牢固树立抓好党风廉政建设是本职,不抓党风廉政建设是失职,抓不好党风廉政建设是渎职这样的职责导向,切实把思想统一到中央对当前反腐败形势的准确判断上来,把行动落实到中央部署的各项任务上来,守好土、尽好责,用猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

分级落实责任,层层抓紧抓实。党风廉政建设主体责任贯穿于各项领导工作之中,是一个责任体系,党委必须全面担当起来。我们根据习近平总书记强调的党委主体责任的五项职责,结合台州实际进一步加以明晰,建立主体责任清单,使各级党委(党组)落实有依据。最近,从党委(党组)班子集体、主要负责人、班子成员三个层面,分别列出了责任清单,共有15个方面责任。党委是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者,各级领导班子主要负责同志要率先垂范、身体力行,认真履行第一责任人的职责,对党风廉政建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。领导班子其他成员要认真履行“一岗双责”,按照分工抓好职责范围内的反腐倡廉工作。所有领导干部都履行一岗双责的义务,党风廉政建设责任体系就会形成完整的封闭链条,形成闭环效应。同时,建立健全党委(党组)定期向上级党委和纪委报告履行党风廉政建设

设主体责任情况制度。

健全领导机制,推动职能转变。要结合台州实际,总结以往经验,进一步建立健全推进党风廉政建设和反腐败斗争的领导机制。要经常专题研究讨论党风廉政建设和反腐败工作,每年至少召开一次综合性的党风廉政建设和反腐败工作,每年至少召开三次专题会议,年初研究本地本部门党风廉政建设和反腐败工作思路和任务,确定责任分工方案;年中听取牵头部门落实责任分工任务进展情况,督促责任部门进一步抓好工作落实;年底听取党委(党组)成员履行“一岗双责”情况和责任部门任务完成情况,并进行考核评议。全力支持纪检监察机关“三转”,把不该由纪委担当的工作及时清理剥离出来,让纪检监察机关聚焦中心任务,突出主业主责。同时,坚决支持市纪委进行内设机构改革,积极推进纪检监察组织派驻机构改革。

敢于动真碰硬,坚持铁腕追责。有权就有责,权责要对等。我们把实施严肃有力的责任追究作为落实党风廉政建设责任制的重大保障,以严明的纪律促进领导干部责任意识进一步提高。比如,我们制定了关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见以及“两个责任”的考核办法,正在完善责任制检查考核办法,进一步规范对党委落实主体责任和纪委落实监督责任的检查考核,厘清各级党委(党组)、有关部门和纪委(纪检组)的责任边界,对党风廉政建设责任制履行不力的地方和部门主要负责人,以及对工作推进不力的纪委书记(纪检组长)进行约谈,着力压实责任。完善责任追究实施细则,健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条,坚持有错必究、有责必问,通过层层分解责任、层层传导压力,建立起一级抓一级、层层抓落实的责任体系。实施“签字背书”制度,进一步明确领导干部在党风廉政建设和反腐败工作中的领导责任。全面落实“一案双查”制度,对发生重大腐败案件和严重违纪行为的部门、单位和单位,既严肃查处相关当事人,又倒查追究相关人员的领导责任。健全“一把手”问廉制度,市纪委每年选取部分党委(党组)主要负责人作为问廉对象,就所在单位贯彻落实党风廉政建设责任制情况、执行民主集中制情况、个人廉洁从政情况和有关事项报告情况等开展专项巡查,并召开纪委会进行质询评议。

【作者为中共台州市委书记】

问题探讨

□叶祥娇

绩效考评公民导向的着力点

坚持公民导向,将民意纳入政府绩效考评,是人民当家作主行使权利的表现,也是转变政府职能、提升政府治理能力、提高政府效能的有效途径。如何把公民意志体现到政府绩效考评中,充分发挥公民导向作用,是推进社会治理体系和治理能力现代化的重要课题。破解这一课题,要牢牢把握住四个着力点。

倾听心声,收集民意

政府绩效考评公民导向,要坚持群众呼声为第一信号,开门倾听群众的心声,收集公民意见和建议。

搭建平台,畅通社情民意表达渠道。搭建政府与公民沟通平台,是倾听公民心声、收集民意的前提条件。要构建问卷调查、公民评价网、热线电话、窗口评价以及媒体等沟通平台,让公民自主选择不同方式,随时随地全天候表达意愿,让人人享有表达诉求的权利,为全方位倾听群众心声、收集群众意见奠定基础。

注重方法,科学收集民意。公民面广量大,倾听公民心声,收集群众意见,要注重方法的科学性。比如引入统计学理论,采取典型调查、重点调查和抽样调查相结合方法,尤其要突出抽样调查方法的运用,以公民职业或身份为标志,建立不同抽样框,按照随机原则,分别抽取样本代表,组织上门调查,倾听群众意见和心声。

公开信息,保障公民知情权。信息公开是做好收集民意的

重要环节,只有信息公开,公民才能了解政府绩效考评的相关信息,才能准确表达意愿和诉求。要提高政府绩效考评的透明度,公开绩效考评的内容和考评单位职能,公开评价政府的信息、操作流程,要全方位、多渠道加强宣传,让社会公众更多地了解考评对象的基本情况、工作业绩和评价内容,解决“信息不对称”问题,从而调动公民参与政府绩效考评的积极性。

梳理诉求,落实整改

政府绩效考评公民导向,要以群众利益作为第一追求,认真梳理公民诉求,抓好公民意见整改、落实,进一步改善和保障民生。

集中精力,认真梳理群众诉求。通过各种途径收集到的公民意见往往比较分散、零乱,需要“去粗取精、去伪存真”,要逐条进行分析、梳理,高度重视群众群众反映强烈、呼声高的意见,特别是近年群众反复提出、意见集中的诉求,为抓好重点意见整改奠定基础。

制订措施,落实整改责任。针对梳理出的意见和建议,分解落实到具体的责任单位,突出重点,加以整改。要正确对待公民意见和建议,以严谨、细致、扎实的作风,采取有效的举措,从群众最不满意的方面改起。要勇于担当,根据群众的期盼,在充分调研基础上,认真制订整改方案,落实整改责任,确定整改重点内容,列出整改路线图、时间表。

公开承诺,增强整改透明度。为了确保整改取得成效,方便公民了解整改进度,保证公民享有知情权、参与权、选择权和监督权,各意见整改责任单位要开门整改,将重点整改内容、目标在媒体、网站等公布,向社会公开承诺,接受社会监督。

加强管理,确保意见整改落实。公民意见整改是个动态过程,特别是一些群众重复提的“老大难”问题,整改工作任重、要求高。因此,要加强意见整改的动态管理,形成整改合力,促进整改目标顺利完成,让群众满意。要健全联动机制,对意见整改落实跟踪督办,确保民意落实。

反馈结果,接受监督

政府绩效考评公民导向,要以群众满意为第一标准,及时反馈整改结果,以整改实际成效取信于民。政府绩效考评公民导向核心理念是“让人民评判、让人民满意”,不仅赋予公民话语权和参与政府管理监督权。各责任单位对群众提出的意见整改完成后,既要开展意见整改评估,又要开展专项测评,还要采取多种形式,向社会各界人士反馈整改成果,接受群众监督。

建立机制,长效发展

政府绩效考评公民导向是各地政府顺应经济社会发展,适应政府职能转变,在实践中探索总结的新产物,目前它还没有统

一操作模式,其运行机制各有不同,规程还没有相应的制度和法律作保障。因此,政府绩效考评坚持公民导向必须加快制度建设步伐,建立长效机制,保证公民有序参与政府管理,推进民主政治进程。

制定规范性文件。加快制定出台政府绩效评估公民导向实施办法,从制度上确立人民群众在绩效考评中的主体地位,明确绩效考评公民导向指导思想、操作流程、具体组织和组织保障,规范绩效考评公民导向的各种行为,避免操作的随意性。

建立健全工作机制。在绩效考评中,各地政府在坚持公民导向方面,形成了一些好做法、好经验,要认真进行总结,以制度形式加以固定,形成长效机制,规范各类组织与公民行为。比如,建立民意收集制度、责任单位意见整改制度、整改结果反馈制度及奖惩制度等等。

加快立法步伐。要加快启动政府绩效考评立法程序,通过法律形式将政府绩效考评公民导向的主体、内容、程序、权限、职责、途径、方式以及组织保障等予以明确,从根本上解决由谁做、做什么和怎么做等一系列问题,使政府绩效考评公民导向得到有效落实,有力推进民主政治的发展。

【作者单位:杭州市综合考评办公室】

高端视点

全面深化改革“路线图”日渐清晰

国家行政学院教授汪玉凯指出,通过梳理中央全面深化改革领导小组四次会议的成果,我们能够切身感受到全面深化改革的“路线图”日渐清晰。这一路线图用一句话概括,就是“整体谋划、组织保障、分步推进、各个击破”。

所谓“整体谋划”,改革领导小组历次会议的部署,是根据十八届三中全会确定的“六项选项”整体进行谋划的。而“组织保障”,是指我们通过建立中央全面深化改革领导小组工作规章,小组下面六个专项组工作规章,以及中央全面深化改革领导小组办公室工作规章等一系列的工作机制和制度,来落实全面改革的路线图,为改革提供组织保障。

理论动态

□杜博 张肖斌

海峡两岸学者研讨慈孝文化

8月26日至27日,第三届海峡两岸哲学学术论坛暨慈孝文化研讨会在“中国慈孝文化之乡”——仙居举行,来自海峡两岸的专家学者相聚一堂,共探儒学学术之精髓,共谋弘扬慈孝文化之举。

与会的40多名海峡两岸专家学者围绕“慈孝仙居”创建的核心内容,并结合各自研究领域,就慈孝文化和共同价值观两大主题,在新儒学的视角

下,深入挖掘研究慈孝文化的人文内涵、文化价值和现实意义。

论坛上,专家学者们探寻中国慈孝文化的起源,梳理慈孝文化理论化的历程,厘清慈孝文化的积极和消极作用,省思儒学慈孝文化对现代社会建设的价值。专家学者们认为,慈孝文化是中华民族共享的传统价值观念,努力实现这一传统价值观的创造性转化和创新性发展,具有重要的现实意义。

