

依法处置涉宗教违法建筑彰显法治自信

浙江省法学会

在去年以来开展的“三改一拆”行动中,浙江省对包括涉宗教违法建筑在内的各类违法建筑,一视同仁,依法处置,坚定不移,一抓到底,展示出讲法治、敢作为的“铁腕执法”形象,得到了广大群众的拥护支持,也得到了法律界人士的钦佩肯定。但是,在依法处置涉宗教违法建筑的过程中,也出现了一些杂音。为此,我们有必要从法律的角度,冷静、客观、理性地加以分析。

拆违无关宗教信仰自由

有一些人将拆除涉宗教违法建筑和侵犯宗教信仰自由相联系,实质上是讲两个不同的法律关系客体作了“不当联结”。一项公权力活动的定性,要结合其行政目标、行为内容、所适用的法律和针对的对象来认定。拆除涉宗教违法建筑,属于城乡建设法律关系的范畴,以城乡规划法律法规为依据,针对的是违法建设

行为,目标是促进城乡建设,推动城镇化健康发展。侵犯宗教信仰自由,如违法取缔、破坏合法的宗教场所、设施,属于宗教管理法律关系,依据的是宗教事务法规,针对的是公民正常、合法的宗教活动,目标涉及宗教活动秩序。两者显然不同。涉宗教违法建筑构成了违反城乡规划法律法规的一个“物”,而非依附于宗教活动的一个“场所”。将两者不当联结的原因在于,拆除违法建筑总是涉及空间、场所,而大多数活动都是在特定的空间、场所进行的,因而很容易将对某一空间、场所的拆除与对依附其上之活动的干预联系起来。这乍一看似乎有些道理,但依此逻辑,拆除违建学校,岂不成了侵犯公民的受教育权?拆除违建养老院,岂不成了侵犯公民的物质帮助权?拆除违建住宅,岂不成了侵犯公民的房屋产权?拆除违建工厂,岂不成了侵犯企业的生产经营自主权?宗教建筑是有宗教信仰的个人从事宗教活动的场所,受宪法、

法律保护的宗教信仰自由有关活动必须在合法场所进行。否则,这种“自由”就不是宪法上的宗教信仰自由。《宪法》第51条规定:“中华人民共和国公民在行使自由和权利的时候,不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利”。基于这一条款的精神,依法处置涉宗教违法建筑,体现了政府对合法宗教场所、合法宗教活动的保护职责,体现了政府对“国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利”的保护职责。

一视同仁彰显法治自信

违法建设行为人总是抱有“法不责众”和“既成事实”的侥幸心理。因此,执法者在“三改一拆”工作中经常面临“选择性执法”的诘难。其实,在具体实践中,只要不违反“同责同罚”原则,“选择性执法”就是一个伪概念。两幢性质相同的违法建筑,在执法程序启动条件均已成熟的情况下,政府拆了甲,没有拆乙;或者

两类相似的违法建设情形,在认定标准法定的情况下,政府认定了甲,没有认定乙,这些都构成了法律意义上违反平等原则的“选择性执法”。否则,“选择性执法”,便无从谈起。从相关统计来看,“三改一拆”推进至今,浙江省累计拆除违法建筑2.25亿平方米,改造旧住宅区、旧厂区、城中村2.69亿平方米。其中,拆、改涉及宗教的违建仅占总量的0.26%,而涉及基督教的违法建筑只占这0.26%总量的2.3%。这一数字足以说明,“三改一拆”的政策目标不是某一群体、某一领域,而是对全省所有违法建筑展开的一场执法行动。涉及宗教的违法建筑决不能成为法外之地。

当前,我们正在加快推进法治国家建设,任何宗教都必须在法律规定的范围内活动,任何宗教场所的建设必须在《土地管理法》、《城乡规划法》等法律框架内进行,当它们属于违法建筑物时,必须要受到法律的调整和处理。

中,水质也变得很差。”在合作社的宣传之下,农民们的环保意识普遍提高。王敬禄告诉记者,现在他不仅会把自家田里的农药废弃包装物回收起来,看到别家田里被丢弃的瓶瓶罐罐,他也会主动捡起来上交。

云溪乡的农药废弃包装物储存点设在胡山村的“云溪雪金化肥农药店”里。店主顾雪金对农药废弃包装物的回收有一套自己的办法。“卖给种粮大户们的农药我一般打9折,但如果他们愿意回收废弃包装,我会更便宜,比如每件杜邦杀虫剂再便宜5元。对于散户,只要他们把废弃包装物交到我这里,无论多少,我都会给一些小奖励。”顾雪金指了指货架一角的小袋装叶面肥、牙膏、肥皂粉等,这些都是他送给村里散户的小礼物。

据统计,衢江区每年产生的农药废弃包装物重达40吨以上,废弃农药瓶有200万只以上。“自4月份以来,我们已收集15万只瓶子,今年计划回收100万只。”衢江区农业局副局长王美琴告诉记者。

衢江建立农药废弃包装物回收处置机制 农药瓶,不再漂泊

见习记者 何双伶
通讯员 胡小飞 江建锋 蓝晨

“王社长,我上来交农药瓶啦!”一大早,全旺镇楼山后村的种粮大户王敬禄就赶到了废弃农药包装物回收点,从自家的电瓶三轮车上卸下一大袋农药废弃包装物。“这就来!”水龙植保专业合作社社长王水龙应声答道,他顺手拿起了桌上的农药废弃包装物回收单据,快步走到自家的小院里。不一会儿,两人便麻利地将农药废弃包装物分门别类地摆好,并开始登记。

今年4月,衢江区成为省农药废弃包装物回收处置试点区,区里专门设立了11个乡镇级的农药废弃包装物储存点,并依托植保合作

社建立了48个村级回收转运保管服务队。自王水龙家的回收点设立以来,他已经回收了各类农药废弃包装物约200公斤。

“一般治虫之后3到4天,农户们就会把农药废弃物送到我这里。”王水龙告诉记者,由于他的植保合作社规模比较大,区里把001号乡镇级农药废弃包装物储存点设在他家。在他的合作社里,有一个6人组成的村级回收转运保管服务队。

楼山后村一共有1000余亩田地,其中90%以上都被种粮大户承包。由于种粮大户都是各植保合作社的成员,而植保合作社基本成立了村级服务队,所以大户们的农药废弃包装物回收已成定制。这样一来,绝大部分农田中的废弃物都被

回收管控起来。

过不了一个星期,区回收转运保管中心专用的农药废弃包装物运输车会主动上门,将这些分散在11个乡镇储存点的废弃物集中起来,最后交由巨化集团的清泰环境工程有限公司进行焚烧处理。这样的农药废弃包装物回收试点工作,目前正在衢江区全面推开。除了全旺、高家、杜泽、云溪、莲花四个乡镇也是试点的主要集镇。

农药废弃包装物的回收,不仅让村里的田野更为葱绿整洁,也让农民们的耕作环境更加绿色安全。

“以前常有农户被乱扔在田埂中的玻璃农药瓶割破脚。”王敬禄对记者说,“更糟糕的是,瓶子里、包装袋里残留的农药被冲到水渠

大江东产业集聚区体制调整 撤销3个功能区管理机构,托管萧山5个街道

本报杭州8月28日讯(记者戴睿云)今天下午,杭州市委、市政府召开大江东体制调整工作会议,决定按照区域开发建设管理“一个平台、一个主体”的目标,对大江东产业集聚区体制进行调整。

大江东党工委、管委会是杭州市委、市政府的派出机构。体制调整后,萧山区的行政区划、司法管辖、汇总统计不变,撤销原江东、临江、前进三个功能区的管理机构。

调整后,萧山区委、区政府整体委托大江东党工委、管委会领导和

管理5个街道。大江东党工委、管委会托管区域范围为,萧山区河庄、义蓬、新湾、临江、前进5个街道的行政管辖区域,以及大江东规划控制范围内的其他区域(不含党湾镇所辖接壤区域的行政村)。

新的大江东将内设党工委、管委会办公室以及财政局、经发局、规划国土建设局等,主要直属机构包括在江东、临江、前进功能区分别设立的企业服务处等。行政审批方面,将实现“办事不出大江东”,充分赋予各项职能和审批权限。



8月28日,景宁县城东郊店面房在拆除违建。这个地段是居民安置点,楼高四层,一些居民为了增加住房面积,在顶层违建了阁楼,当天共拆除违建2000余平方米。楼欣建 摄

苍南 农村党员评定星级

本报苍南8月28日电(见习记者陈小向 县委报道组 蔡运近)农村党员也要评星级,如果被评定为“一星”和“无星”党员,将收到“黄牌”被列为警示党员。近日,苍南县首批共212位经乡镇党委核实的“警示党员”,被转移到所在镇党性教育党支部,接受6个月的党性再教育。

苍南农村党员队伍量大面广,农村党员有3.01万人。以“五星争创”为载体,苍南在全县范围开展党员自评,党内互评和党员联系户评价机制,评价结果由各地党组织综合各方面情况,最后确定每一名党员的星级。

《党员星级评定评分标准》被分为“学习提高、服务群众、创业致富、

遵纪守法、弘扬正气”五个方面,明确“什么事情不能做”、“什么事情带头做”,提出党员“底线要求”,形成思想共识。党员陈兴思说:“以前有时候自己做生意忙,觉得支部开会不是很重要的就不来了;现在看到一些同志因为不参加组织生活而被定为警示党员,给我很大警醒,促使我改正”。

苍南县委组织部有关负责人说,限期6个月的集中再教育之后,要进行期末综合考评,符合要求的党员转“绿牌”,组织关系转回原支部,若再不合格,则会依规严肃处理,亮出“红牌”予以劝退或者除名。截至目前,通过党性教育党支部,全县已除名党员2人,启动除名程序2人,提前完成整改3人。

岱山 暗访超市月饼柜台

本报讯(记者 林上军 通讯员 戴巨斌)中秋佳节日益临近,为防止节日期间公款送月饼等不正之风反弹回潮,岱山县纪委日前派出暗访督查组走访各大超市,对是否存在公款购买月饼等违纪行为进行调查。

在岱山华之友超市的月饼柜台前,“本月月饼的销售额只有8000多元,而且散装月饼占了大多数。”工作人员说,“总店给我们的销售指标是50万元,我们销售还不到5万元。”岱山华润万家超市的孙景辉店长向督查组“诉苦”,现在的形势下,没有一家单位到他们这里团购礼品。孙景辉还说,店里规定对公款购物卡的必须出具单位证明,实名购买。

督查组一行暗访了城区5家超市,并查看了近期销售发票,没有发现公款购买月饼及购物卡的情况。

三门 农机购置直补到户

本报三门8月28日电(记者刘治浪 通讯员 朱曙光 陈玲玲)“我买了一台插秧机和一台收割机,共19.6万元,政府补贴的8.9万元,已打到我的卡上。”今天上午,三门县锦标水稻专业合作社理事陈陈谋蓬领到农机购置补贴后,高兴地告诉家人。三门县采取“全价购机、县级结算、补贴入卡、逐级监督”的工作机制,对符合条件的农户,由县财政局将购置补贴资金直接打入补贴

对象的“一卡通”账户里。

为了增加透明度,接受社会监督,该县农机管理总站还开通了“农机购置补贴系统”,在农机购置补贴资金发放中坚持公开公平的原则,只要打开该系统,全县农机购置和补贴资金发放等情况就一目了然。

今年,三门县已发放农机购置补贴90.133万元,补贴各类农机具288台套,惠及农户153户。

“金华发布”昨上线

本报金华8月28日电(记者徐贤飞)“金华发布”网络平台今天正式上线。

“金华发布”由金华市委、市政府授权,金华市政府新闻办实名认证,设在新浪微博、腾讯微博、腾讯微信等国内主流社交媒体,市民只要在对应平台中搜索“金华发布”就能轻松关注。

新上线的“金华发布”网络平台,开设权威发布、政策解读、八婺新闻、婺州晚钟、出行贴士等栏目,

整合了全市的新闻发布资源,坚持“与网民互动、为网民服务”的原则,第一时间发布权威政务信息,回应群众关切的热点,是金华权威信息发布平台、热点事件回应平台、民生信息服务平台。金华还将以“金华发布”为龙头,统筹市直部门和各县(市、区)新闻发布资源,推进“金华发布厅”微博、微信建设。目前,金华已有永康、东阳、兰溪、婺城以“发布”的名义开通政务微博。

督查组探访上虞农村生活污水治理工程—— 试点村排污管质量堪忧

记者 包敦远

本报讯 近日,记者跟随省“五水共治”第13督查组来到上虞,在督查农村生活污水治理试点工程时发现,当地东关街道担山村一个管井里的排污管道与井壁之间,裸露一个比拳头还大的空洞。正是这个空洞,引起了督查组对截污纳管工程质量的关注,沿着密布的截污网络,督查组找出深藏在暗管里的“秘密”。

针对排污管道与井壁之间的空洞问题,施工方解释,小洞不会有太大影响,只是扫尾工作的疏忽,接下来会尽快把它填补上去。

督查组成员、省建设厅建筑节能与科技设计处副处长胡金法说:“因为工程还没有投入使用,目前还不能说这个空洞一定会漏水,但从工程质量的角度来说,是不符合要求的。”

管井的施工不符合质量要求,相对小些的检查井又如何呢?胡金法在塑料检查井里也发现了问题。记者同时看到,与这个检查井连接的两条管道呈90度拐角,两条管道的衔接部分看起来比较毛糙。按照相关规范,管道与检查井的连接处要设置止水圈,还需要做好管道基础。胡金法说:“此处工程,管道与检查井连接处不仅没有安装止水圈,就连管道的边缘都没有切齐。”

为什么没有使用止水圈?在场的施工方、监理方,包括业主都无法回应。督查组要求供应商提供检查井和管材的检验报告,令人遗憾的是,检验报告中的材质和厚度均被



督查组成员正在查看管材的质量。

隐去了,而这两个指标却直接影响着工程质量是否合格。

东关街道担山村的农村生活污水治理试点工程令人担忧,同样作为20个试点村之一的丁宅乡缸套村,工程的实施质量又怎么样呢?

缸套村有300户人家,约1000人,污水来源主要是居民生活污水。这里的农村生活污水治理试点工程投资预算约511万元,今年2月开始规划设计,5月初正式进场施工。

目前,6只处理池已全部完成

浇筑,开挖路面及总管铺设约2500米,完成施工进度的50%左右。预计在9月底前全部完工,10月完成验收。这次,督查组在多个管井里发现:底部没有设置沉泥室,容易导致管道堵塞;管井的底部尺寸只有0.4米长宽,一旦出现堵塞情况,用机器人疏通都很难展开;管道的农村也存在不少问题……

督查组表示,这些工程存在设计上不科学、图纸随意更改、材料供应的合同表述混乱、施工上也很不严谨等共性问题,这些问题也都将直接影响最终工程质量的评判等。

目前,检查井、管材等相关项目已经委托绍兴市质量技术监督部门进行检验,检验结果本报将持续关注。

