

深呼吸

罚款养人该休矣

千军万马争考公务员,一个很重要的原因是,进入“体制”就意味着有着稳定的收入和保障。但近日媒体曝出的一则新闻却让人大跌眼镜:湖北省鄂州市梁子湖区物价局职工反映,从今年4月起物价局连续拖欠职工工资达5个月。

堂堂政府单位,也会拖欠工资?据报道,梁子湖区物价局自成立至今,地方政府未给予财政支持,职工工资及办公经费多靠自筹,以罚款为主要收入。一名职工表示,自己所在的科室需要完成全年16万至18万元的罚款目标,但今年以来罚款收入锐减,致使9名在岗不在编人员5个月没拿到工资。

“罚款锐减,工资断炊”,该现象有其积极一面,反映出如今相关管理者和行政执法程序越来越遵纪守法,原本“以罚养人”的模式难以维持。

但同时也反映出政府单位“自收自支”的弊端。将罚没收入与职工工资福利挂钩,在一些地方、一些单位,居然仍是“通行”做法。为增加罚没收入,一些地方和部门不仅让正式工为罚款冲锋陷阵,而且大量招用“临时工”,下边或变相下达罚款指标,甚至以罚代管、只收费不服务、超范围检查和超标准收费,制造出一种轰轰烈烈的“罚款运动”,烘托出一种浓浓的“罚款经济”。久而久之,百姓怨声载道,政府形象受损,可谓祸害无穷。

笔者认为,这种“创收靠罚款”的现象必须得到遏制。各地各单位应严格按照实际需要科学定编定岗,严把人员“入口”关,加快设置“权力清单”和“负面清单”,挤压乱收费、乱罚款空间,同时,要在财政上给予应有的保障。只有这样,才能让不合理的收费和规定失去市场。

张磊

一周网事

关键词:行贿买官

近期,广东省委向巡视组公布了茂名市领导干部系列违纪违法案件中涉嫌行贿买官人员159人的组织处理结果:降职8人,免职63人,调整岗位71人,提前退休1人,诫勉谈话16人。

网友立新无悔——依法治国,必须杜绝用人上的腐败。

网友太阳出来有希望——跑官要官买官,哪有不腐败?

关键词:限购松绑

目前,46个实施限购政策的城市中,已有37个城市在各种层面放松限购。面对全国楼市库存不断升温,各地楼市飘摇,用行政手段控制楼市的方式面临着巨大压力,退出限购似乎是大势所趋。

网友猫地湾——让楼市回归正常,仅靠“限购令”远远不够。

网友申爱民——楼市危急是一个伪命题,百姓无房住才是真危机。

关键词:带薪休假

国务院日前发文,明确要求将带薪年休假制度落实情况纳入各地政府议事日程。专家指出,此次基本明确带薪休假落实的路线图,有望在2020年基本落实带薪休假的目标。

网友大骆明生——带薪休假,必须纳入劳动法规,才能落到实处。

网友万众一心——带薪休假不能只是少数公职人员的“专利”。

关键词:网络大谣

近日,北京市朝阳区法院公开审理杨秀宇(网名“立二拆四”)涉嫌非法经营案。同案被诉的还有其担任法定代表人、总经理、策划总监和实际负责人的北京尔玛天仙文化传播有限责任公司和北京尔玛互动营销策划有限公司,及曾分别担任两个单位媒介部主管、客户经理的卢梅。

网友燕山之石——建立一套管用的征信系统,是打击谣言的治本之策。

网友狼图腾120——公开造谣,蛊惑人心,必须严厉打击。

板子高高举起,更要重重落下—— 问责风暴,更猛烈些吧

本报记者 朱海兵 通讯员 吴培维

核心提示:

近年来,新一轮又一轮的问责风暴,使“有权必有责,有错必问责”渐成共识。然而,“泡沫式问责”、“保护性问责”、“休假式问责”等不正常现象也时有出现,尤其是一些“问题官员”相继悄然复出,使问责本身的公信力,引起人们的关注和质疑。那么,问责乱象因何产生?怎样问责才能动真格?

江西省委原常委、秘书长赵智勇从副省级连降7级到科员,云南省委原常委、昆明市委原书记张田欣从副省级降为副处级非领导职务,新疆阿克苏地委原委员、常务副专员蒙志鹏由副厅级降为主任科员……

对于官员来说,连降数级,有些类似从大腕级主角沦为跑龙套的路人甲,境况之别,犹如天壤,几乎意味着起复机会的断绝、政治生命的结束。而“断崖式降级”这一行政问责的新名词,也随着这些官员的纷纷“跳水”,成为街谈巷议的高频话题。

但是,这种高关注度的背后,也反映出了人们对当前行政问责存在的走过场、不规范等现象的深深忧虑。



期待:一问到底动真格

当问责成了讨价还价的“游戏”,最后的结果,只会是对官员无法形成威慑力,纵容了权力滥用的侥幸心理,更对政府执行力和公信力造成极大损害。

“我们的问责机制比较温柔”,北京大学教授王锡锌认为,“很多当事官员所承担的往往是一些最低责任形式,比如诫勉谈话、责令道歉、引咎辞职等,没有与相应的行政责任、纪律责任甚至法律责任衔接起来,这样反而容易使问责的机制演变成保护官员的机制。”

专家分析认为,造成问责乱象的原因还有:问责主体缺位,被问责,其中正局级4人、副局级9人;16人被党纪政纪处分,4人被司法处理。仅半年来,奉化已有43人次因环保监管、国土审批等问题被问责,其中正局级4人、副局级9人;16人被党纪政纪处分,4人被司法处理。

去年底,有群众举报奉化曙光氧化厂、东郊铝氧化厂存在偷排污水问题,但环保部门个别执法人员非但不严格执法,还收受企业好处。奉化市行政执法问责中心及时介入,4名执法人员被移交司法机关,多名领导干部受到纪律处分。

“除失职渎职、滥用权力等显性违法行为,我们还将滥用自由裁量权等9项不易被群众察觉的行政执法乱作为,也量化成问责条款,使权力与责任一清二楚,并实行网上实时全程监控和预警提示,不留空白。”问责中心负责人介绍说。除日常加强对干部履职监督检查外,奉化还开通举报电话,对群众关注的重大问责案件,实行公开答复,接受群众监督。

专家观点

北京大学教授姜安:非制度化、非规范化的问责制,不仅对当事官员不公,对非当事官员也起不到有效震慑作用,难以使他们谨慎从政,而且还可能导致问责机关的官员选择性问责。因此,必须建立和完善制度化、规范化的问责制,使相关官员的失职、渎职、滥权行为得到有效、有力和公正的责任追究。

彻查:陈年老账不放过

在左邻右舍眼中,奉化市萧王庙街道居民汪某、袁某,可以说是一对超有“能量”的夫妇。他们采用欺骗手段,骗取宅基地批文,然后又变着法子建起8幢别墅,在当地风光一时。

但是,10年后的今天,汪某夫妇再也风光不起来了。经群众举报,奉化市相关部门专门成立调查组。经调查认定,汪某夫妇在未经任何部门审批的情况下,擅自翻建别墅,违反了《城乡规划法》。如今,汪某夫妇总面积约1350平方米的8幢违法建筑,将被拆除。

不过,吃下自己种的苦果,不仅有汪某夫妇,还有当年那些不负责任的部门工作人员和村干部。一些村干部责任心缺失,参与协助当事人骗取建房批文。日前,当年经手此事且存在失职行为的国土、城管、街道城建办等部门工作人员和村干部等8人,均受到相应的处理。

10年前的老账也不放过,如此“连根拔”的问责力度,是人们过去难以想象的,也在奉化当地引起强烈的反响。而这一切,缘于年初奉化在我省率先成立的行政执法问责中心。由市委牵头,市委组织部、检察院等部门配合的行政执法问责中心,

忧虑:乱象丛生遭诟病

始于11年前SARS(非典型肺炎)期间的问责风暴,这些年来一直是官场常见的旋风,几乎每次有社会影响力的突发事件、重大事故等背后,都有引咎辞职的官员身影,受到社会各界的欢迎和好评。但是,在一轮又一轮的问责风暴,使“有权必有责,有错必问责”渐成社会共识的同时,问责本身的乱象,也层出不穷。

河南洛阳在推行行政问责过程中,就曾出现尴尬一幕:两名作为领导干部被问责免职的“环卫队长”,其真实身份竟是普普通通的环卫工人。最后,洛阳市对在问责过程中弄虚作假的相关责任人,给予党内警告处分和效能告诫。

有的采取拖延战术,给问题逐步降温,大事化小,小事化了;有的问责,问是问了,无非是蜻蜓点水、不痛不痒的那一类,至多是把话说得重一点,把样子做得像一点,让责任人积极配合一点;有的只要有人能站出来,背起黑锅,有时甚至不择手段弄个替罪羊,一次问责就可以大功告成、交差复命;有的把问责搞成不正常的人,威胁恐吓,敲竹勒索,不问出点事来不罢休……

对当前存在的这些问责乱象,有网友概括为10种“问责病”:一是不及时问责;二是不痛快问责;三是象征性问责;四

对当地30多个主要的执法部门、上千名执法人员中,少数干部“懒政”、一些领域监管缺失、个别执法人员以权谋私等行为,加强监督和查处力度,确保问责及时、到位,督促执法部门规范履职。

仅半年来,奉化已有43人次因环保监管、国土审批等问题被问责,其中正局级4人、副局级9人;16人被党纪政纪处分,4人被司法处理。

去年底,有群众举报奉化曙光氧化厂、东郊铝氧化厂存在偷排污水问题,但环保部门个别执法人员非但不严格执法,还收受企业好处。奉化市行政执法问责中心及时介入,4名执法人员被移交司法机关,多名领导干部受到纪律处分。

“除失职渎职、滥用权力等显性违法行为,我们还将滥用自由裁量权等9项不易被群众察觉的行政执法乱作为,也量化成问责条款,使权力与责任一清二楚,并实行网上实时全程监控和预警提示,不留空白。”问责中心负责人介绍说。除日常加强对干部履职监督检查外,奉化还开通举报电话,对群众关注的重大问责案件,实行公开答复,接受群众监督。

是点到为止式问责;五是避重就轻式问责;六是找替罪羊式问责;七是双重标准式问责;八是关门问责;九是假问责;十是乱问责。

不过,引起非议最多的,恐怕还要数被免职官员的复出。有机构梳理2008年以来引起舆论关注的52起官员免职案例后发现,在被免职的85名官员中,已有29人悄然复出,“复出率”达34%。如果考虑到因生活作风问题被免不再复出的“惯例”,则“复出率”高达50%。

纵观近年来官员复出的案例,多遵循“出事——免职——冷却——悄然复出——舆论质疑——回应合规——不了了之”的套路。如“三鹿毒奶粉”事件、“4·28”胶济铁路特大交通事故、“11·15”上海胶州路大火等事件的涉事官员都相继复出,再一次走上领导岗位,有的是一年后“规律起复”,有的则是仅相隔几个月的“闪电起复”。因女儿吃空饷被免职的山西省静乐县原县委书记杨存虎,在被撤两个月后即就任忻州市环保局主持全面工作的副书记、副局长。这种官员复出乱象,频遭民众诟病,很多人甚至将免职调侃为“泡沫式问责”、“保护性问责”、“休假式问责”,质疑问责制度本身的公信力。

视野网供图