

正风肃纪

哈哈镜

活动经费  
该见光

单位或部门的活动经费,出发点是为了推进工作或者项目的开展。但前几年渐渐被异化,成为跑项目、拉关系、走后门而大手笔支出的代名词。

近日,鄂尔多斯市人大常委会原副主任额尔敦仓一审被判无期。2007年至2011年期间,额尔敦仓利用其担任鄂托克前旗委书记的职务便利,以“活动经费”和看望领导为名,侵吞公款人民币350万元。“活动经费”成了他贪腐的“完美”借口。

活动经费一般都是以对项目重视为幌子而申请支出,大多数人内心颇神会。潇洒地花着公家的钱,却为自己升迁提拔疏通关系或者谋取利益。活动经费成了一些贪腐分子的私人“小金库”,这个“无底洞”不堵住,势必发展成为一个顽固的毒瘤,不仅玷污干部队伍的风气,容易引发权钱交易,而且败坏社会风气,破坏公平公正。

从一个鲜活案例可见,活动经费这个“筐”缺乏监督,管理不到位,滋生太多灰色地带。根除“活动经费”的恶劣影响,必须让其见光。每一分钱怎么花、花到哪里去,都要明明白白,接受公众的监督。同时,要加大对公款支出的监督,严格落实有关财务管理制度,深化审计追责力度,真正扎紧制度的篱笆,把权力关进制度的笼子里,让领导干部不敢、不能伸出贪腐之手,避免活动经费的“黑色”支出。

另一方面,要真正消除“活动经费”这一名目,需营造起公平公正的社会环境,事事按照规章来办,人人循着规矩办事,不能让“走后门”、“拉关系”的行为得逞。有了透明、公开、公正的机制体制,挖空心思动歪脑筋的人没了市场,也就没有所谓的“活动”空间了。

贪官百态

## 伙同他人弄虚作假

日前,平湖市经信局原正科级协理员谢明建被一审判处有期徒刑10年6个月。他在担任原市经信局(现市经信局)副局长、市工发资金管理委员会委员办公室主任、市经贸局正科级协理员期间,受贿66.4万余元;在履行产业项目财政补助审批过程中,伙同他人弄虚作假,不正确履行职责,致使国家经济损失88万余元。

## 滥用职权谋取私利

近日,台州路桥区房地产管理处原主任赵宝雄因受贿罪被判处有期徒刑8年6个月。赵宝雄在担任路桥区建筑工程管理处主任、路桥区市政工程管理处主任、路桥区房地产管理处主任期间,为林某等5人在工程投标、办理房产证、土地租赁等方面谋取利益,共收受19.6万余元。他还通过其他国家工作人员职务上的行为,为请托人余某查询他人房产,收受余某所送两万元。

## 非法占有公共财物

嵊州市白蚁防治站原副站长张哲进犯受贿罪、贪污罪,近日被一审判处有期徒刑8年。2007年至2013年,张哲进在担任嵊州市白蚁防治站副站长期间,利用其负责白蚁防治材料采购的职务便利,为相关材料供应商提供关照和帮助,并先后多次收受现金贿赂共计人民币9.5万元。又利用职务上的便利,伙同他人,采用骗取的手段,非法占有公共财物共计价值人民币10.5万余元。

## 收人钱财替人办事

丽水莲都区国有资产投资经营有限公司原董事长、总经理齐焱友因涉嫌受贿罪被提起公诉。齐焱友在担任丽水市莲都区发展和改革委员会副局长、区国有资产投资经营有限公司总经理期间,利用职务便利,为王某某等4人在承建工程项目、工程施工、申报国家专项扶持资金等方面谋取利益,多次收受钱款共计18万余元。

海宁一起腐败窝案令人深思——

## 堕落,始于变味人情

本报记者 黄宏  
通讯员 何素静 马彩萍

日前,因涉嫌受贿罪,海宁市安监局原副局长张国辉被市检察院提起公诉,法院将择日开庭审理。

在此之前,海宁市安监局原副局长卢朱平、行政审批科原科长董明祥、行业监察科原科长陈国荣、监督管理科原科长董建平4人已被判刑,该局办公室原主任陈新甫涉嫌受贿也已落马,目前在审查起诉中。

海宁市安监局只有30多名员工,为何会有这么多干部落马?

贪欲,  
在人情中膨胀

这些官员的落马,始于“人情”往来。

其中卢朱平最为典型。他原本在海宁市广电局任职,2008年调任市安监局副局长,起初主要负责单位内部行政事务,倒也安分守己。2010年,他开始分管行政审批工作,负责对辖区内危化企业经营、烟花爆竹批发零售的审批。

变化从此时开始。权力一到手,慢慢的,卢朱平身边的朋友也多了起来,而董明祥是其中的穿针引线者。因为从事行政审批,企业主的很多事情,如果没有他的“笔头划划”就办不成。所以,他们成了很多企业主“追捧”的对象。

但董明祥的权力并非不受限制,因为卢朱平是他的顶头上司。不少事情,如果卢朱平不点头就办不成。这也是内部监督的一套程序。

经过和董明祥“资源共享”,卢朱平的社交圈扩大了,经常和企业老板们一起吃吃喝喝,出入各种娱乐场所。时间长了,卢朱平开始和这些老板们称兄道弟。既然是“兄弟”,人情往来肯定少不了,卢朱平慢慢也就收下这些人送的“人情”。

在这些人中,沈某是跑动最积极的。他是一家危化企业的老板,2012年初,沈某跳开介绍人董明祥,直接和卢朱平挂上了钩,时不时到卢朱平办公室,送点超市券、加油卡,金额并不大,往往几百上千元。

次数多了,两人越来越熟悉。一次,卢朱平得知沈某准备买辆二手车,因为是“好兄弟”,就随口说了句:“车子买来,先让我开开。”

当然,这种“哥俩好”的表象背后,是沈某看中了卢朱平可以在审批、办证、验收等方面给他帮助。二手车买来后,沈某立即到卢朱平面前“献宝”。卢朱平开了一段时间后,就以2.5万元的价格从沈某手中将车子买走。可付钱时,卢朱平只给了沈某1万元,沈某照样不做声,反而给了卢朱平一张2.5万元的收据。

这件事卢朱平没觉得什么,可看似大方的沈某却记得清清楚楚。卢朱平事发后,他一五一十地“倒”了出来,这也成为卢朱平受贿金额中的一笔。卢朱平在法庭上追悔莫及:“其实那时我手头有钱付车款,就是贪小便宜,知道沈某有求于我,想想不给也没关系。”

最后,法院认定,2010年至2013年,卢朱平利用担任市安监局副局长的职务便利,先后非法收受相关企业负责人以“拜年”等名义送的各种财物共计人民币13.06万元,并为人谋取利益。

## 核心提示:

安全生产人命关天。作为这项工作的管理者,仅有30多名正式员工的海宁市安监局,却有两名副科级干部、4名中层干部,因贪腐先后落马。在对危险化学品生产和储存企业、矿山企业、烟花爆竹批发单位审批及各类安全生产检查过程中,他们利用手中权力,“成群结队”地走上腐败之路,令人痛心,引人深思。



## 防线,在红包前崩溃

过去,只要一逢春节,卢朱平、董明祥、陈国荣、董建平就会非常忙碌。因为这时候,正是一些被他们监管的单位和个人找借口送人情的好时机。

在这4人中,最活跃、忙碌的是董明祥。“交友广泛”的他,不断收取红包和各种有价券卡,然后分送给其他3人。有些老板和个人也会把红包直接送给这3人。事实上,互相帮忙收受红包,成了4人心照不宣的约定。

卢某是海宁某化工公司负责人。为了和董明祥等人搞好关系,2012年和2013年春节时,他约了董明祥,一见面,卢某递上几个信封,说向他们“拜年”。

这时,董明祥会装模作样地推辞一下,然后收下信封,给自己留一个,其他的信封转交给陈国荣、卢朱平等。

在送礼者中,金某是一个特殊的人。他是董明祥的亲戚,也是一家矿山公司的老板。2010年和2011年,通过董明祥转交,金某将两个装有1000元现金的红包,分别送到陈国荣和董建平手里,转交红包的地点就在董明祥办公室。

法院最后认定,2006年2月至案发,董明祥利用职务上

的便利,非法收受矿山企业、烟花爆竹经营企业及经营户、危险化学品企业、安全评价机构等相关人员所送财物共计14.43万元。

办案人员发现,这些人在收取钱物时,心态是“大家都收,我为什么不收”,普遍认为“收个小礼,没什么风险,即使被发现也只能算违纪,不会受到法律惩处。结果“温水煮青蛙”,积少成多,他们最终触犯了法律。

而在这种“人情”的背后,是对安全生产漏洞的视而不见。这些人在对被监管企业进行安全检查、评审验收、事故处理时,即使发现问题和安全隐患,由于收了人家的好处,往往对此“睁一只眼闭一只眼”。

的便利,非法收受矿山企业、烟花爆竹经营企业及经营户、危险化学品企业、安全评价机构等相关人员所送财物共计14.43万元。

办案人员发现,这些人在收取钱物时,心态是“大家都收,我为什么不收”,普遍认为“收个小礼,没什么风险,即使被发现也只能算违纪,不会受到法律惩处。结果“温水煮青蛙”,积少成多,他们最终触犯了法律。

而在这种“人情”的背后,是对安全生产漏洞的视而不见。这些人在对被监管企业进行安全检查、评审验收、事故处理时,即使发现问题和安全隐患,由于收了人家的好处,往往对此“睁一只眼闭一只眼”。

泪水,  
在高墙内流淌

被查处后,这些受贿者无不流下悔恨的泪水。

在已判刑的4人中,陈国荣受贿9万余元,是受贿数额最少的。如果说其他3人受贿是“守株待兔”,他却是“主动出击”。在海宁,因其恶劣的手法,不少企业主对他评价很差。

在海宁和海盐交界处有一片石山。在地势平坦的海宁,这片石山成了重要的建筑石材来源地,成为很多矿山老板竞相投资的地方。

早在2003年,陈国荣就负责监管石矿企业的安全生产。很快,这些矿山老板就发现陈国荣的手法:对不给他“人情”的检查起来特别认真、仔细,哪怕发现一点小问题,也会严厉处罚,动不动就责令停产,而这是企业最担心的;如果企业给他送了“人情”,那就“你好我好大家好”。

俞某是海宁一家石料公司的股东,因为实在吃不消陈国荣的这种检查方式,想方设法和他搞好关系,不得不以拜年的名义给他送钱。

从2006年起,陈国荣负责烟花爆竹监管工作,以前对付矿山的手法,被他用到对付烟花爆竹非法经营上。2007年至2008年春节前,陈国荣对非法经营烟花爆竹的打击力度很大,一大批烟花爆竹被查获,有些经营户稍有违规,就被他吊销许可证。

到2009年,一些从打击中“反应”过来的经营户开始行动。很快,一个个红包通过不同渠道,辗转落入陈国荣口袋中。收到钱后,他立刻故态复萌,对送了钱的人“放一马”。

但对对付矿山老板不同的是,陈国荣还收另外的钱:一些具有烟花爆竹批发资格的企业负责人,为打击竞争对手,会给他送来红包,请他加大“查处”力度。这种钱,陈国荣也照收不误。

甚至对查获的部分非法烟花爆竹,陈国荣也不放过,贪心不足的他将此当成礼物,送到丈母娘家。陈国荣的丈母娘留下一些自用后,其余的卖给烟花爆竹经销商。于是,这些有安全隐患的烟花爆竹,再次回流到市场上。

相关人士认为,当前随着各级政府和社会对安全生产越来越重视,安监系统的权力和责任也越来越大,但相应的监督机制却显滞后和缺乏,权力运行缺乏透明度,为一些心术不正者提供了寻租空间。因此,在加大对安全生产监督管理力度的同时,还要不断增强权力运行的公开透明度,真正做到把权力关进制度的笼子,防范此类腐败案件再度发生。

## 专家观点

中央党校教授林喆:在一些地方频繁且普遍存在的送礼行贿现象,“润滑”着人与人之间的关系,使之变得庸俗、功利,从而使难看的脸变得亲切,难进的门变得宽阔,难说的话变得流畅,难办的事变得办好,甚至不该办的事也照办不误。这也使一些干部深陷违法犯罪的泥潭。把权力运作过程的每一个环节暴露在阳光下,是廉政建设,乃至整个民主政治建设的重要任务,权力在阳光以下运行,潜规则腐败将难以存在,至少会受到极大的抑制。

视野网供图